

С. В. Матияшук*

СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

С 30 июля 2010 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении).¹ Обращают на себя внимание содержащиеся в данном Законе положения, определяющие систему договорных обязательств на рынке тепловой энергии.

Принятие Закона о теплоснабжении внесло серьезные изменения в правовое регулирование отношений, связанных со снабжением потребителей тепловой энергией. В частности, оно привело к появлению новых договорных форм, призванных урегулировать отношения на рынке тепловой энергии. Речь идет о следующих договорах:

- договор на подключение к системе теплоснабжения;
- договор теплоснабжения;
- договор оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности;
- договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;
- договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии;
- соглашение об управлении системой теплоснабжения.

Статьей 13 Закона о теплоснабжении определяется круг отношений и участников, связанных со снабжением тепловой энергией, к их числу относятся следующие.

Во-первых, отношения по подключению энергопринимающих устройств потенциального потребителя к системам теплоснабжения. В связи с тем что тепловая энергия передается потребителю через присоединенную сеть (комплекс инженерно-технических устройств, предназначенных для передачи и распределения тепловой энергии), важно отметить, что имеются обязательные условия для заключения договора теплоснабжения, которые должны быть выполнены при присоединении новых теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения (при строительстве новых зданий, сооружений и т. п.), а также при реконструировании системы теплопотребления. Это прежде всего заключение договора на подключение к системе теплоснабжения.

Во-вторых, отношения между теплоснабжающей организацией и потребителями. Потребитель при заключении договора теплоснабжения должен располагать отвечающим установленным требованиям энергопринимающим устройством. Такое условие является технической предпосылкой для заключения договора теплоснабжения. По договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю тепловую энергию через тепловые сети (комплекс инженерно-технических устройств, предназначенных для передачи и распределения тепловой энергии); в свою очередь, потребитель обязуется оплатить принятую тепловую энергию по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора теплоснабжения, в порядке, установленном ст. 15 Закона о теплоснабжении.

* Матияшук Светлана Владимировна, кандидат юридических наук, доцент, докторант кафедры коммерческого права Санкт-Петербургского государственного университета.

© С. В. Матияшук, 2011

E-mail: matiyaschuk@cn.ru

¹ СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

В-третьих, отношения между теплоснабжающей организацией и потребителем, которому прекращена подача тепловой энергии (мощности), с условием возобновления договорных отношений в будущем. Если потребитель не потребляет тепловую энергию, но при этом не осуществил отсоединение принадлежащих ему энергопотребляющих установок от тепловой сети, в целях сохранения возможности возобновления потребления теплоэнергии при возникновении такой необходимости он обязан заключить с теплоснабжающей организацией договор оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности. Плата по такому договору по общему правилу устанавливается сторонами, за исключением тех случаев, когда плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности для отдельных категорий социально значимых потребителей подлежит регулированию.

В-четвертых, отношения между теплоснабжающими организациями по поставке тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. Необходимо учитывать, что производство тепловой энергии в России имеет ряд особенностей:

1) система отопления многоквартирных жилых домов организована как система централизованного теплоснабжения, обслуживающая большую часть населения страны;

2) 72 % всей тепловой энергии производится централизованными источниками тепла в так называемой системе централизованного теплоснабжения, а остальное — децентрализованными источниками (в том числе автономными и индивидуальными).² При этом необходимо учитывать, что к источникам тепловой энергии относятся котельные установки, которые преобразуют химическую энергию топлива в потенциальную энергию пара и (или) горячей воды, теплофикационные установки тепловых электростанций (ТЭЦ), а также другие технологические установки, в которых в процессе работы образуются избыточные потоки тепловой энергии, пригодные для удовлетворения нужд потребителей в тепловой энергии;

3) 32 % тепловой энергии в стране производится теплоэлектростанциями в режиме, при котором производство электрической энергии непосредственно связано с одновременным производством тепловой энергии, при этом, что важно, как правило, теплоэлектростанции, вырабатывающие тепловую энергию, принадлежат организациям, являющимся субъектами оптового рынка электрической энергии.

Исходя из этих особенностей, в качестве теплоснабжающей организации может выступать любая коммерческая организация, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая производство тепловой энергии либо приобретающая ее с целью возмездной передачи потребителям у другого лица, например, субъекта рынка электрической энергии, производящего электрическую и тепловую энергию в режиме комбинированной выработки.

Частью 4 ст. 13 Закона о теплоснабжении установлено, что для регулирования отношений, связанных с приобретением тепловой энергии с целью возмездной передачи ее потребителям у другой теплоснабжающей организации, используется договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. При этом потери энергии в тепловых сетях оплачиваются по регулируемым ценам (тарифам).

Данный договор является разновидностью договора теплоснабжения. В пользу сделанного вывода можно привести следующие аргументы: во-первых, предметом данного

² Энергетическая стратегия России на период до 2030 года. Утв. Распоряжением Правительства РФ от 11 ноября 2009 г. № 1751-р // Там же. 2009. № 48. Ст. 5836.

договора являются тепловая энергия с указанием теплоносителя (водяного пара или горячей воды), с помощью которого она передается, ее количество и условия о передаче тепловой энергии; во-вторых, этот договор заключается и исполняется по модели договора энергоснабжения; в-третьих, наличие особой цели данного договора, т. е. приобретение тепловой энергии с целью возмездной ее реализации потребителям, не может влиять на тип договора.

В-пятых, отношения между теплоснабжающей и теплосетевой организациями по оказанию услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя. В России в результате рыночных преобразований сложилась ситуация, при которой объекты систем теплоснабжения разделены между владельцами различных форм собственности, что с неизбежностью влечет учет прав и законных интересов лиц, в собственности (или на ином законном основании) которых находятся тепловые сети, т. е. комплекс инженерно-технических устройств, предназначенных для передачи тепловой энергии.

Правовое положение теплосетевой организации обусловлено тем, что передающая тепловую энергию сеть является монопольной. Конкуренция в этой сфере совершенно немыслима, так как означала бы строительство параллельных друг другу систем теплоснабжения между одними и теми же пунктами, предназначенных для выполнения одних и тех же функций и отличающихся друг от друга лишь тем, что они принадлежат разным хозяйствующим субъектам.

Законом о теплоснабжении установлено, что отношения между теплоснабжающей организацией и потребителем опосредуются договором теплоснабжения, в свою очередь, теплоснабжающая организация должна заключать с сетевой организацией договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии.

В связи с изложенным возникают важные вопросы: является ли договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии самостоятельным договором; можно ли договор теплоснабжения признавать многосторонней сделкой? Необходимо учитывать, что с решением данного вопроса тесно связана проблема определения правового статуса потребителя.

Как известно, отличие многостороннего договора как сделки от двусторонней сделки заключается не только в количестве волеизъявлений, необходимых и достаточных для их возникновения (т. е. в количестве сторон договора), а в том, что в многостороннем договоре стороны-участники обязуются совместно действовать для достижения общей (единой) цели.³ Очевидно, что при снабжении тепловой энергией через присоединенную сеть цели, преследуемые участниками (теплоснабжающей организацией, потребителями), являются взаимными (встречными). Но вместе с тем отношения по теплоснабжению обладают некоторыми технологическими особенностями, неизбежно влекущими за собой и юридические особенности. Так, производство, передача и потребление тепловой энергии представляют собой единый цикл: фаза производства практически совпадает с фазой потребления. И именно технологическая неразрывная связь процессов производства, передачи и потребления тепловой энергии влечет формирование многосторонних правоотношений в сфере теплоснабжения. Поэтому рассматривать договор теплоснабжения как двустороннюю сделку, в которой субабоненту нет места, было бы, наверное, неправильно.

³ См., напр.: Ламм Т. В. Многосторонние договоры в гражданском праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 5–7.

Отношения по снабжению тепловой энергией потребителя, энергопринимающее устройство которого непосредственно не присоединено к сетям теплоснабжающей организации, должны облекаться в форму трехстороннего договора, заключаемого между:

- теплоснабжающей организацией;
- лицом, в собственности (или на ином законном основании) которого находятся тепловые сети (комплекс инженерно-технических устройств, предназначенных для передачи и распределения тепловой энергии);
- потребителем.

В-шестых, ст. 18 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что ежегодно до наступления отопительного сезона все теплоснабжающие и теплосетевые организации, входящие в одну систему теплоснабжения, обязаны заключать между собой соглашение об управлении системой теплоснабжения. По условиям такого соглашения профессиональные участники рынка тепловой энергии обязаны обеспечить бесперебойное и надежное снабжение потребителей тепловой энергии в определенной системе теплоснабжения.

Учитывая условное деление рынка тепловой энергии на сферу производства и передачи тепловой энергии (мощности), а также на сферу услуг, все эти договоры можно разделить на:

- договоры, регламентирующие отношения по производству и передаче теплоэнергии (мощности);
- договоры, регламентирующие отношения в сфере услуг, которые можно охарактеризовать как организационные.

К первой группе относятся договор теплоснабжения, договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, а также договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии, который, как было уже отмечено, не является самостоятельным договором. Во вторую группу входят договор на подключение к системе теплоснабжения, договор оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, соглашение об управлении системой теплоснабжения.

В настоящее время начинает вполне отчетливо прослеживаться тенденция к дифференциации правового регулирования договорных отношений в сфере теплоснабжения в зависимости от их субъектного состава. Например, из общего договорного права выделяются нормы, регламентирующие отношения между теплоснабжающими организациями и бытовыми потребителями (т. е. теми, кто потребляет тепловую энергию для бытовых нужд), в том числе проживающими в многоквартирных домах. Это проявляется в установлении особых прав и обязанностей сторон по договору теплоснабжения, а также в особом порядке заключения, изменения и прекращения этого договора.

Видовое деление договоров теплоснабжения может строиться по различным критериям. Дифференциация правового регулирования в зависимости от субъектного состава договора теплоснабжения с учетом особенностей его предмета позволяет выделить следующие его виды:

- 1) договоры теплоснабжения, заключаемые с юридическими лицами — потребителями;
- 2) договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;
- 3) договоры снабжения тепловой энергией бытовых потребителей;
- 4) договоры снабжения тепловой энергией потребителей, проживающих в многоквартирном доме.

В свою очередь, договоры теплоснабжения в зависимости от вида теплоносителя, с помощью которого передается тепловая энергия, подразделяются на:

- договоры на отпуск и потребление тепловой энергии в паре;
- договоры на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде.

Таким образом, в настоящее время договор теплоснабжения можно рассматривать как некий центральный договор, к которому примыкают призванные его обслуживать различные правовые формы.

Недавно в России произошло очередное обновление законодательства в области энергосбережения, направленное на усиление его эффективности. Обращают на себя внимание содержащиеся в Федеральном законе от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об энергосбережении)⁴ положения, определяющие возможность заключения нового гражданско-правового договора — энергосервисного договора (контракта).

Энергосервисный договор, конструкция которого закреплена в ст. 19 Закона об энергосбережении, с определенной долей уверенности можно назвать одной из важнейших новелл законодательства в области энергосбережения. Проводимая в нашей стране энергосберегающая политика обуславливает необходимость выделения этому договору особого места в системе договорных обязательств в сфере теплоснабжения.

Анализ положений ст. 19 Закона об энергосбережении позволяет сделать вывод о том, что предметом энергосервисного договора являются определенные действия или осуществление определенной деятельности, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов (например, мероприятия, обеспечивающие внедрение энергосберегающих технологий; тепловая модернизация зданий и теплофизический контроль эффективности ограждающих конструкций зданий; внедрение на действующих объектах новых технологий, оборудования, устройств, систем автоматизации, регулирования, контроля расхода и потребления энергоресурсов; предварительная изоляция трубопроводов, в результате реализации которой достигается экономия тепловой энергии на единицу продукции, и т. п.). Другими словами, речь идет о получении экономического эффекта от проведенных мероприятий, под которым понимаются различные показатели, а именно: снижение потребления энергоресурсов на производство 1 единицы продукции; снижение себестоимости выработки 1 Гкал тепла; снижение вредных выбросов; снижение потерь и др.

Таким образом, основным отличительными признаками энергосервисного договора являются характер проводимых мероприятий и особая область, в которой они осуществляются.

Сторонами энергосервисного договора выступают заказчик и исполнитель. Закон об энергосбережении не устанавливает каких-либо ограничений для отдельных субъектов гражданского оборота на участие в рассматриваемых отношениях как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителя, ориентируясь на общие правила об участии лиц в гражданском обороте. В то же время, исходя из предмета договора, в роли исполнителя может выступать предприниматель (организация или индивидуальный предприниматель без образования юридического лица), который специализируется в сфере выполнения работ и оказания услуг по энергосбережению (например, управляющие организации в жилищно-коммунальной сфере).

⁴ СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

С учетом отмеченного логично прийти к следующему пониманию энергосервисного договора: по энергосервисному договору одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) совершить действия (мероприятия), направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления заказчиком энергетических ресурсов, а заказчик обязуется оплатить эти действия (мероприятия).

В свою очередь, разница между энергосервисным договором и энергосервисным контрактом заключается лишь в том, что последний призван регулировать аналогичные отношения, но только в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Как следствие, к энергосервисному контракту применяются нормы законодательства о размещении государственных и муниципальных заказов.

Условия энергосервисного договора могут включаться, в частности, в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа).

Таким образом, положения Закона об энергосбережении распространяются и на договорные отношения, складывающиеся на рынке тепловой энергии. Теперь субъекты на рынке тепловой энергии вправе включать в договоры, опосредующие отношения по производству и передаче энергии, условия энергосервисного договора.

На рынке тепловой энергии в роли теплоснабжающей организации может выступать любая коммерческая организация, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая производство тепловой энергии либо приобретающая ее с целью возмездной передачи потребителям у другого лица, например субъекта рынка электрической энергии, производящего электрическую и тепловую энергию в режиме комбинированной выработки.

Можно выделить признаки, позволяющие ограничить круг лиц, способных выступать в качестве теплоснабжающей организации:

а) *особенности правового статуса*. Теплоснабжающей организацией может быть только субъект предпринимательской деятельности (коммерческая организация или индивидуальный предприниматель);

б) *особенности имущественного положения*. Теплоснабжающая организация должна иметь в собственности или ином законном основании источники тепловой энергии и (или) тепловые сети в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется снабжение потребителей тепловой энергией;

в) *особенности характера деятельности по снабжению потребителей тепловой энергией*. Деятельность такой организации должна носить профессиональный характер (под этим следует понимать, что лицо в рамках своей предпринимательской деятельности должно специализироваться на производстве и (или) реализации тепловой энергии, осуществлять ее как основной вид деятельности).

В ходе проводимых преобразований на рынке тепловой энергии понятие «теплоснабжающая организация» стало родовым по отношению ко вновь создаваемым субъектам, осуществляющим производство и (или) реализацию тепловой энергии. К числу последних в соответствии с Законом о теплоснабжении относится единая теплоснабжающая организация.

По смыслу положений Закона о теплоснабжении единая теплоснабжающая организация представляет собой особую бытовую коммерческую организацию, обязанную заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся к ней потребителем либо лицом, действующим от имени и в интересах потребителя, но при условии нахождения

телопотребляющих установок потребителя в данной системе теплоснабжения. Договоры, заключаемые с единой теплоснабжающей организацией, признаны публичными. Деятельность единой теплоснабжающей организации в основном регламентируется государством: государственному регулированию подлежат цены (тарифы) на тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, поставляемые единой теплоснабжающей организацией потребителям энергии; детальной регламентации подлежат условия договора, опосредующего отношения по снабжению теплоэнергией, заключаемого единой теплоснабжающей организацией с потребителями, теплосетевыми и другими теплоснабжающими организациями. Целью создания на рынках тепловой энергии таких энергоснабжающих организаций, как единая теплоснабжающая организация, является обеспечение надежного и бесперебойного снабжения теплоэнергией населения, объектов жизнеобеспечения и стратегических объектов в необходимом им объеме и т. п. На сегодняшний день порядок присвоения статуса единой теплоснабжающей организации, зона ее действия, существенные условия договора теплоснабжения законодателем еще не определены.

К иным теплоснабжающим организациям относятся коммерческие организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности реализацию произведенной или приобретенной теплоэнергии. В отличие от деятельности единой теплоснабжающей организации, деятельность этих энергоснабжающих организаций не подлежит детальной регламентации государством. Основная цель создания этих субъектов — содействовать определенной конкуренции в секторе сбыта тепловой энергии.

Потребителей на рынке тепловой энергии можно подразделить на две группы: те, чьи энергопринимающие устройства присоединены непосредственно к сетям гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации и т. п.), и те, чьи энергопринимающие устройства не имеют такого присоединения. Отсюда и два варианта структуры договорных связей в отношениях по снабжению тепловой энергией потребителей:

— первый вариант — простая структура — имеет место, когда энергопринимающие устройства потребителей присоединены непосредственно к сетям теплоснабжающей организации. В этом случае отношения между ними опосредуются договорами теплоснабжения;

— второй вариант — сложная структура договорных связей — возникает, когда потребители не имеют в собственности (или ином законном основании) энергопринимающие устройства, присоединенные непосредственно к сетям теплоснабжающей организации. Сложную структуру договорных связей по теплоснабжению потребителей оформляют два договора: договор теплоснабжения и договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии, которые заключаются с теплосетевой организацией.

Положения Закона об энергосбережении закрепляют право субъектов рынков тепловой энергии включать в договоры, опосредующие отношения по производству и передаче энергии, условия энергосервисного договора. В свою очередь, примерные условия договоров теплоснабжения, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисного договора, устанавливаются Министерством экономического развития РФ.

Проводимая в нашей стране энергосберегающая политика предопределила чрезвычайно широкую сферу применения энергосервисного договора, поскольку позволяет квалифицировать в качестве указанного договора всякое соглашение, содержащее любой набор операций и услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергоресурсов, в том числе и на рынке тепловой энергии.