

В. В. Романова

ОСОБЕННОСТИ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р,¹ роль государственного участия в энергетическом секторе возрастает, в том числе в обеспечении необходимыми ресурсами для строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, предоставлении бизнесу государственных гарантий под реализацию приоритетных долгосрочных инвестиционных проектов, поддержке финансово-экономической устойчивости системообразующих компаний энергетического сектора. Государственное регулирование реализуется посредством определенных методов регулирования и контроля.

Закон не содержит определения метода государственного регулирования. В правовой литературе вопрос о методах правового регулирования, в том числе методов государственного регулирования, поднимался неоднократно. Под методами регулирования в широком смысле понимаются способы правового воздействия на общественные отношения, которые, как справедливо отмечает В. В. Лаптевым, специфичны для каждой отрасли права, предопределяются характером регулируемых отношений и проявляются как в характере используемых в отрасли правовых норм, так и в предусматриваемых в них способах воздействия одной стороны правоотношения на другую.²

А. В. Поляков и Е. В. Тимошина определяют методы правового регулирования как методы, направленные на установление правовой коммуникации, которые определяются предметом правового регулирования, т. е. многообразием соответствующих общественных отношений.³ В свою очередь дискуссионным остается и вопрос об отраслевых особенностях методов правового регулирования.

Как верно указывается Н. Д. Егоровым, метод правового регулирования определяется предметом правового регулирования, при этом в отношении особенности метода гражданско-правовых отношений Н. Д. Егоров отмечает, что в гражданском праве применяется метод юридического равенства сторон.⁴

В. С. Белых подчеркивает, что если в сфере гражданского права применяется такой метод правового регулирования, как юридическое равенство, то в области

* Романова Виктория Валерьевна — кандидат юридических наук, соискатель кафедры коммерческого права СПбГУ.

© В. В. Романова, 2012

E-mail: branchmpl@mail.ru

¹ Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России до 2030 г.» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.

² *Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник / Под ред. В. В. Лаптева, С. С. Занковского. М., 2006. С. 27.*

³ *Поляков А. В., Тимошина Е. В. Общая теория права: Учебник. СПб., 2005. С. 272.*

⁴ *Гражданское право: Учебник: В 3 т. Т. 1. 7-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Ю. К. Толстого. М., 2009. С. 11.*

административного — метод подчинения, а в некоторых отраслях права данные методы находят применение в той или иной комбинации.

Л. Л. Попов рассматривает методы государственного управления в науке административного права как определенные правом конкретные приемы и способы деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, осуществляемые в пределах их компетенции и влекущие юридические последствия.⁵

Думается, что все вышеизложенные правовые позиции вполне обоснованны, в то же время, учитывая специфику отношений в сфере строительства и модернизации энергетических объектов, следует обратить внимание на то, что данные отношения не регулируются только частноправовыми методами либо только публично-правовыми. Осуществление правового регулирования отношений по строительству энергетических объектов демонстрирует сочетание различных методов регулирования, что можно увидеть на следующих примерах.

Форма свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждается нормативным правовым актом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая согласно Постановлению Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» является органом государственного энергетического надзора, органом государственного строительного надзора, уполномоченным органом в области промышленной безопасности.⁶ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждается согласно Постановлению Правительства РФ от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»» Министерством регионального развития России.⁷ Свидетельство о допуске к определенному виду работ выдает согласно требованиям Главы 6_1 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация в области строительства, реконструкции, капитального ремонта.⁸ При этом саморегулируемая организация не является государственным органом, а является некоммерческой организацией, основанной на членстве, объединяющей субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг).⁹

Другой пример. Своды правил в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании принимаются нормативным правовым актом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору согласно п. 5.2.2.14 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401. В то же время саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты

⁵ *Административное право России: Учебник / Отв. ред. Л. Л. Попов. М., 2011. С. 297–298.*

⁶ *Российская газета. 2004. 11 авг.*

⁷ *СЗ РФ. 2008. № 48. Ст. 5612.*

⁸ *Градостроительный кодекс Российской Федерации. ФЗ РФ от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ // Российская газета. 2004. 30 дек.*

⁹ *Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ // Там же. 2007. 6 дек.*

и правила предпринимательской деятельности, которые согласно ч. 2 ст. 55_5 Градостроительного кодекса РФ являются документом, устанавливающим в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ, системе контроля за выполнением указанных работ. Более того, согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» стандартами и правилами саморегулируемой организации могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской деятельности определенного вида.

На приведенных примерах видно, что отношения по строительству, в том числе энергетических объектов, регулируются не только положениями гражданско-правового договора, заключенного между заказчиком и подрядчиком, но и путем государственного регулирования, которое реализуется в тесном взаимодействии с методами, применяемыми саморегулируемыми организациями, за которыми закреплены определенные полномочия по регулированию данного вида деятельности, при этом за деятельностью саморегулируемых организаций в свою очередь осуществляется государственный контроль (ст. 55_19 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 22 и 23 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»).

Таким образом, отношения по строительству энергетических объектов регулируются при взаимодействии и сочетании публично-правовых, частноправовых методов, а также методов, применяемых саморегулируемыми организациями.

Данная точка зрения находит подтверждение в трудах Е. П. Губина, П. Г. Лахно, которые отмечают, что предпринимательская деятельность представляет собой сферу взаимодействия частных и публичных интересов, в связи с чем ее регулирование осуществляется с использованием публично-правовых и частноправовых средств, которые неразрывно взаимодействуют.¹⁰

Н. Д. Егоров, указывая, что на каждом конкретном историческом этапе развития общества частноправовое регулирование общественных отношений, входящих в предмет гражданского права, в той или иной мере должно корректироваться публично-правовыми элементами, обращает внимание на необходимость распознать оптимальные границы публично-правового вмешательства в частноправовое регулирование общественных отношений.¹¹

С. С. Алексеев, определяя понятие метода правового регулирования, отмечает, что методы правового регулирования — это приемы юридического воздействия, их сочетание, характеризующее использование в данной области общественных отношений комплекса юридического инструментария.¹²

Предметом правовых исследований неоднократно являлся также вопрос о различных классификациях методов государственного регулирования. Такая классификация методов государственного регулирования может быть проведена по различным критериям. В правовой научной и учебной литературе подчеркивалось большое практическое значение выделения методов прямого и косвенного воздействия на общество, разновидностями которых являются административные и экономические методы,

¹⁰ *Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2010. С. 69.*

¹¹ *Гражданское право: Учебник: В 3 т. Т. 1. 7-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Ю. К. Толстого. С. 25.*

¹² *Алексеев С. С. Общая теория права: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2011. С. 215.*

притом что в свободном демократическом обществе методы экономического воздействия являются преобладающими, а методы административного воздействия — исключительными.¹³ В то же время отмечается, что недопустимо антагонистическое противопоставление метода прямого (административного) и косвенного (экономического) воздействия, что объясняется в том числе единой конечной целью обоих методов — реализацией управленческого воздействия субъекта управления на поведение объекта управления.¹⁴

Среди основных признаков административно-правовых методов указывают на использование данных методов в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти; на то, что данные методы определены правом и закреплены в законодательных и иных нормативных актах, определяющих статус субъектов государственного управления, а также на то, что данные методы выражаются в конкретных мерах воздействия субъектов государственного управления на сознание и поведение людей в целях укрепления законности и правопорядка в управляемой сфере.¹⁵

В правовой литературе выделяется также следующая классификация методов: метод автономных решений; метод обязательных предписаний; метод рекомендаций.¹⁶ Метод автономных решений применяется при регулировании отношений, когда субъекты таких правоотношений вправе самостоятельно решать те или иные вопросы, например при заключении гражданско-правовых договоров, условия которых определяются сторонами. Метод обязательных предписаний используется, когда одна сторона правового отношения дает другой указание, обязательное для последней, независимо от ее заинтересованности в выполнении такого указания. Данный метод применяется в первую очередь при государственном регулировании предпринимательской деятельности. Метод рекомендаций применяется, когда одна сторона правового отношения дает другой совет о рациональной организации предпринимательской деятельности, в частности, когда Правительство РФ, установив определенные правила на федеральном уровне, рекомендует субъектам Федерации установить аналогичный порядок на местном уровне.¹⁷

Рассматривая методы государственного регулирования в электроэнергетике, необходимо отметить, что данные методы прямо закреплены в законе. В соответствии с п. 2 ст. 20 Федерального закона «Об электроэнергетике»¹⁸ предусмотрено применение следующих методов государственного регулирования и контроля: государственное регулирование и контроль в отнесенных законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сферах электроэнергетики, осуществляемые в соответствии с законодательством о естественных монополиях, в том числе регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике; государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные

¹³ *Коммерческое (предпринимательское) право*: Учебник: В 2 т. Т. 1. 4-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В. Ф. Попондопуло. М., 2010. С. 100–101.

¹⁴ *Административное право России*: Учебник / Отв. ред. Л. Л. Попов. М., 2011. С. 299.

¹⁵ Там же. С. 298.

¹⁶ *Предпринимательское (хозяйственное) право*: Учебник / Под ред. В. В. Лаптева, С. С. Занковского. С. 27.

¹⁷ Там же. С. 28.

¹⁸ *Федеральный закон «Об электроэнергетике»* от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ // *Российская газета*. 2003. 1 апр.

виды продукции (услуг), перечень которых определяется федеральными законами; государственное антимонопольное регулирование и контроль, в том числе установление единых на территории Российской Федерации правил доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии; управление государственной собственностью в электроэнергетике; техническое регулирование в электроэнергетике; государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики требований законодательства в сфере энергетики, в том числе технических регламентов, устанавливающих требования к безопасной эксплуатации объектов по производству электрической энергии; государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики законодательства в области охраны окружающей среды и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экологической безопасности.

Отраслевые особенности применяемых методов государственного регулирования обусловлены потребностями развития отрасли, что нашло отражение в Энергетической стратегии России на период до 2030 г.,¹⁹ где определено, что главными механизмами осуществления государственной энергетической политики служат: создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса (включая согласованное тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в топливно-энергетическом комплексе); введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики; стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах; повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

Таким образом, и в Федеральном законе «Об электроэнергетике», и в Энергетической стратегии России, утвержденной распоряжением Правительства РФ, предусматривается применение как методов прямого воздействия, так и методов косвенного воздействия. Учитывая необходимость развития российского энергетического сектора, государственное регулирование предусматривает применение различных механизмов в зависимости от этапов реализации государственной энергетической политики. В связи с этим нельзя не согласиться с позицией В. Ф. Попондопуло, который, отмечая, что публичная организация предпринимательства достигается различными методами, указывает, что сочетание данных различных методов является одним из важнейших качественных показателей управления обществом.²⁰

Правовой анализ различных методов государственного регулирования показывает, что государственное регулирование строительства и модернизации энергетических объектов охватывает все стадии данного процесса, в том числе: подготовительную (преддоговорную) стадию, на которой формируется инвестиционный проект, осуществляется согласование проекта, проводятся конкурсы на право заключения договоров; стадию заключения договора; стадию исполнения договора; стадию завершения строительства и (или) модернизации энергетического объекта.

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 г.» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.

²⁰ Попондопуло В. Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: Учебник / В. Ф. Попондопуло. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2008. С. 97.

При этом на каждой стадии возможно сочетание различных методов государственного регулирования, которые реализуются соответствующими государственными органами.

Например, на преддоговорной стадии государственное регулирование осуществляется в том числе путем утверждения Министерством энергетики Российской Федерации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, а также инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики России.²¹ Поскольку на данной стадии заказчиками строительства проводятся конкурсы на право заключения соответствующих договоров подряда, государством установлены антимонопольные требования к торгам, нарушение которых является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа (ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»²²).

На стадии осуществления строительства, модернизации энергетических объектов Министерство энергетики осуществляет контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (в соответствии с Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»²³).

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору проводит проверки за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике, выдает разрешение на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах (п. 5.3.1.5, 5.3.1.6, 5.3.3.2 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору)²⁴.

На стадии завершения строительства, модернизации энергетических объектов государственное регулирование осуществляется в том числе следующим образом. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет осмотр электроустановки, утверждает акт осмотра электроустановки, выдает разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановок, заключение о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации (Раздел II Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденного

²¹ Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // СЗ РФ. 2009. № 49. Ст. 5978.

²² Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ // Российская газета. 2006. 27 июля.

²³ Постановление Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400 «О министерстве энергетики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2577.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // Российская газета. 2004. 11 авг.

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 апреля 2008 г. № 212).²⁵

Рассматривая вопросы, касающиеся государственного контроля, следует обратить внимание на то, что государственный контроль за строительством энергетических объектов охватывает все возможные формы государственного контроля (предварительный, текущий, последующий), а также на явную тенденцию по усилению защиты прав лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность при осуществлении государственного контроля. Как правило, мероприятия по контролю включают в себя проведение плановых и внеплановых проверок.

Осуществление государственного контроля за строительством и модернизацией энергетических объектов проводится уполномоченными государственными органами в соответствии со следующими нормативными актами: федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,²⁶ от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке обращения граждан Российской Федерации»,²⁷ Постановлениями Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации»,²⁸ от 24 октября 2003 г. № 643 «О правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода»,²⁹ от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»,³⁰ приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”», приказом Генеральной прокуратуры РФ от 27 марта 2009 г. № 93 «О реализации положений Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”».

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определены следующие понятия: государственный контроль (надзор); федеральный государственный контроль (надзор); региональный государственный контроль (надзор); мероприятия по контролю; проверка; эксперты и экспертные организации, а также уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности.

Под государственным контролем (надзором) для целей данного Федерального закона понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и должностными лицами требований законодательства

²⁵ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 апреля 2008 г. № 212 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 21.

²⁶ СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6249.

²⁷ Там же. 2006. № 19. Ст. 2060.

²⁸ Там же. 2008. № 22. Ст. 2577.

²⁹ Там же. 2003. № 44. Ст. 4312.

³⁰ Там же. 2010. № 28. Ст. 3706.

посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований. Согласно ч. 4 ст. 1 указанного Федерального закона особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора за промышленной безопасностью могут устанавливаться другими федеральными законами. Следует отметить, что в данном законе государственный контроль и надзор фактически приравнены, термин «надзор» указывается в скобках после слова «контроль». Однако в других федеральных законах этот вопрос рассматривается иначе. Так, согласно ст. 53 Градостроительного кодекса РФ строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, застройщиком или заказчиком либо иным лицом, привлекаемым ими на основании договора. В соответствии со ст. 54 Градостроительного кодекса РФ государственный строительный надзор (термин «контроль» в данной статье не используется) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора. Таким органом является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. В то же время, несмотря на то что согласно общим положениям о данной службе этот федеральный орган власти осуществляет полномочия по надзору в установленной сфере деятельности (п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401),³¹ в п. 5.3.1 Положения о данной федеральной службе указывается, что данная федеральная служба осуществляет контроль и надзор. Термин «государственный контроль (надзор)» включен в ст. 55_19 Градостроительного кодекса, в которой предусмотрен государственный контроль (надзор) за деятельностью соответствующих саморегулируемых организаций.

Правовой анализ норм Градостроительного кодекса РФ показывает, что государственный строительный надзор осуществляется уполномоченными государственными органами за лицами, осуществляющими строительство; государственный контроль (надзор) осуществляется также уполномоченными государственными органами за соответствующими саморегулируемыми организациями.

Рассматривая вопрос о реализации государственного регулирования в сфере строительства энергетических объектов, необходимо обратить внимание на то, что в случае выявления нарушений требований законодательства со стороны лиц, осуществляющих строительство энергетических объектов, государством применяются также меры принуждения. Это могут быть меры административного принуждения, а также меры уголовной ответственности. Так, согласно КоАП РФ (глава 9) предусмотрена административная ответственность за выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ или с нарушением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ, за нарушение нормативных документов в области строительства (технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил) и др.

³¹ СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3348.

Рассмотрение таких дел осуществляется в порядке, предусмотренном КоАП, уполномоченным государственным органом. Необходимо обратить внимание также на то, что подобные меры принуждения могут быть применены в отношении нарушителей и саморегулируемыми организациями. Например, в соответствии с ч. 3 ст. 9.5¹ КоАП РФ в случае повторного в течение года несоблюдения юридическим лицом при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, минимально необходимых требований к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, к нарушителю применяется такая мера административной ответственности, как административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Данная мера принуждения применяется уполномоченным государственным органом. При этом согласно ст. 55_15 Градостроительного кодекса РФ за несоблюдение требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования саморегулируемая организация применяет в отношении своих членов такую меру воздействия, как приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определенного вида или видов работ на срок не более шестидесяти дней. С одной стороны, данные меры воздействия применяются при серьезном нарушении, поскольку несоблюдение требований технических регламентов, стандартов, требований к выдаче свидетельств о допуске фактически означает недопустимость осуществления определенного вида работ, в то же время законодатель не исключил невозможность одновременного применения мер принуждения как государственным органом, так и саморегулируемой организацией, что может повлечь для соответствующего юридического лица неблагоприятные последствия, особенно если в дальнейшем окажется, что данные меры были применены необоснованно. Эту ситуацию разрешило бы законодательное закрепление невозможности применения одновременно однотипной меры принуждения уполномоченным государственным органом и соответствующей саморегулируемой организацией.

С точки зрения минимизации рисков заказчика, учитывая теоретическую возможность приостановления строительства на срок 90 дней (срок административного приостановления), в случае несоблюдения подрядчиком технических регламентов, стандартов и правил осуществления определенного вида деятельности может быть предложен вариант дополнительного гражданско-правового обеспечения со стороны подрядчика, которое предоставляется заказчику на дату заключения договора подряда и представляет собой дополнительную банковскую гарантию оплаты заказчику денежной суммы, равной величине штрафных санкций по договору за 90 дней.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что государственное регулирование отношений по строительству и модернизации энергетических объектов осуществляется различными методами государственного регулирования и контроля, которые находятся в тесной взаимосвязи как между собой, так и с частноправовыми методами, а также методами, применяемыми саморегулируемыми организациями, и охватывают все стадии строительства энергетических объектов. Применение тех или иных методов регулирования и контроля за осуществлением строительства и модернизации энергетических объектов находится в постоянной динамике и зависит от стадии реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 г.