

# Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития: правовой статус, научно-исследовательские проекты, международное сотрудничество

Ю. В. Лебедева

Министерство иностранных дел Российской Федерации,  
Российская Федерация, 119200, Москва, Смоленская-Сенная пл., 32/34

**Для цитирования:** Лебедева, Юлия В. 2024. «Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития: правовой статус, научно-исследовательские проекты, международное сотрудничество». *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право* 3: 847–865. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2024.319>

В статье рассматривается правовой статус, научная и международная деятельность Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ ОЭСР, Агентство). Исходом борьбы между Великобританией и Францией в 1957 г. стало появление на европейском пространстве двух международных организаций, занимающихся проблемами мирного использования атомной энергии: Евратома и АЯЭ ОЭСР. Правовой статус, структура, порядок вступления в АЯЭ ОЭСР были определены Уставом 1957 г., в который вносились изменения и дополнения в 1995 г. Агентство не обладает международной правосубъектностью и договорной правоспособностью, эти функции могут осуществляться только с согласия Секретариата ОЭСР. Агентство занимается обменом информацией, обобщением наилучших практик, поощрением научно-технических проектов и научно-исследовательской деятельности, развитием норм ядерного права. Под эгидой организации реализуется более 60 международных научно-исследовательских проектов. Агентство сотрудничает с МАГАТЭ, Европейской комиссией ЕС, Евратомом, АСЕАНТОМом, Африканской комиссией по атомной энергии, Межамериканской комиссией по ядерной энергии. Россия стала полноправным членом АЯЭ ОЭСР в 2013 г. и принимала участие в ряде научно-исследовательских проектах. На основании Решения Секретариата ОЭСР, которое было мотивировано специальной военной операцией Российской Федерации на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, российское членство во всех органах в организации было официально приостановлено 11.05.2022. Политизированный отказ АЯЭ ОЭСР от научного потенциала России, с одной стороны, «обеднил» Агентство, а с другой — не добавил ему международного авторитета.

*Ключевые слова:* международное ядерное право, использование атомной энергии, научно-исследовательские проекты, ядерная безопасность, международные организации, ядерные установки, радиоактивные отходы.

## 1. Введение

В 1957 г. французскую идею создания Евратома активно начали поддерживать США, в то же время Великобритания и западногерманские промышленники стали активно противодействовать воплощению этого замысла, предложив создать дру-

гию международную организацию, которая занималась бы вопросами «мирного атома» (Parsons 2002, 52). В новой международной организации Великобритания видела только страны Западной Европы, которые занимались бы научно-исследовательской деятельностью в атомной сфере. Целью организации было объединение научного и финансового потенциала, чтобы начать совместные исследовательские программы и сделать научно-технический прорыв в атомных технологиях.

Активное противостояние между Францией и Великобританией было вызвано еще и опасениями англичан, что в связи с созданием на территории Европы новой международной региональной организации — Евратома — произойдет рывок Европы в области атомной промышленности, неподконтрольный Великобритании и непреодолимый ею.

Свою лепту в поддержание противоборства между Великобританией и Францией по вопросу становления новых европейских организаций на региональном уровне, регулирующих вопросы атомной энергетики, внесли США, осуществлявшие финансовую и техническую помощь обеим сторонам, постоянно отслеживая развитие ситуации (Schwartz, Vasquez-Maignan 2010, 54). На начальном этапе Америка заняла выжидательную позицию, и ее мало интересовала будущая структура и полномочия как Евратома, так и Европейского агентства по ядерной энергии (ЕАЯЭ). Соединенные Штаты четко планировали свои действия для реализации своей цели — использовать в будущем европейский рынок, не допустить конкуренции со стороны европейских компаний для американских монополий и трастовых фондов в атомной области и получить финансовую и политическую выгоду как во Франции, так и в Великобритании, что и было реализовано в будущем.

С целью разрядить обстановку в Европе на фоне нарастающей борьбы между Францией и Англией, СССР сделал специальное заявление<sup>1</sup>, предложив созвать международную конференцию для обсуждения создания межправительственной организации по атомной энергетике в мирных целях на территории Европы. Советское предложение содержало идею общеевропейского сотрудничества в области мирного атома с участием США. Советский Союз исходил из того, что Америка внесла определенный вклад в борьбу с фашистской Германией и разделила ответственность за послевоенное урегулирование в Европе, что было закреплено в ряде международных правовых актов, в том числе в Потсдамских соглашениях 1945 г., поэтому сам посыл образования общеевропейской атомной организации в мирных целях был тесно связан с обеспечением безопасности и сохранением мира в будущем в Европе.

Стремление СССР выстроить взаимовыгодное сотрудничество в области мирного атома в Европе между странами с различными социально-экономическими системами не нашло поддержки у США, Великобритании и правительств европейских стран, выбравших после Второй мировой войны капиталистический путь развития. В связи с этим СССР не стал членом ни одной региональной организации в Европе по ядерной энергии и не принимал участия в их научно-исследовательских проектах. Вместо этого в 1956 г. в г. Дубне была создана международная межправительственная организация — Объединенный институт ядерных исследований, в состав членов которого вошли государства, расположенные как в Европе

<sup>1</sup> «Заявление СССР от 12.07.1956 “Об общеевропейском сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии”». *Правда*. 1956. 14 июля.

(Албания, Болгария, Венгрия, ГДР, Польша, Румыния, Чехословакия), так и в Азии (Китай, Монголия, КНДР, Вьетнам).

Борьба Англии и Франции закончилась тем, что в 1957 г. на территории Европы были созданы две организации, занимающимися мирным использованием атомной энергии: ЕАЯЭ, которое с 1972 г. стало называться Агентством по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ ОЭСР, Агентство) (английский проект) и Евратом (французский проект). Основное отличие между ними заключалось в том, что ЕАЯЭ не предполагало наднациональную интеграцию в атомной области (Craig, de Búrca 2020, 307). В ходе дальнейшего развития ЕАЯЭ отказалось от доктрины узкого регионального членства (только страны Западной Европы) и провозгласило курс на привлечение всех стран мира, которые хотят внести вклад в науку в атомной области.

## 2. Основное исследование

### 2.1. Структура и членство в Агентстве по ядерной энергии

Правоустанавливающим документом для ЕАЯЭ стал его Устав, принятый Советом ОЭСР 20.12.1957 и вступивший в силу 01.02.1958 (далее — Устав). Изначально членами ЕАЯЭ были только страны Западной Европы, но уже в 1972 г. в ЕАЯЭ начинают принимать не только их. Такой процесс вызвал потребность во внесении изменений в Устав ЕАЯЭ, в связи с чем было изменено название организации на Агентство по ядерной энергии ОЭСР; редакционные поправки в текст Устава вносились также в 1978 г., 1992 г. и 1995 г. Устав АЯЭ ОЭСР 1995 г.<sup>2</sup> применяется в настоящее время без изменений.

В 2024 г. в состав Агентства входят 34 государства. Китай и Индия являются стратегическими партнерами АЯЭ (Citaristi 2022, 16). Организация открыта для участия любого государства. Процедура принятия в членство АЯЭ требует одобрения со стороны Совета АЯЭ и рекомендации от Руководящего комитета по ядерной энергии (РКЯЭ). В то же время АЯЭ ОЭСР может в одностороннем порядке приостановить или прекратить членство любого государства, направив ему уведомительную ноту об этом за 1 месяц или за 12 месяцев соответственно (ст. 17 Устава). Головной офис организации располагается в Париже. Финансирование Агентства выполняется за счет бюджета ОЭСР.

Согласно ст. 2 Устава, руководство Агентством осуществляется Секретариатом АЯЭ, являющимся частью Секретариата ОЭСР, Руководящим комитетом по ядерной энергии (РКЯЭ; Steering Committee for Nuclear Energy) и исполнительными органами, учрежденными РКЯЭ. Агентство не обладает международной правосубъектностью и договорной правоспособностью (Sexton, Burns 2022, 11), поскольку такие функции могут осуществляться только с согласия Секретариата ОЭСР.

Под управлением Секретариата АЯЭ в настоящее время получили развитие следующие международные инициативы: Международный форум «Поколение IV», Международная рамочная система для сотрудничества в области атомной энергии и Многонациональная программа оценки новых проектов АЭС.

<sup>2</sup> Statute of the OECD Nuclear Energy Agency (as amended on 13 July, 1995). Дата обращения 29 августа, 2024. [https://www.oecd-neo.org/jcms/pl\\_13010/nea-statute?details=true](https://www.oecd-neo.org/jcms/pl_13010/nea-statute?details=true).

«Международный форум «Поколение IV» (Generation IV International Forum, GIF)<sup>3</sup> был создан в 2001 г. и объединил 13 стран (Аргентина, Австралия, Бразилия, Канада, Китай, Франция, Япония, Республика Корея, Россия, ЮАР, Швейцария, Великобритания, США) и Евратом, представляющий 27 стран — членов ЕС. Данная международная инициатива направлена на развитие исследований, необходимых для проверки деятельности и производительности ядерных реакторов четвертого поколения, с целью запустить их в массовое промышленное производство к 2030 г. При этом Секретариат АЯЭ выполняет функции технического секретариата Международного форума «Поколение IV». Юридической основой форума стало межправительственное Рамочное соглашение о сотрудничестве по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам для ядерно-энергетических систем поколения IV от 28.02.2005, к которому присоединилась Россия в 2009 г.<sup>4</sup>

Международная рамочная система для сотрудничества в области атомной энергии (International Framework for Nuclear Energy Cooperation, IFNEC)<sup>5</sup> была создана в 2010 г. Страны — члены Глобального партнерства в области ядерной энергии (Global Nuclear Energy Partnership, GNEP) официально договорились преобразовать партнерство в Международную рамочную систему для сотрудничества в области атомной энергии и приняли заявление об этом. В настоящее время ее членами являются 33 страны, статус наблюдателя имеет 31 государство и 5 международных организаций. Этот формат международного сотрудничества направлен на изучение взаимовыгодных подходов к обеспечению использования атомной энергии в мирных целях самым эффективным образом и по высоким стандартам безопасности.

Многонациональная программа оценки новых проектов АЭС (Multinational Design Evaluation Programme, MDEP)<sup>6</sup> была создана в 2006 г. как многонациональная инициатива по разработке инновационных подходов к использованию ресурсов и знаний национальных регулирующих органов, участвующих в рассмотрении проектов АЭС с новыми реакторами. Цель программы — обеспечить расширение сотрудничества в рамках существующей нормативно-правовой базы и гармонизацию нормативных требований и практик по безопасности новых конструкций реакторов. В рамках MDEP ведется работа по согласованию национальных требований к лицензированию и определению подходов к взаимопризнанию результатов экспертизы новых проектов АЭС. Агентство по ядерной энергии является техническим секретариатом программы, а правление MDEP осуществляет надзор за программой. В MDEP участвуют Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и национальные регулирующие органы Аргентины, КНР, Венгрии, России (Ростехнадзор), ЮАР, Турции.

В настоящее время в рамках АЯЭ также действуют семь комитетов: Комитет по безопасности ядерных установок (Committee on the Safety of Nuclear Installations, CSNI), Комитет по ядерному регулированию (Committee on Nuclear Regulatory

---

<sup>3</sup> GIF. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://www.gen-4.org/gif>.

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 № 1050-р (здесь и далее все ссылки на российские нормативно-правовые и подзаконные акты, если не указано иное, приводятся по СПС «КонсультантПлюс»). Дата обращения 29 августа, 2024. <http://www.consultant.ru>.

<sup>5</sup> IFNEC. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://www.ifnec.org/ifnec>.

<sup>6</sup> MDEP. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://oecd-nea.org/mdep>.

Activities, CNRA), Комитет по обращению с радиоактивными отходами (Radioactive Waste Management Committee, RWMC), Комитет по радиационной защите и охране здоровья населения (Committee on Radiation Protection and Public Health, CRPPH), Комитет по ядерной науке (Nuclear Science Committee, NSC), Комитет по ядерному праву (Nuclear Law Committee, NLC), Комитет по техническим и экономическим исследованиям в области развития атомной энергетики и ядерного топливного цикла (Committee for Technical and Economic Studies on Nuclear Energy Development and the Fuel Cycle, NDC), в их составе работают более 70 рабочих и экспертных групп. В структуру АЯЭ также входят Банк данных АЯЭ ОЭСР<sup>7</sup>, состоящий из ядерных данных, термохимической базы данных и компьютерных программ, информационно-аналитические системы (Information System on Occupational Exposure, ISOE<sup>8</sup>; Fuel Incident Notification and Analysis System, FINAS<sup>9</sup>) и двусторонние и многосторонние страновые проекты и программы Агентства.

Согласно ст. 9 Устава Агентства, Руководящий комитет по ядерной энергии состоит из представителей правительств государств — членов АЯЭ и ежегодно назначает председателя и заместителей председателя из числа своих членов. В соответствии со ст. 10 Устава Агентства, РКЯЭ имеет право давать необязательные рекомендации государствам-членам. Если решение имеет обязательный характер для правительств государств — членов АЯЭ, то оно представляется на утверждение Совету ОЭСР. Руководящий комитет по ядерной энергии ежегодно представляет Совету ОЭСР доклад о проделанной работе и готовит страновые отчеты о правовой базе и о состоянии атомной промышленности государств-членов. Согласно ст. 11 Устава Агентства, принятие обязательных решений РКЯЭ со стороны правительств государств — участников АЯЭ осуществляется добровольно. Таким образом, Устав АЯЭ не содержит положений, предусматривающих передачу каких-либо суверенных прав государств-участников наднациональному органу (как, например, в Евратоме).

## ***2.2. Цели и задачи Агентства по ядерной энергии***

Целью Агентства является содействие прогрессу атомной промышленности и использованию атомной энергии, включая изотопное производство, в мирных целях на территории государств-членов (ст. 1 Устава).

С самого начала ЕАЯЭ ставило три основные задачи: организация совместных научно-технических исследований; решение правовых проблем, связанных с атомной энергетикой, путем гармонизации национальных законов стран-участниц или принятия региональных конвенций; создание форума, на котором национальные ядерные энергетические программы стран — участниц ЕАЯЭ можно обсудить и согласовать (Marcus 2008), что и было отражено в ст. 4–8 Устава Агентства, где, помимо задач, указаны как направления деятельности и развития, так и компетен-

<sup>7</sup> Data Bank. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/rni\\_6525/data-bank](https://oecd-nea.org/jcms/rni_6525/data-bank).

<sup>8</sup> ISOE. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_27279/information-system-on-occupational-exposure-isoec](https://oecd-nea.org/jcms/pl_27279/information-system-on-occupational-exposure-isoec).

<sup>9</sup> FINAS. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_16074/fuel-incident-notification-and-analysis-system-finas-guidelines-1996?details=true](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_16074/fuel-incident-notification-and-analysis-system-finas-guidelines-1996?details=true).

ция и гарантии АЯЭ. Позже в Устав были добавлены задачи в области энергетики и устойчивого развития низкоуглеродной экономики.

Агентство содействует техническим и экономическим исследованиям, проводит консультации по программам и проектам, которые рассматривает РКЯЭ, старается создать все условия для привлечения как можно большего количества участников для работы в совместных проектах в области мирного атома. Совместные проекты (СП) ежегодно отчитываются перед РКЯЭ о состоянии своих дел и их развитии. В многосторонних договорах по созданию определенного СП прописываются статьи, в соответствии с которыми члены АЯЭ, не участвующие в этом проекте, могут в дальнейшем либо стать участником СП, либо использовать научно-технические результаты (Canton 2021, 37).

Согласно ст. 7 Устава АЯЭ, организация поощряет развитие исследований в области производства и использования атомной энергии в мирных целях, способствует подписанию многосторонних соглашений о совместном использовании научно-исследовательских ядерных установок и научных учреждений, обмену научно-технической информацией. Организация публикует тематические отчеты о результатах проведенных международных научно-исследовательских проектов, о деятельности отдельных рабочих групп по таким направлениям, как ядерная безопасность, обращение с радиоактивными отходами (РАО), радиологическая защита, ядерное развитие, ядерная наука, ядерное право, устойчивое развитие, гражданское общество, с которыми могут ознакомиться как входящие, так и не входящие в ОЭСР страны, а также другие заинтересованные лица: научные круги, госслужащие, политики и широкая общественность.

Основными направлениями деятельности АЯЭ ОЭСР стали помощь национальным госорганам в странах-членах в правовых и технических вопросах: по радиационной защите работников АЭС, населения и охране экосистемы среды обитания; по улучшению радиационно-технической и физической безопасности ядерных установок и ядерных материалов; по режимам ответственности и ядерному страхованию; по использованию патентов; по спорным моментам в международной торговле, связанной с атомной отраслью (ст. 8 Устава). В отличие от Евратома, Агентство не имеет полномочий в области добычи и распределения атомного сырья, а также не имеет «никакой наднациональной власти над предприятиями атомной промышленности» (Афанасьева и др. 1992, 52) государств-участников.

Для достижения этих целей РКЯЭ предоставляет странам-членам рекомендации или общие правила, которые могут служить основой для гармонизации национальных законов и правил; поощряет создание совместных служб, необходимых, в частности, для защиты здоровья работников на ядерных объектах и предотвращения аварий в атомной промышленности (De Marchi 2019, 2079).

### ***2.3. Международные научно-исследовательские проекты Агентства по ядерной энергии***

В 2024 г. Агентством поддержаны 62 международных научно-исследовательских проекта; до 11.05.2022 Российская Федерация принимала участие в ряде из них. Проекты осуществляются по следующим направлениям:

— исследования в области ядерной эксплуатационной и инженерно-технической безопасности, регулирования ядерной безопасности; работа в области совершенствования норм международного ядерного права; ядерные базы данных по физической безопасности: проекты «Старение кабельной проводки и база знаний» (Cable Ageing Data and Knowledge (CADAK) Project)<sup>10</sup>; «Обмен документацией по событиям возгорания» (Fire Incidents Records Exchange (FIRE) Project)<sup>11</sup>; «Международный обмен данными по отказам, обусловленных общей причиной» (International Common-cause Failure Data Exchange (ICDE) Project)<sup>12</sup>; программа «Опыт эксплуатации компонентов, ухудшение качества и старение» (Component Operational Experience, Degradation and Ageing Programme, CODAP);<sup>13</sup>

— ядерная физика: международная база данных «Термодинамика современных видов топлива» (Thermodynamics of Advanced Fuels — International Database, TAF-ID)<sup>14</sup>, проект «Термодинамическая характеристика топливного мусора и продуктов деления на основе сценарного анализа развития тяжелой аварии на АЭС Фукусима-1» (Thermodynamic Characterisation of Fuel Debris and Fission Products Based on Scenario Analysis of Severe Accident Progression at Fukushima Daiichi Nuclear Power Station, TCOFF)<sup>15</sup>;

— организация захоронения РАО: проект «Термохимическая база данных» (Thermochemical Database (TDB) Project)<sup>16</sup>;

— радиологическая защита: упомянутый выше проект ISOE.

Исследованиям в области ядерной эксплуатационной и инженерно-технической безопасности посвящено наибольшее количество проектов — 49.

Один из значимых проектов АЯЭ в этой области — проект «Усовершенствованный теплогидравлический испытательный цикл для второго этапа моделирования аварий на АЭС» (Advanced Thermal-hydraulic Test Loop for Accident Simulation (ATLAS) Project)<sup>17</sup>. Проект касается тем, имеющих большое значение для ядерной эксплуатационной инженерно-технической безопасности как для существующих, так и для будущих АЭС, которые были определены участниками проекта (в их число входят Южная Корея, Бельгия, Чешская Республика, Китай, Франция, Германия, Испания, Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты и США). Проект «Характер поведения йода» (Behaviour of Iodine Project,

---

<sup>10</sup> CADAK Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_25699/cable-ageing-data-and-knowledge-cadak-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_25699/cable-ageing-data-and-knowledge-cadak-project).

<sup>11</sup> FIRE Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24954/fire-incidents-records-exchange-fire-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24954/fire-incidents-records-exchange-fire-project).

<sup>12</sup> ICDE Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_25090/international-common-cause-failure-data-exchange-icde-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_25090/international-common-cause-failure-data-exchange-icde-project).

<sup>13</sup> CODAP. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24823/component-operational-experience-degradation-and-ageing-programme-codap](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24823/component-operational-experience-degradation-and-ageing-programme-codap).

<sup>14</sup> TAF-ID. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24707/thermodynamics-of-advanced-fuels-international-database-taf-id-public-version](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24707/thermodynamics-of-advanced-fuels-international-database-taf-id-public-version).

<sup>15</sup> TCOFF. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_25584/thermodynamic-characterisation-of-fuel-debris-and-fission-products-based-on-scenario-analysis-of-severe-accident-progression-at-fukushima-daiichi-nuclear-power-station-tcoff](https://oecd-nea.org/jcms/pl_25584/thermodynamic-characterisation-of-fuel-debris-and-fission-products-based-on-scenario-analysis-of-severe-accident-progression-at-fukushima-daiichi-nuclear-power-station-tcoff).

<sup>16</sup> TDB Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_22166/thermochemical-database-tdb-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_22166/thermochemical-database-tdb-project).

<sup>17</sup> ATLAS Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24812/advanced-thermal-hydraulic-test-loop-for-accident-simulation-atlas-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24812/advanced-thermal-hydraulic-test-loop-for-accident-simulation-atlas-project).

ВІР)<sup>18</sup> решает технические задачи прикладного значения: проведение экспериментов, которые позволят улучшить моделирование результатов предыдущего проекта ВІР по оценке и смягчению воздействия на источник. Проект «Оценка и смягчение последствий выбросов» (Source Term Evaluation and Mitigation (STEM) Project)<sup>19</sup> проводился с целью улучшения общей оценки срока службы источника продуктов деления в случае серьезной аварии реактора с водяным охлаждением, в том числе путем улучшения способности моделировать адсорбцию и десорбцию йода на поверхностях защитной оболочки; прогнозирование поведения и образования органического йода в аварийных условиях; дальнейшее изучение воздействия загрязнителей (закиси азота, хлора и др.).

Проект 2022 г. «Вторая рамочная экспериментальная программа по производству ядерного топлива и материалов» (Second Framework for Irradiation Experiments, FIDES-II)<sup>20</sup> имеет целью усовершенствование ядерного топлива, включая хромовые покрытия циркониевых оболочек, модернизацию облученного топлива высокого выгорания и улучшение конструкционных и функциональных материалов ядерных установок. Его участниками являются Бельгия, Венгрия, Нидерланды, Финляндия, Франция, Германия, Япония, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания, США, Чехия и ЕС. Проект «Водное охлаждение ядерного реактора «Кабри» (Cabri International Project, CIP)<sup>21</sup> имеет узкотехническую направленность для новой экспериментальной системы охлаждения на водной основе для ядерного реактора. Его участниками являются Чехия, Финляндия, Франция, Германия, Япония, Южная Корея, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания, США.

Еще один интересный проект — «Элементарные сценарии распространения огня в многокомнатных помещениях» (Fire Propagation in Elementary, Multi-room Scenarios (PRISME) Project)<sup>22</sup>. Его участниками являются Бельгия, Канада, Финляндия, Франция, Германия, Япония, Испания, Швеция, Великобритания. Полученные результаты технической программы проекта будут использованы в качестве основы для определения пожарных кодов, используемых при анализе пожарной безопасности ядерных установок. Самый старый совместный проект — проект «Ядерный реактор Халден» (Halden Reactor Project — Fuels and Material)<sup>23</sup> 1958 г., который перерос в совместный проект «Организация взаимодействия человека и цифровых систем для существующих и новых ядерных реакторов» (Halden Human Technology Organisation (HTO) Project)<sup>24</sup>. Участниками проекта являются Канада, Китай, Франция, Германия, Япония, Южная Корея, Нидерланды, Норве-

<sup>18</sup> ВІР. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24819/behaviour-of-iodine-project-bip](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24819/behaviour-of-iodine-project-bip).

<sup>19</sup> STEM. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_25255/source-term-evaluation-and-mitigation-stem-project](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_25255/source-term-evaluation-and-mitigation-stem-project).

<sup>20</sup> FIDES-II. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_70867/second-framework-for-irradiation-experiments-fides-ii](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_70867/second-framework-for-irradiation-experiments-fides-ii).

<sup>21</sup> CIP. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24821/cabri-international-project-cip](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24821/cabri-international-project-cip).

<sup>22</sup> PRISME Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24955/fire-propagation-in-elementary-multi-room-scenarios-prisme-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24955/fire-propagation-in-elementary-multi-room-scenarios-prisme-project).

<sup>23</sup> Halden Reactor Project — Fuels and Material. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24970/halden-reactor-project-fuels-and-material](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24970/halden-reactor-project-fuels-and-material).

<sup>24</sup> HTO Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_61937/halden-human-technology-organisation-hto-project](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_61937/halden-human-technology-organisation-hto-project).

гия, Швеция, ОАЭ, Великобритания, США. Он нацелен на исследования в таких областях, как сотрудничество человека и автоматизации, цифровые системы для эксплуатации и технического обслуживания АЭС, цифровая трансформация вывода из эксплуатации АЭС и кибербезопасность главного диспетчерского пункта АЭС, а также на малых модульных реакторах (small modular reactors, SMR). Все эксперименты проводились и продолжают выполняться на ядерном реакторе предприятия Halden в Норвегии; их планировалось завершить в 2024 г. в связи с принятием решения об окончательном его выводе из эксплуатации. Однако в январе 2024 г. было принято решение о продлении проекта до 2026 г. Проект «Эксперименты по водородной безопасности реакторов» (Hydrogen Mitigation Experiments for Reactor Safety (HYMERES) Project)<sup>25</sup> исследовал водородный риск в защитной оболочке реакторов при авариях. Его участники — Китай, Чехия, Финляндия, Германия, Япония, Южная Корея, Испания, Швейцария, США. Проект завершен в 2021 г.

В настоящее время наибольший интерес для ученых-ядерщиков представляет проект «Оборудование тестирования первичного контура охлаждения» (Primary Coolant Loop Test Facility (PKL) Project)<sup>26</sup>, который исследует вопросы радиационно-технической безопасности, относящиеся к существующим установкам с реактором с водой под давлением (pressurized water reactor, PWR). В проекте «Обеспечение целостности оболочки» (Studsvik Cladding Integrity Project, SCIP)<sup>27</sup> используются оборудование и опыт горячих камер на шведском предприятии Studsvik для оценки свойств материала и определения условий, которые могут привести к образованию топлива. Проект «Теплогидравлика, водород, аэрозоли, йод» (Thermal-hydraulics, Hydrogen, Aerosols and Iodine (THAI) Project)<sup>28</sup> направлен на решение проблем, связанных с водородом и продуктами деления в защитной оболочке реактора с водяным охлаждением в аварийных условиях. Его участниками являются Бельгия, Канада, Китай, Чехия, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Индия, Япония, Южная Корея, Люксембург, Словакия, Швеция, Швейцария и Великобритания.

#### ***2.4. Деятельность Агентства по ядерной энергии в области развития международного ядерного права***

Сфера деятельности АЯЭ в области ядерного права затрагивает три направления: 1) изучение национальной и международной правовой базы; 2) хранение информации о многосторонних соглашениях и научные статьи юристов-международников в области международного ядерного права; 3) разработка режимов ответственности за ядерный ущерб.

С целью более глубокого исследования развития национальной и международной правовой базы в 1957 г. был создан Комитет по ядерному праву (Nuclear Law

---

<sup>25</sup> HYMERES Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_24982/hydrogen-mitigation-experiments-for-reactor-safety-hymeres-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_24982/hydrogen-mitigation-experiments-for-reactor-safety-hymeres-project).

<sup>26</sup> PKL Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_25236/primary-coolant-loop-test-facility-pkl-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_25236/primary-coolant-loop-test-facility-pkl-project).

<sup>27</sup> SCIP. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_25445/studsvik-cladding-integrity-project-scip](https://oecd-nea.org/jcms/pl_25445/studsvik-cladding-integrity-project-scip).

<sup>28</sup> THAI Project. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_25509/thermal-hydraulics-hydrogen-aerosols-and-iodine-thai-project](https://oecd-nea.org/jcms/pl_25509/thermal-hydraulics-hydrogen-aerosols-and-iodine-thai-project).

Committee, NLC, КЯП)<sup>29</sup> под эгидой ОЭСР, но до создания Агентства. Первоначально это была группа правительственных экспертов по вопросам ответственности перед третьими сторонами в ядерной области, в 2000 г. она была переименована в Комитет по ядерному праву, чтобы отразить его расширенный мандат в отношении ряда тем и вопросов, связанных с ядерным правом. В настоящее время КЯП — это узкоспециализированная группа специалистов, назначенных странами — членами АЯЭ ОЭСР, в которую входят юристы, ученые и технические эксперты. Комитет занимается толкованием, совершенствованием международных режимов ответственности за ядерный ущерб, обеспечивает форум для дискуссий, касающихся разработки и гармонизации законодательства по другим аспектам ядерного права. При выполнении своих обязанностей он опирается на персонал Отдела ядерного права Агентства, может создавать вспомогательные органы для содействия достижению своих целей, приглашать экспертов в других областях для участия в своих заседаниях.

Все страны — члены АЯЭ ОЭСР являются членами КЯП. Европейская комиссия участвует в заседаниях КЯП на основании положений Устава Агентства. Представители МАГАТЭ присутствуют на заседаниях со статусом наблюдателей.

В 2016 г. Комитет создал три рабочие группы: по ядерной ответственности и объектам по захоронению РАО (Working Party on Nuclear Liability and Radioactive Waste Disposal Facilities, WPLDF)<sup>30</sup> (бывшая Рабочая группа по глубоким геологическим хранилищам и ядерной ответственности (Working Party on Deep Geological Repositories and Nuclear Liability, WPDGR)), по правовым аспектам ядерной безопасности (Working Party on the Legal Aspects of Nuclear Safety, WPLANS)<sup>31</sup> и по ядерной ответственности и транспортировке (Working Party on Nuclear Liability and Transport, WPNLT)<sup>32</sup>.

Наиболее интересной стала работа последней — Рабочей группы по ядерной ответственности и транспортировке (WPNLT), в которой участвовали Россия (участие приостановлено), Бельгия, Финляндия, Испания, Словакия, Великобритания, ОАЭ. На основе всестороннего исследования законодательства и правил, применимых к ядерным перевозкам и транзиту, Рабочая группа WPNLT подготовила и опубликовала страновые листы практического обзора действующего национального права всем заинтересованным государствам-членам, участвующим в организации перевозки ядерных веществ, а также подборку положений и текстов международных договоров, касающихся перевозки и транзита ядерных веществ, пояснительные тексты к ним и соответствующие решения, рекомендации и толкования.

Вторым направлением деятельности в области международного ядерного права АЯЭ ОЭСР стали кодификация и хранение информации о многосторонних соглашениях, публикации обзоров, научных статей и книг юристов-международников в области международного ядерного права.

<sup>29</sup> NLC. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_21472/nuclear-law-committee-nlc](https://oecd-nea.org/jcms/pl_21472/nuclear-law-committee-nlc).

<sup>30</sup> WPLDF. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_47511/working-party-on-nuclear-liability-and-radioactive-waste-disposal-facilities-wpldf](https://oecd-nea.org/jcms/pl_47511/working-party-on-nuclear-liability-and-radioactive-waste-disposal-facilities-wpldf).

<sup>31</sup> WPLANS. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_47510/working-party-on-the-legal-aspects-of-nuclear-safety-wplans](https://oecd-nea.org/jcms/pl_47510/working-party-on-the-legal-aspects-of-nuclear-safety-wplans).

<sup>32</sup> WPNLT. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_48135/working-party-on-nuclear-liability-and-transport-wpnlt](https://oecd-nea.org/jcms/pl_48135/working-party-on-nuclear-liability-and-transport-wpnlt).

Отдел ядерного права Агентства создал профили в электронном формате, содержащие информацию о правовых основах ядерной деятельности в странах — членах АЯЭ ОЭСР, а также в некоторых странах-партнерах. В профиле каждой страны представлен подробный обзор всего спектра вопросов ядерного права: режим добычи урана; радиоактивные материалы; ядерные установки; радиологическая защита; обращение с РАО; нераспространение; ядерная безопасность; торговля; перевозка и ядерная ответственность третьей стороны. Кроме того, в профилях подробно описывается институциональная структура в каждой стране, включая регулирующие и надзорные органы, государственные учреждения, специализированные комитеты или советы, а также статус участия для каждой страны-члена в многосторонних соглашениях в области ядерной энергетики.

Под эгидой Агентства ведущие ученые международники в области ядерного права опубликовали ряд научных монографий: «Принципы и практика международного ядерного права»<sup>33</sup>, «Правовые основы долгосрочной эксплуатации ядерных энергетических реакторов»<sup>34</sup>, «Японская система компенсации за ядерный ущерб»<sup>35</sup>, «Международное ядерное право: история, эволюция и перспективы»<sup>36</sup>, «Международное ядерное право в постчернобыльский период»<sup>37</sup>. Регулярно выходит журнал «Бюллетень ядерного права», где публикуются статьи экспертов и ученых в области ядерного права.

Третье направление деятельности АЯЭ ОЭСР в области международного ядерного права — исследования и разработка режимов ответственности за ядерный ущерб.

Несмотря на усилия по достижению высокого уровня безопасности, сохраняется возможность возникновения аварий на ядерной установке или во время транспортировки ядерных веществ на ядерную установку или с нее. Разработка режимов ответственности за ядерный ущерб отчасти была обусловлена точкой зрения, согласно которой обычные нормы деликтного права, хотя и подходят для обычных рисков, могут скорее препятствовать, чем помогать жертвам ядерного ущерба в своевременном получении адекватной компенсации.

В настоящее время наиболее интересна работа на этом направлении Экспертной группы по затратам на ядерные аварии, вопросам ответственности и их влиянию на стоимость электроэнергии (Expert Group on Costs of Nuclear Accidents, Liability Issues and their Impact on Electricity Costs, COSTNA)<sup>38</sup>. К целям ее деятельности относятся следующие: провести оценку существующих исследований и данных об экономических издержках тяжелых ядерных аварий, которые произошли

<sup>33</sup> Principles and Practice of International Nuclear Law. 2022. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_65159/principles-and-practice-of-international-nuclear-law](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_65159/principles-and-practice-of-international-nuclear-law).

<sup>34</sup> Legal Frameworks for Long-Term Operation of Nuclear Power Reactors. 2019. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_15154/legal-frameworks-for-long-term-operation-of-nuclear-power-reactors](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_15154/legal-frameworks-for-long-term-operation-of-nuclear-power-reactors).

<sup>35</sup> Japan's Compensation System for Nuclear Damage. 2012. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_14806/japan-s-compensation-system-for-nuclear-damage](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_14806/japan-s-compensation-system-for-nuclear-damage).

<sup>36</sup> International Nuclear Law: History, Evolution and Outlook. 2010. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_14626/international-nuclear-law-history-evolution-and-outlook](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_14626/international-nuclear-law-history-evolution-and-outlook).

<sup>37</sup> International Nuclear Law in the Post-Chernobyl Period. 2006. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_14152/international-nuclear-law-in-the-post-chernobyl-period](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_14152/international-nuclear-law-in-the-post-chernobyl-period).

<sup>38</sup> COSTNA. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_28749/expert-group-on-costs-of-nuclear-accidents-liability-issues-and-their-impact-on-electricity-costs-costna](https://oecd-nea.org/jcms/pl_28749/expert-group-on-costs-of-nuclear-accidents-liability-issues-and-their-impact-on-electricity-costs-costna).

в гражданской атомной энергетике за последнее время в США, СССР (Чернобыль), Японии (Фукусима); составить обзор существующих исследований и методологий для оценки затрат, связанных с тяжелыми ядерными авариями, их применения, неопределенностей и ограничений; разработать методологические рекомендации по оценке затрат, включая последовательное определение элементов ущерба и затрат, их характеристику с учетом перспективы и относительный порядок важности; насколько это возможно, разработать тематические исследования на основе определенной методологии и проводить обзоры, т. е. оценивать влияние подходов и ограничений, принятых регулируемыми органами и правительствами, на последствия аварии; на основе рекомендаций экспертов проанализировать риски, связанные с такими авариями, и сравнить их с другими рисками. Одним из результатов деятельности экспертной группы стала публикация Методологии оценки экономических последствий аварий на ядерных реакторах<sup>39</sup>.

## **2.5. Международное сотрудничество Агентства по ядерной энергии**

Агентство по ядерной энергии ОЭСР осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с МАГАТЭ (Burns 2022, 56) и Европейской комиссией.

Международное агентство по атомной энергии и Агентство по ядерной энергии осуществляют сотрудничество по разным направлениям в области использования атомной энергетике в мирных целях. В частности, согласно специальной договоренности с МАГАТЭ, Агентство предоставляет доступ к программному обеспечению и к своим данным в области ядерной энергетике государствам — членам МАГАТЭ, не являющимся членами АЯЭ ОЭСР (Adigun 2022). Таким образом, государства — члены МАГАТЭ могут использовать Банк данных Агентства для широкого спектра ядерных исследований: от анализа состава отработавшего ядерного топлива до ядерной медицины. Страны, не входящие в АЯЭ, могут воспользоваться его данными через Международную систему ядерной информации (International Nuclear Information System, INIS) МАГАТЭ.

Также МАГАТЭ и АЯЭ проводят ряд совместных проектов. В качестве примера можно назвать проект по топливу «Пакш» в Венгрии с 2004 по 2007 г. Его участники — Бельгия, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Российская Федерация, Словацкая Республика и США; МАГАТЭ оказало финансовую поддержку оператору (Институту исследований атомной энергии (Központi Fizikai Kutatóintézet, KFKI) Венгерской академии наук (Atomenergia Kutató Intézet, AEKI)) и проанализировало ход проекта в рамках Программы технического сотрудничества МАГАТЭ RER/9/076. Целью проекта являлось укрепление норм безопасности внутриреакторных хранилищ и хранилищ отработавшего ядерного топлива. Заключительный отчет АЯЭ ОЭСР — МАГАТЭ по проекту «Пакш» был опубликован МАГАТЭ в 2010 г.<sup>40</sup>

<sup>39</sup> Methodologies for Assessing the Economic Consequences of Nuclear Reactor Accidents. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2019-12/2228-methodologies-assessing.pdf>.

<sup>40</sup> OECD — IAEA Paks Fuel Project Final Report. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/TDL-002\\_web.pdf](https://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/TDL-002_web.pdf).

Агентство по ядерной энергии совместно с МАГАТЭ на постоянной основе публикует периодические издания *Brown Book (Nuclear Energy Data)*<sup>41</sup> — данные по производству электроэнергии, строящимся АЭС, электросетям, производству и ресурсам урана, обогатительным и конверсионным мощностям, производству топлива, и *Red Book (Uranium: Resources, Production and Demand)*<sup>42</sup> — данные по ресурсам, производству и потреблению урана.

В рамках образовательной деятельности МАГАТЭ совместно с АЯЭ ежегодно проводит обучение программе «Основы международного ядерного права» (*International Nuclear Law Essentials, INLE*)<sup>43</sup> на базе Университета города Монпелье (Франция). Программа ориентирована на практическое и всестороннее понимание различных взаимосвязанных правовых вопросов, касающихся безопасного и мирного использования ядерной энергии. Этот интенсивный курс по международному ядерному праву отвечает потребностям и интересам юристов, работающих как в государственном, так и в частном секторе. Агентство при поддержке МАГАТЭ регулярно проводит недельные обучающие курсы по различным темам международного ядерного права в течение года в разных странах.

В настоящее время АЯЭ ОЭСР и МАГАТЭ плодотворно сотрудничают, хотя имеют принципиальные различия. Так, МАГАТЭ — это межправительственная универсальная организация, членами которой являются 176 государств<sup>44</sup> (для сравнения: членами ООН являются 193 государства<sup>45</sup>); МАГАТЭ обладает международной правосубъектностью и договорной правоспособностью. В отличие от МАГАТЭ, АЯЭ ОЭСР — это специализированный орган ОЭСР, не обладающий правосубъектностью и договорной правоспособностью. По сравнению с МАГАТЭ, Агентство — это «узкий клуб» (в него входят 34 государства) ядерных поставщиков и производителей и других стран с высоким экономическим и научно-техническим уровнем развития. Именно высокий научно-технический и кадровый потенциал стран — участниц АЯЭ обеспечил ценность и привлекательность результатов совместных проектов для мирового сообщества.

Агентство также поддерживают тесное сотрудничество с Евратомом: представители Евратома участвуют в работе руководящих органов АЯЭ (Reyners 1986, 35), организации ежегодно проводят совместные научные симпозиумы, конференции, коллоквиумы и консультации по актуальным проблемам развития мирного атома. Евратом и АЯЭ совместно ведут ряд научно-исследовательских проектов.

Согласно ст. 15 Устава АЯЭ, Руководящий комитет по ядерной энергии (РКЯЭ) по согласованию с Советом АЯЭ ОЭСР поддерживает связь с другими международными региональными организациями, занимающимися вопросами

<sup>41</sup> Nuclear Energy Data (Brown Book). Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_28571/nuclear-energy-data-brown-book](https://oecd-nea.org/jcms/pl_28571/nuclear-energy-data-brown-book).

<sup>42</sup> Uranium Resources, Production and Demand (Red Book). Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/pl\\_28569/uranium-resources-production-and-demand-red-book](https://oecd-nea.org/jcms/pl_28569/uranium-resources-production-and-demand-red-book).

<sup>43</sup> INLE. Дата обращения 30 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_15203/international-nuclear-law-essentials-inle](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_15203/international-nuclear-law-essentials-inle).

<sup>44</sup> Список государств — членов МАГАТЭ. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://www.iaea.org/ru/o-nas/spisok-gosudarstv-chlenov>.

<sup>45</sup> Список государств — членов ООН. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://www.un.org/ru/about-us/member-states>.

мирного атома, в том числе с АСЕАНТОМом, Африканской комиссией по атомной энергии, Межамериканской комиссией по ядерной энергии. В соответствии со ст. 16 Устава Агентства, его положения не затрагивают прав и обязанностей, вытекающих из договоров, ранее заключенных правительствами государств — участников ОЭСР.

Устав АЯЭ ОЭСР не прописывает осуществление полномочий, предоставленных Евратому в соответствии с Договором о Евратоме 1957 г., поэтому Агентство осуществляет сотрудничество с Евратомом в соответствии с Дополнительным протоколом № 1 к международной Конвенции об ОЭСР от 14.12.1960 (Södesten 2018, 9). В соответствии с п. 2 Дополнительного протокола к Конвенции об ОЭСР, Европейская комиссия «может принимать участие в работе Организации»<sup>46</sup>. Представители Генерального Директората по энергетике Европейской комиссии на регулярной основе участвуют в заседаниях Совета АЯЭ ОЭСР и РКЯЭ, что взаимно обогащает обе организации и дает возможность координировать действия в области ядерной энергетики в мирных целях на европейском пространстве.

Согласно ст. 6 Устава Агентства, с целью обеспечения контроля и нераспространения АЯЭ устанавливает контроль над деятельностью совместных проектов и используемых в них ядерных материалов (Suzuki 2010, 91), а также оборудования и ядерных установок. В связи с этим вводятся инспекции Агентства на таких предприятиях и заводах — их проводит Контрольное бюро АЯЭ ОЭСР, в которое входит по одному представителю от каждого государства — участника АЯЭ. Против страны-нарушителя могут применяться санкции: прекращение или приостановка поставок ядерных материалов, оборудования, услуг или возврат ядерных материалов и оборудования (Kaufer, Virolainen 1996, 594).

Контроль безопасности может применяться по просьбе государств — участников Агентства к любому двустороннему или многостороннему соглашению либо по просьбе одной из стран-участниц к любой деятельности в области ядерной энергии (Cacciabue, Papazoglou 1996, 13). Организация такого контроля и функции Агентства, связанные с его осуществлением, регулируются в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности 1994 г.<sup>47</sup>

Научно-технические исследования АЯЭ ОЭСР представляют особую научную и практическую ценность для мировой науки<sup>48</sup>.

## ***2.6. Сотрудничество между Российской Федерацией и Агентством по ядерной энергии***

Формально сотрудничество Российской Федерации и Агентства по ядерной энергии ОЭСР началось в 1999 г. на основании решения о подписании совместной

---

<sup>46</sup> Supplementary Protocol No. 1 to the Convention on the OECD. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://www.oecd.org/general/supplementaryprotocolno1totheconventionontheoecd.htm>.

<sup>47</sup> Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449a1\\_rus.pdf](https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449a1_rus.pdf).

<sup>48</sup> OECD Science, Technology and Innovation Outlook 2021. Times of Crisis and Opportunity. 2021, 207. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/system/files/generated/document/en/75f79015-en.pdf>.

декларации<sup>49</sup>. Декларация была подписана Россией 21.03.2007, и с этого момента Россия становится наблюдателем в АЯЭ ОЭСР<sup>50</sup>.

Направления и формы сотрудничества между Российской Федерацией и АЯЭ были определены в Постановлении Правительства РФ от 11.02.1999. № 158: областями взаимодействия стали ядерная и радиационная безопасность АЭС; использование атомной энергии и развитие атомной энергетики; функционирование ядерного топливного цикла; обращение с РАО; снятие с эксплуатации ядерных установок; проведение ядерных научных исследований; разработка и обновление национального законодательства и международной договорно-правовой базы в области мирного использования атомной энергии.

18 октября 2011 г. Правительство РФ приняло Распоряжение № 1834-р «О вступлении России в Агентство по ядерной энергии ОЭСР», и с 01.01.2013 Россия официально стала полноправным членом Агентства, но при этом не являлась членом ОЭСР.

Вначале сотрудничество между Россией и АЯЭ ОЭСР развивалось быстрыми темпами. Агентство было заинтересовано в российском участии, поскольку Россия является одним из лидеров международного атомного рынка, обладает огромным научно-техническим потенциалом в области ядерной энергетики. Генеральный директор АЯЭ ОЭСР Уильям Мэгвуд многократно совершал рабочие визиты в Россию, в частности в 2015 г. посетил Ленинградскую АЭС и площадку строящейся ЛАЭС-2, в 2017 г. — Научно-исследовательский институт атомных реакторов, в 2018 г. — Физико-энергетический институт им. А.И. Лейпунского. В 2019 г. Россия и Агентство подписали Рамочное соглашение по Совместной инициативе АЯЭ ОЭСР в сфере ядерного образования и подготовки кадров<sup>51</sup> (Nuclear Education, Skills and Technology, NEST)<sup>52</sup>. В 2020 г. прошла видеоконференция между «Росатомом» и АЯЭ ОЭСР, впервые был использован виртуальный формат из-за пандемии COVID-19. Стороны обсудили широкий круг тем двустороннего сотрудничества: вопросы развития кадровых ресурсов, ядерной и радиационной безопасности, ядерной науки, обращения с РАО, вывода из эксплуатации ядерных установок, взаимодействия с Банком данных АЯЭ ОЭСР.

Российский вклад в развитие взаимодействия с Агентством был достаточно весомым. Госкорпорация «Росатом» обеспечила «российское участие в реализации семи международных проектов и трех программ АЯЭ ОЭСР, нацеленных на повышение радиационно-технической безопасности АЭС, развитие образования и подготовки кадров в атомной отрасли, проработку вопросов ядерной науки и создание будущих инновационных поколений ядерных реакторов». В 2021 г. Россия заклю-

---

<sup>49</sup> Постановление Правительства РФ от 11.02.1999 № 158 «О подписании Совместной декларации о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии между Правительством РФ и Агентством по ядерной энергии ОЭСР».

<sup>50</sup> Joint Declaration on Co-operation between the Government of the Russian Federation and the Nuclear Energy Agency of the Organisation for Economic Co-operation and Development in the Field of the Peaceful Uses of Nuclear Energy. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://oecd-nea.org/news/2007/declaration-text.pdf>.

<sup>51</sup> Россию посетила делегация Агентства по ядерной энергии организации экономического сотрудничества и развития. Дата обращения 31 августа, 2024. <http://www.atominfo.ru/news/z0149.htm>.

<sup>52</sup> NEST. Дата обращения 31 августа, 2024. [https://www.oecd-nea.org/jcms/pl\\_21786/nuclear-education-skills-and-technology-nest-framework](https://www.oecd-nea.org/jcms/pl_21786/nuclear-education-skills-and-technology-nest-framework).

чила с АЯЭ ОЭСР соглашения по участию в трех международных проектах под эгидой Агентства<sup>53</sup>.

Двустороннее сотрудничество было взаимовыгодным как для России, так и для АЯЭ ОЭСР. Для России участие в исследовательских, расчетных и экспериментальных проектах и программах Агентства было нацелено на дальнейшее развитие российских инновационных ядерно-энергетических технологий, повышение ядерной и радиационной безопасности. Членство России в Банке данных АЯЭ ОЭСР открыло российским ведомствам и организациям доступ к информации по ядерным данным, свойствам реакторных материалов при различных режимах эксплуатации АЭС, расчетным кодам и информации по их верификации и валидации. В свою очередь, Агентство получило доступ к российской передовой практике в сфере безопасного развития атомной энергетики, к опыту эксплуатации АЭС и научно-технической ядерной школе.

Представители из Ростехнадзора и Госкорпорации «Росатом» работали в ряде различных комитетов (по ядерному регулированию и обращению с РАО), рабочих (по эксплуатации, радиационно-технической безопасности реакторов, по проведению инспекций), целевых (по глубоководной физическая защите и культуре ядерной безопасности) и специальных групп АЯЭ ОЭСР. Российские специалисты принимали участие в ряде научно-исследовательских проектов, проводящихся в рамках Агентства.

11 мая 2022 г. Решением Секретариата ОЭСР было официально приостановлено членство России во всех органах ОЭСР, в том числе и в АЯЭ ОЭСР<sup>54</sup>. Решение было принято Секретариатом ОЭСР<sup>55</sup> в связи с началом проведения Российской Федерацией специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик. В связи с Решением Секретариата ОЭСР от 11.04.2022 Российская Федерация отозвала специалистов из проектов и своих представителей из Секретариата АЯЭ ОЭСР. В настоящее время сотрудничество полностью приостановлено. Такое политизированное отстранение России — реального лидера в ядерных технологиях и на рынке мировой атомной энергетики — обедняет в первую очередь деятельность самого Агентства, лишая его доступа к российским практикам и экспериментальным установкам в качестве базы для международных проектов.

### 3. Выводы

В настоящее время Агентство по ядерной энергии ОЭСР является специализированным органом ОЭСР в области использования мирного атома. При этом АЯЭ активно взаимодействует с МАГАТЭ, Евратомом и другими международными

---

<sup>53</sup> Итоги деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» за 2021 г. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://report.rosatom.ru/go/rosatom/go\\_rosatom\\_2021/rosatom\\_2021\\_ru.pdf](https://report.rosatom.ru/go/rosatom/go_rosatom_2021/rosatom_2021_ru.pdf).

<sup>54</sup> NEA member countries and dates of accession. Дата обращения 29 августа, 2024. [https://oecd-nea.org/jcms/tro\\_6814/member-countries](https://oecd-nea.org/jcms/tro_6814/member-countries).

<sup>55</sup> Statement from OECD Secretary-General. Дата обращения 29 августа, 2024. <https://www.oecd.org/countries/russia/statement-from-the-oecd-council-on-further-measures-in-response-to-russia-s-large-scale-aggression-against-ukraine.htm>

региональными организациями, стараясь привлечь к сотрудничеству государства, которые занимаются разработками в области атомной энергетики.

Хотя изначально две международные организации, Евратом и АЯЭ, были конкурентами, но их отношения со временем превратились во взаимовыгодное партнерство. На современном этапе АЯЭ и Евратом дополняют и обогащают друг друга, осуществляя научно-технический обмен и смешанные исследовательские проекты в области мирного атома. Организации проводят смешанные конференции, коллоквиумы, панельные дискуссии, обсуждая насущные и злободневные проблемы в области развития атомной промышленности и законодательства, такие как ликвидация ядерного наследия и управление РАО, обращение с РАО и отработавшим ядерным топливом, использование передовых атомных технологий в сельском хозяйстве, медицине, криминалистике. Агентство и Евратом совместно принимают участие в выработке новых положений по физической защите ядерных материалов и ядерных установок, ядерного страхования и радиационно-технической безопасности, предлагая свой опыт МАГАТЭ, тем самым оказывая влияние на формирование новых правовых стандартов на универсальном уровне.

Правовой статус Агентства по ядерной энергии ОЭСР определяется его Уставом. Организация не может самостоятельно заключать договоры и принимать участников, такие действия могут осуществляться только с согласия Секретариата ОЭСР. Политику, действия и международное сотрудничество для организации определяет Секретариат ОЭСР. Относительную самостоятельность Агентство имеет только в тематике выбора научно-исследовательских программ и проектов, что непосредственно обусловлено спецификой ядерной области.

Агентству по ядерной энергии ОЭСР удалось привлечь несколько неевропейских государств, в частности Аргентину, Мексику, Японию, Республику Корея, Австралию, Канаду, Турцию, с целью достижения дальнейшего изучения применения ядерной физики в промышленности в мирных целях, в экологии, материаловедении, международном праве, науке в целом. В последние годы в научно-исследовательских проектах организации стал участвовать Китай, который, однако, не спешит вступать в АЯЭ ОЭС, довольствуясь статусом стратегического партнера, тем более что Агентство показало свою недоговороспособность и яркую политизированность решением о приостановлении участия в нем Российской Федерации. Такой шаг не добавляет Агентству научного веса и международного авторитета.

## Библиография/References

- Adigun, Babatunde. 2022. "IAEA Member States Get Special Access to OECD-NEA Nuclear Software and Data". *International Atomic Energy Agency*. Accessed August 26, 2024. <https://www.iaea.org/newscenter/news/iaea-member-states-get-special-access-to-oecd-nea-nuclear-software-and-data>.
- Afanasyeva, Larisa A., Abram I. Ioyrysh, Vladimir P. Kuchikov, Vladislav N. Misharin, Petr G. Palamarchuk. 1992. *Evratom: Legal problems*. Moscow, Nauka Publ. (In Russian)
- Burns, Stephen. 2022. "Milestones in Nuclear Law: A Journey in Nuclear Regulation". *Nuclear Law. The Global Debate*: 55–73. Accessed August 26, 2024. [https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-94-6265-495-2\\_4](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-94-6265-495-2_4).
- Cacciabue, Carlo, Ioannis Papazoglou, eds. 1996. *Probabilistic Safety Assessment and Management '96. ES-REL'96 — PSAM-III. June 24–28 1996. Crete, Greece*. Vol. 1. London, Springer.
- Canton, Helen. 2021. *The Europa Directory of International Organizations 2021*. London, Imprint Routledge.

- Citaristi, Ileana. 2022. "OECD Nuclear Energy Agency — NEA", *The Europa Directory of International Organizations* 2022. 24<sup>th</sup> ed., 16–43. London, Imprint Routledge.
- Craig, Paul, Grainne de Burca. 2020. *EU LAW Text, Cases, and Materials*. 7<sup>th</sup> ed. Oxford, Oxford University Press.
- De Marchi, Mario. 2019. "On indicators OECD proposes for gauging science and technology". *American Journal of Industrial and Business Management* 9 (11): 2078–2082.
- Kaufner, Benedikt B., Reino K. Virolainen. 1996. "PSA Activities by the Principal Working Group 5 (PWG5) of the Committee for Safety of Nuclear Installation (CSNI) of the OECD", *Probabilistic Safety Assessment and Management '96*, 593–598. London, Springer.
- Marcus, Gail H. 2008. "The OECD Nuclear Energy Agency at 50". *Nuclear News*. February: 27–33.
- Parsons, Craig. 2002. "Showing ideas as causes: The origins of the European Union". *International Organization* 56 (1), Winter: 47–84.
- Reyners, Patrick. 1986. "L'Agence de l'OCDE pour l'Energie Nucleaire: ses relations avec l'AIEA et Euratom". *European Yearbook V* (32): 1–31.
- Schwartz, Julia A., Ximena Vasquez-Maignan. 2010. "The OECD Nuclear Energy Agency". *International Nuclear Law: History, Evolution and Outlook*, 49–65. Paris, OECD Publ.
- Sexton, Nick Kimberly, Stephan Burns. 2022. *Principles and practice of International Nuclear Law*. Paris, OECD/NEA Publ.
- Södersten, Anna. 2018. *Euratom at the Crossroads*. Cheltenham, Edward Elgar.
- Suzuki, Atsuyuki. 2010. "Toward a robust nuclear management system". *American Academy of Arts & Sciences*. *Dædalus* Winter: 82–92.

Статья поступила в редакцию 27 июля 2023 г.;  
рекомендована к печати 29 апреля 2024 г.

Контактная информация:

Лебедева Юлия Вячеславовна — канд. юрид. наук; <https://orcid.org/0000-0003-4902-1657>,  
[y.lebedeva.68@mail.ru](mailto:y.lebedeva.68@mail.ru)

## The Nuclear Energy Agency under the Organization for Economic Cooperation and Development: Legal status, research projects, international cooperation

Yu. V. Lebedeva

Ministry of Foreign Affairs of Russian Federation,  
32/34, Smolenskaya-Sennaya pl., Moscow, 119200, Russian Federation

**For citation:** Lebedeva, Yulia V. 2024. "The Nuclear Energy Agency under the Organization for Economic Cooperation and Development: Legal status, research projects, international cooperation". *Vestnik of Saint Petersburg University. Law* 3: 847–865. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2024.319> (In Russian)

The article deals with the legal status, scientific and international activities of the Nuclear Energy Agency under the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD NEA). The outcome of the struggle between Great Britain and France in 1957 was the emergence in the European space of two international organizations dealing with the problems of the peaceful use of atomic energy — Euratom and the OECD NEA. The legal status, structure, procedure for joining the OECD NEA were adopted in its Statute of 1957, which is valid with amendments and additions in the 1995 edition. The OECD NEA does not have international legal personality and treaty standing; these functions can only be exercised with the consent of the OECD Secretariat. The OECD NEA is engaged in the exchange of information, the compilation of best practices, the promotion of scientific and technical projects and research

activities, and the development of nuclear law. Under the auspices of the organization, 58 international research projects are being carried out. The OECD NEA cooperates with the IAEA, the European Commission of the EU, and EURATOM, ASEANTOM, African Commission on Nuclear Energy (AFCON), Inter-American Nuclear Energy Commission. Russia became a full member of the OECD NEA in 2013 and participated in a number of research projects. Based on the Decision of the OECD Secretariat, which was motivated by the special military operation of the Russian Federation on the territory of Ukraine, the DPR and the LPR, Russian membership in all bodies in the organization was officially suspended on May 11, 2022. The politicized refusal of the OECD NEA from the scientific potential of Russia, on the one hand, “impoverished” the Agency, and on the other hand, did not add to it international prestige.

*Keywords:* international nuclear law, uses of atomic energy, nuclear research projects, nuclear safety, international organizations, nuclear installations, radioactive waste.

Received: July 27, 2023  
Accepted: April 29, 2024

Author's information:

*Yulia V. Lebedeva* — PhD in Law; <https://orcid.org/0000-0003-4902-1657>, [y.lebedeva.68@mail.ru](mailto:y.lebedeva.68@mail.ru)