

ЗАРУБЕЖНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 349

Значение и развитие правовой системы пилотных зон свободной торговли с китайской спецификойЛю Сяохун¹, Чжан Чжэнъи¹, Гун Нань²¹ Шанхайский университет права и политики,

Китайская Народная Республика, 200333, Шанхай, район Ципу, пр. Вэйцинсун, 7989

² Хэйлунцзянский университет,

Китайская Народная Республика, 150080, Харбин, район Наньган, пр. Сюйфу, 74

Для цитирования: Лю Сяохун, Чжан Чжэнъи, Гун Нань. 2022. «Значение и развитие правовой системы пилотных зон свободной торговли с китайской спецификой». *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право* 3: 629–660. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2022.304>

Правовая система пилотных зон свободной торговли (ЗСТ) с китайской спецификой уже в момент своего зарождения столкнулась с относительно суровой внешней средой и прагматичной внутренней динамикой. После получения системных наработок в области делегированного законодательства данная правовая система обрела многоуровневость. Ядро правовых инноваций в пилотных ЗСТ с китайской спецификой составляют пять сфер: реформирование системы инвестирования, способствование торговле, финансовое реформирование, механизм административного управления и механизм разрешения споров. Правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой — это китайская разработка высшего уровня, возникшая в ответ на сложный международный фон, а также на неизбежное требование продвижения системной открытости внешнему миру; это концентрированное воплощение стыковки торгово-экономических правил высокого стандарта, важный способ усиления социального и глобального управления, а также испытательный полигон для продвижения практических инноваций в сфере правового реформирования. Вслед за модернизацией пилотных ЗСТ, развертыванием матрицы государственных пилотных ЗСТ и созданием порта свободной торговли о. Хайнань правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой сталкивается с соответствующими вызовами, возникшими вследствие расширения и модернизации, копирования и продвижения, а также ускорения пилотных зон. Необходимы дальнейшее расширение функции интегрированных инноваций, приведение ЗСТ в соответствие с международными экономическими и торговыми стандартами, продвижение более глубоких реформ для осуществления высококачественного развития. Установление правопорядка в пилотных ЗСТ Китая должно соче-

тать позиционирование правопорядка и проблемную направленность, дополнительно уточнять позиционирование правопорядка в пилотной ЗСТ в условиях «открытости на высоком уровне» в целях содействия правопорядку в Китайской пилотной ЗСТ на иерархической, поэтапной и целенаправленной основе.

Ключевые слова: зоны свободной торговли, правовая система, китайская специфика, реформы и инновации, способствование торговле, инвестиционное правило, финансовое реформирование.

1. Введение

По мере усиления глобальной конкуренции большинство развитых экономик решили целенаправленно укреплять региональную торговлю и активно выступают за разработку новых международных правил в этой области, которые должны прийти на смену существующей многосторонней системе. На этом фоне Китай создал пилотные зоны свободной торговли (ЗСТ) как инновации для участия в глобальной торговле и реагирования на региональное экономическое развитие. После нескольких лет развития количество пилотных ЗСТ и портов свободной торговли в Китае достигло 22, и они полностью охватили приморские провинции¹. Управляющая инновациями правовая система — важный символ развития пилотных ЗСТ Китая и важный способ институционализации достижений пилотных ЗСТ. В процессе продвижения либерализации правовой системы нужно своевременно подытоживать воспроизводимые и тиражируемые результаты строительства пилотных ЗСТ с китайской спецификой. Еще более необходимо своевременно решать возникшие в процессе строительства пилотных ЗСТ проблемы. Следует планировать траекторию правового развития в пилотных ЗСТ. Строительство и совершенствование правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой станет важным символом Китая в сфере создания рыночной, международной, правовой и современной деловой среды, а также символом государственного регулирования, что продолжит формировать окно возможностей для продвижения процесса стыковки внутреннего реформирования Китая с международной практикой в соответствии с реальными потребностями Китая.

2. Основное исследование

2.1. Становление правовой системы пилотной зоны свободной торговли с китайской спецификой

В условиях серьезной и сложной ситуации реформ и открытости внешнему миру в стране и за рубежом правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой формировалась постепенно, вслед за учреждением этих зон и постепенным формированием отличной от других правовой системы экспериментальных зон с ярко выраженными тестовыми функциями.

¹ 近十年全国已设立21个自贸试验区及海南自由贸易港 [За последние десять лет по всей стране была создана 21 пилотная зона свободной торговли и порт свободной торговли Хайнань]. Дата обращения 4 апреля, 2022. <https://m.gmw.cn/baijia/2022-04/20/35672269.html>.

2.1.1. Появление пилотных зон свободной торговли с китайской спецификой

В 2013 г. было объявлено о создании первой в Китае пилотной ЗСТ — Китайской (Шанхайской) пилотной ЗСТ². Двойное международное и внутреннее давление породило пилотные ЗСТ Китая, и довольно быстро была сформирована их уникальная правовая система, что обусловлено рядом причин.

Первой из этих причин стала сложная международная обстановка. Со второго десятилетия XXI в. мировая экономика медленно восстанавливается после финансового кризиса, однако Дохийский раунд переговоров во Всемирной торговой организации (ВТО) долгое время не завершался, а фрагментация международных инвестиционных правил становилась все более очевидной. Развитые экономики, представленные США и ЕС, выступили с новыми инициативами, включая Соглашение о Транстихоокеанском партнерстве (Trans-Pacific Partnership Agreement)³ и Соглашение о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве⁴. Последнее, а также Соглашение о международной торговле услугами⁵ и другие соглашения были заключены, чтобы попытаться сформировать стратегическую блокаду Китая путем регионализации многосторонней торговли и продвижения высоких стандартов экономических и торговых правил. В то же время параллельно ведутся переговоры по двусторонним инвестиционным соглашениям (Bilateral Investment Treaties, BIT) между США и Китаем, Китаем и Европой, которые выступают за систему, основанную на предварительном национальном режиме и перечне исключений в качестве главного стандарта. Кроме того, большинство стран, включая соседние с Китаем, постепенно внедряют высокие стандарты экономических и торговых правил, подписывая соглашения о свободной торговле с США, ЕС и другими развитыми странами и организациями, что неизменно повышает качество экономических и торговых правил в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также вызывает большой интерес внутри страны и за рубежом.

Столкнувшись с серьезным вызовом, когда в ходе переговоров внедряются высокие стандарты по новым региональным и двусторонним инвестиционным и торговым соглашениям, Китай должен глубоко задуматься, как соответствовать современным тенденциям развития, в полной мере участвовать в создании глобальных экономических и торговых правил и стандартов, усилить право голоса и свое влияние в формулировании международных инвестиционных и торговых правил, а также форсировать внутреннее реформирование для создания динамичной и инновационной экономики под воздействием внешнего давления, обеспечивая тем

² 中国（上海）自由贸易试验区 [Китайская (Шанхайская) экспериментальная зона свободной торговли]. Дата обращения 2 декабря, 2021. <https://www.shanghai.gov.cn/nw39342/index.html>.

³ 《跨太平洋伙伴关系协定》 [Trans-Pacific Partnership Agreement, Соглашение о Транстихоокеанском партнерстве]. Дата обращения 6 января, 2022. <https://baike.baidu.com/item/TPP协定/18697343?fr=aladdin>. — Данное соглашение подписали 12 стран.

⁴ 《跨大西洋贸易与投资伙伴协定》 [Transatlantic Trade and Investment Partnership Agreement, Соглашение о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве]. Дата обращения 14 февраля, 2022. <https://wenku.baidu.com/view/c703900f497302768e9951e79b89680203d86ba7.html>. — Соглашение еще не достигнуто.

⁵ 《国际服务贸易协定》 [Trade in Service Agreement, Соглашение о международной торговле услугами]. Дата обращения 3 декабря, 2021. <https://baike.baidu.com/item/国际服务贸易协定/13387251?fr=aladdin>. — Соглашение еще не достигнуто.

самым относительно стабильную, открытую и инклюзивную внешнюю международную среду.

Второй причиной создания пилотных ЗСТ стало то, что внутреннее реформирование требует перемен. Хотя Китай выбрал некоторые территории в качестве особых зон в процессе осуществления политики реформ и открытости и сформировал бондовые зоны, беспоплинные логистические парки, трансграничные промышленные парки, бондовые портовые зоны и комплексные бондовые зоны, все еще существует большой разрыв между этими зонами и зарубежными ЗСТ с точки зрения доступности для иностранных резидентов.

В новой ситуации Центральный комитет партии и Государственный совет приняли важное решение о создании Китайской (Шанхайской) пилотной ЗСТ. Согласно Общему плану этой ЗСТ⁶, на нее возложена важная миссия по ускорению трансформации государственных функций, активному изучению инноваций модели управления, содействию торговле и инвестициям, изучению новых путей и накоплению нового опыта для углубления реформ и расширения открытости в новую эпоху, что является национальной стратегической потребностью. Пилотные ЗСТ сразу же взяли на себя особую миссию быть полигоном для осуществления изменений и повышения уровня открытости экономики, они представляют собой важную инициативу для внутренних изменений, способствуют реформированию и развитию путем открытости, а также играют ведущую роль в создании свода правил трансграничного инвестирования и торговли, отвечающих требованиям интернационализации и права.

Доказано, что ЗСТ прошли жесткие стресс-тесты, показавшие замечательные результаты на ранних стадиях и в ходе пилотного внедрения, а также сформировали модели, которые можно тиражировать и воспроизводить. Дальнейшее расширение пилотных ЗСТ Китая демонстрирует твердую решимость КНР неуклонно расширять свои возможности для внешнего мира и строить новую модель экономики с более высоким уровнем открытости, а также способствует прогрессу в ускорении реформирования экономической системы и преобразовании функций правительства.

2.1.2. Устройство правовой системы пилотных зон свободной торговли с китайской спецификой

Регламентированная законами⁷ бизнес-среда является основой для функционирования пилотных ЗСТ. После многих лет развития Китай сформировал много-

⁶ 《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》[Общий план по экспериментальной ЗСТ (Шанхай) КНР от 18.09.2013]. Дата обращения 12 декабря, 2021. <https://wenku.baidu.com/view/ead366ecb84cf7ec4afe04a1b0717fd5370cb258.html>.

⁷ 《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用法律规定的决定》[Решение Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) от 01.07.2021 о разрешении Госсовету временно скорректировать применение соответствующих правовых положений в пилотной ЗСТ]; 《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在中国(海南)自由贸易试验区暂时调整适用法律规定的决定》[Решение ПК ВСНП от 01.05.2020 о разрешении Госсовету временно скорректировать применение соответствующих правовых положений в пилотной ЗСТ Китая (Хайнань)]. — Здесь и далее, если не указано иное, китайское законодательство и судебная практика приводятся по базе pkulaw.cn. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://www.pkulaw.cn>).

уровневую правовую систему ЗСТ с китайской спецификой, основу которой составляют законы, административные постановления, ведомственные правила, судебные толкования и отраслевые правила.

Во-первых, институционально развивается делегированное законодательство. Так, 30.08.2013, когда только была создана Шанхайская пилотная ЗСТ Китая, для обеспечения того, чтобы на начальном этапе и в ходе экспериментального внедрения пилотной ЗСТ она функционировала в условиях верховенства закона, на четвертом заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) 12-го созыва было принято Решение о предоставлении Госсовету временных полномочий по регулированию законов и правовых положений в Шанхайской пилотной ЗСТ (Решение о предоставлении полномочий)⁸ и приостановлено применение соответствующих законов и административных правил в пилотной ЗСТ. Впоследствии аналогичные решения о делегированном законодательстве были приняты в пилотных ЗСТ провинций Гуандун⁹ и Фуцзянь¹⁰, г. Тяньцзинь¹¹, в расширенной Шанхайской пилотной ЗСТ и в пилотной ЗСТ о. Хайнань¹².

В связи с тем, что создание и функционирование ЗСТ должны расходиться с действующим законодательством и административными правилами, а также получить «двойное разрешение» от ПК ВСНП и Государственного совета КНР, разрешение ПК ВСНП имеет далеко идущие последствия, и на практике были упорядоченно реализованы основные требования проведения крупных реформ на основании закона, при которых сначала отменяется старое, а затем устанавливается новое (Дин 2016, 25). Несмотря на существовавшие ранее противоречия, использование разрешительного законодательства в практике ЗСТ в качестве отправной точки для инноваций в правовой системе ЗСТ с китайской спецификой является полезной попыткой научного подхода к реформированию и законодательству и в полной мере реализует функцию руководящей роли права в продвижении и обеспечении развития ЗСТ.

Во-вторых, создана система многоуровневых законодательных норм. Согласно статистике, до настоящего времени действующие законодательные нормы в пилотных ЗСТ Китая включают 5 законов, 41 административно-правовую норму, 131 ведомственный акт и 2 отраслевых регламента¹³. В то же время каждая пилотная ЗСТ сформировала соответствующие нормативные акты в рамках законодательного процесса того региона, в котором она расположена. После нескольких лет иссле-

⁸ 《关于授权国务院在中国(上海)自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定》[Решение от 30.08.2013 об уполномочивании Госсовета на временную корректировку административных утверждений по соответствующим законам в пилотной ЗСТ в Китае (Шанхай)]. Дата обращения 3 ноября, 2022. https://www.sohu.com/a/463793321_267106.

⁹ 《国务院关于印发中国(广东)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Государственного совета от 08.04.2015 об издании комплексного проекта экспериментальной ЗСТ Китая (Гуандун)].

¹⁰ 《国务院关于印发中国(福建)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Государственного совета от 08.04.2015 об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ в Китае (Фуцзянь)].

¹¹ 《国务院关于印发中国(天津)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Государственного совета от 08.04.2015 об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ Китая (Тяньцзинь)].

¹² 《国务院关于印发中国(福建)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Государственного совета от 08.04.2015 об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ Китая (Хайнань). 2015].

¹³ Авторы провели поиск по запросу «Пилотная зона свободной торговли» на сайте <http://www.pkulaw.cn>.

дований и реформ образовалась основа правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой, с богатой иерархией правовых норм, относительно полным содержанием и относительно рациональной структурой.

С точки зрения иерархии правовых норм, помимо решения об институционализации делегированного законодательства, недавно принятые Закон о свободном торговом порте Хайнань¹⁴ и Решение о создании Суда по интеллектуальной собственности свободного торгового порта Хайнань¹⁵ стали важными компонентами действующего законодательства пилотных ЗСТ с китайской спецификой. Вслед за постепенным развитием правовой практики иерархия правовых норм в пилотных ЗСТ Китая планомерно разрасталась. С точки зрения общего механизма ЗСТ правовая база в пилотных ЗСТ становится все более прочной, о чем свидетельствуют следующие процессы: тестовое внедрение мер по государственной проверке иностранных инвестиций, а также модели управления негативным перечнем¹⁶, что позволяет направлять упорядоченное развитие иностранных инвестиций; внедрение экспериментального реформирования в области выдачи разрешений и лицензий в ЗСТ; Система межведомственных совещаний¹⁷, возглавляемая Министерством торговли и включающая 30 департаментов и подразделений под руководством Государственного совета; регулярное обобщение опыта экспериментальных реформ для его распространения и т. д. Требования географического районирования пилотных ЗСТ, утверждения, составления проектов, а также опыта воспроизводимых реформ в некоторых ЗСТ довольно четкие и ясные, что отражает плавное движение по пути всестороннего и эффективного строительства ЗСТ. Если говорить о вовлеченных в ЗСТ отраслях, то политика налогообложения связанного с ЗСТ импорта, открытие филиалов бухгалтерских фирм, права на регистрацию и управление предприятиями с иностранными инвестициями, дальнейшее развитие телекоммуникационных услуг с добавленной стоимостью и онлайн-операций по обработке данных и транзакций, экспериментальная реформа валютного регулирования, передача нижестоящим организациям права оформления разрешений на ведение бизнеса по международной экспресс-доставке, операции по автоматическому оформлению импортных лицензий, расширение доли иностранных инвестиций в бизнесе по управлению судовыми перевозками и международной связью, изучение путей и механизмов тесного сотрудничества между китайскими и иностранными юридическими фирмами — все это привело к очевидным результатам: постепенно оптимизируется деловая среда, повышается рыночная активность. Продолжают обновляться специальные административные меры по регулирова-

¹⁴ 《国务院关于印发中国(海南)自由贸易试验区总体方案的通知》[Закон о Хайнаньском порте свободной торговли от 24.09.2018]. Дата обращения 3 декабря, 2021. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1702223570232146488&wfr=spider&for=pc>.

¹⁵ 《关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定》[Решение от 26.12.2020 о создании Суда по интеллектуальной собственности Хайнаньского порта свободной торговли. 2020]. Дата обращения 16 октября, 2021. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202012/d092af776574497804c486cc44611e2.shtml>.

¹⁶ 国际发展改革委 商务部印发《市场准入负面清单(2022年版)》的通知 [Уведомление Комитета по международному развитию и реформам Министерства торговли от 02.05.2022 «О доступе на рынок негативного перечня (версия 2022 года)»].

¹⁷ 《国务院自由贸易试验区工作部际联席会议制度》[Система межведомственных совещаний по работе пилотных ЗСТ при Госсовете КНР от 07.02.2015]. Дата обращения 2 мая, 2022. http://www.gov.cn/xinwen/201502/16/content_2820201.htm.

нию на прединвестиционной стадии и по негативному перечню, став концентрированным проявлением экспериментальных мер и мер по реформированию и инновациям. Вышеупомянутые многоуровневые законодательные нормы эффективно способствовали созданию новой модели, соответствующей потребностям развития открытой экономики Китая, заложив основу для содействия формированию всеобъемлющей архитектуры открытого типа и постоянного повышения инновационности и конкурентоспособности экономики.

В-третьих, происходит юридическое обеспечение пилотных ЗСТ. В целях развития юридического обеспечения пилотных ЗСТ Верховный народный суд издал Предложения о юридическом обеспечении в процессе создания ЗСТ¹⁸, Предложения о юридических услугах и юридическом обеспечении при строительстве нового района Линган экспериментальной ЗСТ (Шанхай)¹⁹, Предложения об обеспечении юридических услуг и юридическом обеспечении при строительстве порта свободной торговли о. Хайнань²⁰, Предложения об обеспечении юридических услуг и юридическом обеспечении при строительстве Пекинской национальной комплексной демонстрационной зоны по расширению и открытию сферы услуг и экспериментальной ЗСТ (Пекин)²¹ и другие юридические толкования для эффективного рассмотрения различных дел, связанных с ЗСТ, и равной защиты законных прав китайских и иностранных сторон.

Исходя из конкретного содержания вышеуказанных юридических толкований, предложения по юридическому обеспечению усиливают роль ЗСТ в вопросах правосудия, роль инноваций в области мультиподходного механизма разрешения споров, а также предотвращения и разрешения основных рисков. Что еще более важно, выдвинутые предложения преодолели традицию судебных толкований относительно конкретных правовых споров и вместо этого нацеливают юридическое обслуживание на реформирование и развитие ЗСТ по многим направлениям, таким как поощрение изучения новых бизнес-моделей, содействие построению современной промышленной системы, создание новой модели архитектуры социального управления, поддержка развития цифровой экономики, а также содействие региональному взаимодействию и открытости.

Чтобы еще больше подчеркнуть функцию юридического обеспечения, по всей стране созданы суды пилотных ЗСТ и залы суда пилотной ЗСТ. Являясь важным

¹⁸ 《为自由贸易区建设提供司法保障的意见》[Мнения Верховного народного суда от 30.12.2016 об обеспечении юридических гарантий при строительстве пилотной ЗСТ]. Дата обращения 6 декабря, 2021. <http://www.148hb.com/crimeview/908.html>.

¹⁹ 《为中国（上海）自由贸易试验区临港新片区建设提供司法服务和保障的意见》[Мнения от 13.12.2019 о предоставлении юридических услуг и защиты при строительстве нового района Линган китайской пилотной ЗСТ (Шанхай)]. Дата обращения 12 декабря, 2021. <https://law.wkinfo.com.cn/legislation/detail/MTAwMTIzNTk3ODI%3D>.

²⁰ 《为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》[Мнения от 15.01.2021 о предоставлении юридических услуг и защиты при строительстве Хайнаньского порта свободной торговли]. Дата обращения 10 ноября, 2021. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1717454619831825707&wfr=spider&for=pc>.

²¹ 《为北京市国家服务业扩大开放综合示范区、中国（北京）自由贸易试验区建设提供司法服务和保障的意见》[Мнения 26.03.2021 о предоставлении юридических услуг и защиты при строительстве Пекинской государственной комплексной образцовой зоны расширения и открытия сферы услуг и Китайской (Пекинской) пилотной ЗСТ. 2021]. Дата обращения 18 ноября, 2021. <http://www.scio.gov.cn/xwFbh/gfgjxwfbh/xwfbh/44193/Document/1701905/1701905.htm>.

средством оказания юридических услуг для строительства пилотной ЗСТ, суды и залы судов пилотных ЗСТ централизованно продемонстрировали руководящую роль в вынесении судебных решений, постоянно повышали эффективность судебной деятельности, сформировали ряд характерных для ЗСТ кейсов и продолжали накапливать и формировать тиражируемый и воспроизводимый правовой опыт в пилотных ЗСТ.

2.2. Инновации правовой системы пилотных зон свободной торговли с китайской спецификой

Направления реформы пилотных ЗСТ включают более 20 подзадач и более 150 пунктов реформирования (Сунь 2021, 3). В целях расширения открытости и продвижения реформ правовая система пилотных ЗСТ сформировала инновации в следующих пяти областях реформ.

2.2.1. Реформа инвестиционной системы

Основная отличительная черта реформ правового режима инвестиций в ЗСТ — создание системы управления, соединяющей национальный режим на прединвестиционной стадии с негативным перечнем. Данная модель основана на концепции «кому резидентство не запрещено, тому разрешено» и является производной от концепции «что не запрещено, то разрешено». Это концентрированное выражение частноправовой автономии (Ван 2014, 27). Институт «негативного перечня» означает, что иностранным инвестициям разрешено входить во все сектора, которые не указаны в перечне. В последние годы его внедрение стало не только одним из важных факторов измерения стандартов международных экономических и торговых соглашений, но и показателем степени открытости и деловой среды в каждой стране, что играет позитивную направляющую роль в стимулировании активности участников рынка и содействии честной конкуренции. Самое раннее законодательство относительно модели управления негативным перечнем было разработано на основе Специальных административных мер по доступу иностранных инвестиций в пилотные ЗСТ²².

После создания Шанхайской пилотной зоны свободной торговли в 2013 г. негативный перечень стал важным символом углубления реформ и расширения открытости, он активно использовался в регулировании политики пилотных ЗСТ и портов свободной торговли как представителей инновационных лидеров. Будучи первой пилотной ЗСТ в Китае, выпустившей названный перечень, Шанхайская пилотная ЗСТ внедрила меры доступа для иностранных инвестиционных проектов и создания предприятий с иностранными инвестициями, которые не соответствуют национальному режиму и т. д. Данный нормативно-правовой документ, изданный муниципальным правительством Шанхая и имеющий экспериментальный ха-

²² 《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》 [Уведомление Главного управления Государственного совета от 27.12.2013 о принятии специальных административных мер по доступу иностранных инвестиций в пилотную ЗСТ (негативный перечень)]. Дата обращения 10 декабря, 2021. http://www.gov.cn/gongbao/content/2017/content_5204890.htm.

ракти (Ли 2015, 155–156), также является одним из важных знаковых достижений правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой.

С тех пор как Госсовет издал негативный перечень, названный документ был последовательно расширен с четырех пилотных ЗСТ в Шанхае, Гуандуне, Тяньцзине и Фуцзяни на все пилотные ЗСТ и распространен на всю страну. Закон об иностранных инвестициях²³ представляет собой важную веху и четко реализует систему управления иностранными инвестициями, при которой национальный режим на прединвестиционной стадии соединяется с негативным перечнем, что также является первым случаем, когда Китай законодательно определил систему управления перечнем для иностранных инвестиций. Плотное внедрение обновленной лаконичной и понятной версии специальных административных мер по доступу иностранных инвестиций в пилотную ЗСТ, специальных административных мер по доступу иностранных инвестиций²⁴ и обновленной версии специальных административных мер по доступу иностранных инвестиций в порт свободной торговли Хайнань на 2021 г.²⁵ обеспечило богатую многоуровневую правовую основу для китайской модели управления негативным перечнем. Однако данная модель не подразумевает полной свободы. Вышеупомянутые перечни не устанавливают меры, связанные с культурой, финансами и другими сферами и отраслями, а также не касаются отраслевых мер по рассмотрению и согласованию, условий получения права на ведение деятельности, государственной безопасности и т. д. Соответствующий контроль по-прежнему должен осуществляться согласно существующим правилам.

С точки зрения инноваций в области права в процессе либерализации инвестиций, помимо перевода сфер, открытых для иностранного капитала, на модель негативного перечня, разрешительно-согласовательная работа в отношении иностранного капитала перешла от системы рассмотрения и утверждения к системе постановки на учет; регистрация иностранных предприятий перешла с системы оплаченного уставного капитала на систему подписки капитала; осуществлен переход управления инвестициями от статического к динамическому регулированию; создание механизма проверки иностранных инвестиций на предмет угрозы государственной безопасности в ЗСТ стало важным проявлением институциональных инноваций при либерализации инвестиций.

2.2.2. Правовая система для упрощения процедур торговли

Лун Юнту, главный переговорщик Китая по вступлению в ВТО, отметил, что конечная цель ЗСТ — упрощение процедур торговли. Важно вернуть ЗСТ ее основную функцию и значение, а именно содействие торговле и установление правил для экономической и торговой системы, отвечающей последним международным стандартам (Лун 2014, 9). Институциональные механизмы содействия торговле в ЗСТ направлены на приведение инноваций системы в соответствие с международными

²³ 《中华人民共和国外商投资法》 [Закон об иностранных инвестициях от 15.03.2019]. Дата обращения 10 декабря, 2021. http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/2019-03/15/content_2083532.htm.

²⁴ 《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2021年版）》 [Специальные административные меры по обеспечению доступа иностранных инвестиций (негативный перечень) от 27.12.2021].

²⁵ 《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施（负面清单）》 [Специальные административные меры по доступу иностранных инвестиций в порт свободной торговли Хайнань (негативный перечень) от 31.12.2020].

стандартами и продвижение реформ, а также на достижение требований удобного, безопасного и эффективного таможенного оформления посредством институциональных инноваций, о чем свидетельствуют идущая в ногу со временем модель регулирования, быстрый рост упрощения таможенного оформления и постоянное внедрение системы классификации и надзора.

В целях изучения возможности создания в ЗСТ регулирования, соответствующего потребностям развития международного бизнеса, ЗСТ внедрила модель «либерализация первой линии, безопасный и эффективный контроль второй линии», что оптимизировало регуляторные меры и содействовало свободному перемещению товаров внутри зоны. Прилагаются усилия по приведению модели функционирования ЗСТ в соответствие с международными правилами, а также по созданию полностью свободной ЗСТ, чтобы в максимальной степени экономить время и минимизировать транзакционные издержки предприятий, тем самым создавая благоприятные условия для сотрудничества с китайскими торговыми партнерами и для укрепления конкурентоспособности предприятий в международной торговле. Благодаря оптимизации модели регулирования был ускорен процесс комплексного функционирования зон и портов ЗСТ, упрощены процедуры перемещения товаров, что эффективно способствует развитию региональных связей ЗСТ.

Дальнейшее упрощение таможенного оформления выступает центральным проявлением облегчения торговли в пилотных ЗСТ. Текущие реформы изменения торговли в соответствующих зонах сосредоточены на упрощении таможенных процедур и применении современных таможенных технологий, при этом затрагиваются вопросы прозрачности, платежей и другие аспекты (Гэ, Чэнь 2017, 9). Политика реформирования таможенного оформления упрощает движение товаров и процедуры, таможенный выпуск товаров может быть произведен всегда, за исключением тех случаев, когда товар подпадает под карантинное регулирование или требуется оформление специального разрешения в соответствии с законом. В частности, подавая документы или данные о торговле товарами через «службу единого окна», ЗСТ добились однократного декларирования стандартизированных данных, которое может удовлетворить двойные потребности регулирующих органов и предприятий, что значительно повышает эффективность обработки стандартизированной информации и документов. С точки зрения нормативного содержания ЗСТ сформировали систему классификации и регулирования статуса товаров и предприятий, они продолжают продвигать зарубежные регулятивные инновации, в то время как новые модели отраслевой торговли, такие как офшорная и цифровая торговля, также развиваются ускоренными темпами.

2.2.3. Правовая система финансового реформирования

Ключ к инновациям в финансовой системе состоит в том, чтобы предотвратить и контролировать риски, возникающие в результате финансовой либерализации и интернационализации (Цзи 2014, 88). Главной особенностью практики финансовой реформы в ЗСТ является дальнейшее углубление финансовой открытости и инноваций с помощью многомерной системы регулирования, включающее ускорение создания международно ориентированной системы финансового рынка, установление глобальной системы обслуживания юаня, экспериментальное упо-

рядоченное продвижение конвертируемости счетов движения капитала, построение механизма координации финансового регулирования, укрепление потенциала финансового регулирования и предотвращение финансовых рисков. Если взять в качестве примера Шанхайскую ЗСТ, то пять направлений финансовой реформы одновременно целенаправленны и взаимосвязаны, в основном включая в себя создание системы торговых счетов, изучение возможностей упрощения обмена инвестициями и финансированием, расширение трансграничного использования юаня, неуклонное продвижение рыночных процентных ставок и углубление реформирования валютного контроля (Лю, Хэ 2016, 140). Тиражируемый экспериментальный опыт в финансовом секторе Шанхайской ЗСТ включает в себя расчеты в юанях по прочим текущим статьям для физических лиц, готовность предприятий с иностранными инвестициями осуществлять расчеты в иностранной валюте, ведение банками расчетов, обмена и продажи деривативов товаров внебиржевой торговли, а также наделение банков полномочиями регистрировать и перерегистрировать иностранную валюту при прямых инвестициях.

Повышение финансовой открытости и коммерциализация потоков капитала и процентных ставок в ЗСТ представляют собой взаимоусиливающую, неразрывную и динамичную циклическую систему (Ло, Чжоу 2015, 35). Будучи уникальной областью для стресс-тестирования, финансовые инновации в ЗСТ также приобрели отличительные региональные особенности, основанные на предотвращении рисков. Например, Шанхайская ЗСТ делает акцент на институциональных прорывах, тем самым служа строительству международного финансового центра. Тяньцзиньская ЗСТ является лидером в индустрии финансового лизинга и служит скоординированному развитию Пекина, Тяньцзиня и Хэбэя. Гуандунская пилотная ЗСТ ориентирована на инновации в области финансовых технологий и служит строительству зоны большого залива Гуандун — Гонконг — Макао. Фуцзяньская пилотная ЗСТ опирается на сотрудничество между двумя берегами (о. Тайвань и континентальный Китай) и осуществляет раннее и пилотное финансовое сотрудничество с Тайванем (Чэн, Ян, Чжан 2019, 13–14).

2.2.4. Административные инновации

Сокращение управленческого аппарата, предоставление бóльших прав нижестоящим органам, а также полное преобразование функций правительства составляют смысл реорганизаций пилотных ЗСТ (Чжэн 2013, 130). Инновационная практика административного управления в ЗСТ Китая сосредоточена на оптимизации централизованного и последующего (постфактум) надзора, при этом каждая ЗСТ создает свой собственный комитет по управлению, который берет на себя функцию комплексного управления, а некоторые ЗСТ совместно с местным правительством укрепляют связь и сотрудничество, осуществляя институциональные инновации. На уровне конкретных систем внедрение системы управления иностранными инвестициями, представленной негативным перечнем и системой учета, предъявило повышенные требования к административным возможностям правительства. Например, административные процедуры должны быть более эффективными, а административное управление должно отражать более сильные концепции управления. Некоторые ЗСТ изучили работу по экспериментальной схеме «все в одном»,

обеспечивая удобный для пользователя механизм обслуживания, значительно повышая административную эффективность, увеличивая степень раскрытия правительственной информации и постепенно трансформируя административные функции и методы управления.

Основная задача реформирования пилотных ЗСТ заключается в их приближении к международно признанным стандартам. В настоящее время реформирование административной системы ЗСТ в основном принесло облегчение условий ведения бизнеса и позволило создать относительно стабильный механизм управления, а следующий шаг в административном управлении будет сделан в сторону либерализации (Ай 2017, 39). В процессе дальнейшего развития административное реформирование ЗСТ углубится, управляющие зонами будут уточнять и регулировать отношения между администрацией и рынком, а также продолжают изучать пути ускорения трансформации правительственных функций, ускорения инноваций пилотной системы, воспроизведения правительственных функций, поощрения диверсифицированного развития субъектов рынка, позволив рынку лучше проявить свою роль в процессе распределения ресурсов.

2.2.5. Механизм урегулирования споров

Создание бизнес-среды международного и правового характера — одна из целей строительства ЗСТ. Механизм разрешения споров между субъектами коммерческих сделок выступает важным показателем экспериментальной функции верховенства права в ЗСТ. Обычно юридические споры в ЗСТ сосредоточены в основном на области финансов и коммерческих вопросов, а также на сфере инвестиций и торговли. Цена таких споров относительно велика, и они большей частью содержат факторы, связанные с иностранными государствами. При обеспечении законности в ЗСТ совершенствование системы судебной проверки и судебного подтверждения, а также поддержка мультиподходного механизма разрешения споров в ЗСТ будут способствовать разрешению гражданских и коммерческих споров на этих территориях. Например, эффективная новаторская практика «трех обстоятельств» Верховного народного суда по рассмотрению обстоятельств места арбитража, арбитражных правил и выбору сотрудников арбитража рассматривается как важное проявление соблюдения законности в процессе создания ЗСТ²⁶. После создания Международным коммерческим судом Китая «службы единого окна»²⁷ для мультиподходного урегулирования международных коммерческих споров в передовых районах, включая порт свободной торговли Хайнань, продол-

²⁶ 《最高人民法院关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见》（法发[2016]34号）[Предложения № 34 Верховного народного суда КНР относительно обеспечения правовых гарантий в процессе создания пилотных ЗСТ (2016)]. Дата обращения 12 декабря, 2021. https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_7835735. — Статья 9: «Соглашение об арбитраже признается имеющим юридическую силу, если предприятия, зарегистрированные в пилотных ЗСТ, оговорили между собой место и правила арбитража, а также участвующих в нем людей».

²⁷ 最高人民法院国际商事法庭:《一站式》国际商事纠纷多元化解平台 [Международный коммерческий суд Верховного народного суда: платформа «служба единого окна» для диверсифицированного урегулирования международных коммерческих споров]. Дата обращения 2 мая, 2022. <https://cicc.court.gov.cn/html/1/224/395/index.html>.

жится совершенствование предоставления полного спектра услуг по разрешению разногласий для китайских и иностранных сторон.

В ходе развития китайских ЗСТ большинство из них выпустило разъяснения закона²⁸ или разработало соответствующую политику, что позволило сделать арбитражные и медиативные механизмы более понятными, заложив основу правовых гарантий для мультиподходного механизма разрешения коммерческих споров в ЗСТ. В дополнение к вышеуказанным юридическим гарантиям арбитражные учреждения в государственных ЗСТ также способствуют арбитражному урегулированию путем создания арбитражных центров. Что касается правил арбитража, то некоторые ЗСТ ввели свои арбитражные правила, улучшив систему сочетания арбитража и медиации. Например, в 2014 г. Шанхайский международный арбитражный центр запустил Арбитражный регламент для пилотной ЗСТ Китая (Шанхай), впервые введя открытый реестр арбитров, чрезвычайный арбитраж и дружественный арбитраж, что подчеркивает институциональные инновации в ЗСТ (Liu, Yang 2014, 661–662). Пилотная ЗСТ Гуандуна выпустила первый в Китае временный арбитражный регламент²⁹, чтобы обеспечить необходимую систему поддержки для временного арбитража в рамках пилотной ЗСТ Китая. Кроме того, при создании правовой среды в ЗСТ особое внимание уделялось региональным преимуществам в руководстве диверсифицированным механизмом разрешения коммерческих споров. Например, ЗСТ Фуцзяни сосредоточилась на всемерном использовании преимуществ тайваньских специалистов в механизме мультиподходного разрешения коммерческих споров, ЗСТ Гуандуна — на юридических ресурсах Гуандуна, Гонконга и Макао и платформе «Один пояс и один путь»³⁰.

2.3. Значение правовой системы пилотных зон свободной торговли с китайской спецификой

Представляя собой попытку институциональных инноваций в контексте новой эпохи, правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой обеспечивает надежную гарантию преодоления сложной международной экономической ситуации, придерживаясь политики продвижения системной открытости, присоединения к экономическим и торговым правилам высокого стандарта, усиления социального и глобального управления и инноваций в сфере реформирования права, но в то же время она сталкивается с соответствующими рисками и вызовами.

²⁸ 《最高人民法院关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见》 [Мнения Верховного народного суда от 30.12.2016 об обеспечении юридической защиты при строительстве пилотной ЗСТ].

²⁹ 《横琴自由贸易试验区临时仲裁规则》 [Временный арбитражный регламент пилотной ЗСТ Хэнцзинь от 23.03.2017]. Дата обращения 20 декабря, 2021. <https://www.docin.com/p-2302646688.html>.

³⁰ 《国务院关于印发进一步深化中国(广东)自由贸易试验区改革开放方案的通知》 [Уведомление Государственного совета от 04.05.2018 об издании программы дальнейшего углубления реформ и открытости экспериментальной ЗСТ Китая (Гуандун)].

2.3.1. Проектирование на высшем уровне с учетом сложного международного контекста

Создание ЗСТ стало ответом на сложную международную ситуацию и важной инициативой по установлению для Китая инвестиционных и торговых правил высокого качества в рамках соседних регионов и даже всего мира. Создание надежной правовой системы для пилотных ЗСТ с китайской спецификой позволило за относительно короткое время высвободить внутренний экономический потенциал и способствовало развитию двойного международного и внутреннего экономического цикла.

В настоящее время многосторонняя система международной торговли, особенно приостановка деятельности апелляционных органов ВТО, негативно повлияла на оценку механизма разрешения споров. Усилилась фрагментация международного инвестиционного режима, возросли призывы к реформе арбитража инвестиционных споров. Время от времени активизируются торговый протекционизм и унилатерализм (политика односторонних действий), по-прежнему имеются торговые трения между крупными экономиками, вводятся экономические санкции. Переговоры в рамках двустороннего договорного механизма разрешения инвестиционных споров между США и Китаем были приостановлены³¹, и этим странам еще предстоит проделать долгий путь. Было объявлено о подписании двустороннего инвестиционного договора между ЕС и Китаем, но в ЕС имеется сильное сопротивление его ратификации. На региональном уровне, хотя США и вышли из Транстихоокеанского партнерства, переговоры по Всеобъемлющему и прогрессивному соглашению о Транстихоокеанском партнерстве (Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP) продолжаются³². По-прежнему есть страны, в том числе Китай, которые заинтересованы в присоединении к этому акту.

Соглашение между США, Мексикой и Канадой, являющееся обновленной версией Североамериканского соглашения о свободной торговле (North American Free Trade Agreement, NAFTA), Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение (Comprehensive Economic and Trade Agreement, CETA) между ЕС и Канадой представляют собой инновационные региональные торговые соглашения высокого уровня. В начале 2020 г. эпидемия пневмонии в Ньюкасле была объявлена чрезвычайной ситуацией в сфере общественного здравоохранения, имеющей международное значение, и с тех пор совокупное число подтвержденных случаев заболевания во всем мире превысило 200 млн. Эта эпидемия повлияла не только на международную систему безопасности общественного здравоохранения, но и на глобальную экономику, политику и культуру, а также на вызовы международного права в глобальном управлении постэпидемической эпохи.

В сложной и меняющейся международной ситуации экономическое развитие Китая сталкивается с серьезными вызовами. Формирование и функционирование

³¹ 中华人民共和国商务部: 《中美投资协定(BIT)谈判何时破局》 [Министерство коммерции КНР: «Когда будет достигнут прорыв в переговорах между США и Китаем по инвестиционному соглашению (BIT)». 29.07.2016]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://gpj.mofcom.gov.cn/article/zuixindt/201607/20160701368683.shtml>.

³² 中华人民共和国商务部召开例行新闻发布会 [Очередная пресс-конференция Министерства коммерции Китайской Народной Республики. 24.03.2022]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://www.mofcom.gov.cn/xwfbh/20220324.shtml>.

правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой как раз и является эффективной институциональной гарантией от рисков внешней среды и важным элементом нового витка открытости внешнему миру. Нынешний непростой стресстест китайских ЗСТ, особенно в области управления инвестициями, управления торговлей, финансового регулирования, государственного управления и инноваций правовой системы, позволит Китаю накопить опыт предотвращения и обезвреживания опасностей, изучить лучший способ быть открытым и обеспечить практическую основу для переговоров с иностранными партнерами. Правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой также выступает эффективным способом постепенного повышения уровня либерализации существующих ЗСТ. В контексте беспрецедентных изменений прошлого века мировая экономика постепенно переходит от старой к новой динамике, международный ландшафт и контраст сил развиваются ускоренными темпами, а система глобального управления подвергается глубокой перестройке. В частности, в новом международном экономическом ландшафте наблюдается возрождение одностороннего подхода и протекционизма, а также возникают новые тенденции в глобальной политике в области иностранных инвестиций, о чем свидетельствуют распространение проверки безопасности иностранных инвестиций с производственного сектора на финансовый сектор и усиление ограничений, возлагаемых на иностранные инвестиции в некоторых странах и регионах после вспышки эпидемии коронавирусной инфекции (Чжао 2020, 6–7). Продолжает увеличиваться количество факторов, влияющих на будущее развитие мировой экономики. Будучи разработкой высшего уровня, направленной на противодействие изменениям в международной экономической среде, правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой также будет выполнять важную функцию превентивной регуляции и позволит подготовиться к неожиданным испытаниям, точно изучить и оценить, а также надлежащим образом разрешить основные риски.

2.3.2. Продолжение продвижения необходимых требований системной открытости

Системная открытость — это инновация нового витка открытости внешнему миру. Для того чтобы вписываться в способ развития экономической глобализации, несмотря на достигнутый прогресс от проведения Китаем политики реформ и открытости, все еще наблюдается относительно большая ограниченность, сдерживающая масштабы и уровень вовлеченности Китая в глобальную конкурентную среду. С углублением развития глобальных цепочек ценности (инструмента стратегического анализа, направленного на подробное изучение деятельности организации с целью стратегического планирования) растет развитие новой перерабатывающей торговли, диверсифицируются международные потоки капитала, возглавляемые транснациональными компаниями, усиливается конкуренция, происходит реструктуризация глобального экономического ландшафта и зарождается региональное экономическое сотрудничество. В настоящее время углубление разделения труда в глобальных цепочках ценности привело к корректировке конкурентной среды между странами, при этом некоторые развивающиеся страны, включая Китай, реализуют свои относительные преимущества и в большей степени делят

«дивиденды глобализации» (Чжан 2015, 174). В этом контексте странам необходимо взвесить все плюсы и минусы участия в цепочках в соответствии со своей реальной ситуацией. Будучи развивающейся страной, Китай должен создать внутренний производственный потенциал, обеспечить прочную социальную структуру управления и использовать синергию торговой и инвестиционной политики и институтов. Требование системной открытости при проектировании системы ЗСТ отражает взаимную интеграцию открытости и реформ, повышает конкурентоспособность Китая для дальнейшего участия в разделении труда в глобальных цепочках ценности и предоставляет Китаю практическую платформу по ускоренному созданию новой модели развития с большим внутренним циклом в качестве основы и двойными внутренними и международными циклами, продвигающими друг друга.

Создание и совершенствование правовой системы пилотной ЗСТ является надежной гарантией продвижения институциональной открытости. Опираясь на новый виток высокоуровневой открытости экономики, институциональная открытость заключается в постепенном переходе от «открытости на границе» к «открытости внутри» (Дай 2019, 10). Правовая система ЗСТ с китайской спецификой именно путем построения системы правил, используя открытые платформы для ранних и пилотных испытаний на институциональном уровне, создание совместимых с духом реформ и открытости новой эпохи институциональных рамок и систем управления, постепенно накапливая тиражируемые и воспроизводимые правила и стандарты, проводя дальнейшее ускорение либерализации торговли и инвестиций, добивается соответствия международным стандартам и содействует модернизации государственной системы управления и потенциала управления. Системная открытость перспективна и несет в себе насущную необходимость дальнейшего расширения реформ, а также качественного развития экономики Китая в новую эпоху. Формирование и развитие правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой столкнется с новыми реалиями развития, встретит новые вызовы и проблемы. Открытое, инклюзивное и инновационное правовое мышление стало важным ориентиром для руководства законодательной и правоприменительной работой пилотных ЗСТ с китайской спецификой, а также для продвижения участия и лидерства Китая в международной экономике через системные инновации и обеспечило Китаю право голоса в вопросах разработки международных правил.

2.3.3. Сосредоточение на экономических и торговых правилах высокого качества

В настоящее время международный торговый порядок, построенный после Второй мировой войны, подвергается вызовам на всех фронтах и мир переходит от экономических споров к спорам о правилах и спорам о системах (Чжан 2020, 7). Экономические и торговые правила высокого качества характеризуются реформами и инновациями в традиционных областях, таких как инвестиции, торговля и финансы, охватывая более богатый и широкий спектр. Все это зачастую сложно реализуется в рамках многосторонней торговой системы, но может быть реализовано на региональном уровне благодаря ведущей роли развитых экономик с двухсторонними инвестиционными договорами и ЗСТ в качестве основных ме-

ханизмов, когда США, ЕС и другим развитым экономикам постепенно позволяется проявить свою лидирующую роль в установлении новых стандартов глобальной экономики и торговых правил.

С точки зрения соответствия высоким стандартам экономических и торговых правил основные особенности построения правовой системы в ЗСТ с китайской спецификой сосредоточены в нескольких различных измерениях. В области инвестиций установление национального режима для иностранных вложений перед их допуском и полное прекращение системы административных разрешений, внедрение и продвижение модели управления негативным перечнем для инвесторов, создание системы их проверки с точки зрения государственной безопасности, а также нововведения в правовой конструкции ЗСТ отвечают текущей тенденции развития новых международных правил экономики и торговли. В области торговли ЗСТ способствовала дальнейшему упрощению процедур торговли в рамках институциональной структуры и функционирования, увязывая их с инвестиционными инновациями и содействуя либерализации торговли услугами. В финансовом секторе была проведена дальнейшая либерализация доступа на рынок для финансовых учреждений и расширена сфера их деятельности. В ходе строительства ЗСТ активно изучалась административная система, совместимая с правилами высокого качества инвестирования и торговли, внедрялись инновационные административные методы, что способствовало переходу от контроля при предварительном утверждении к промежуточному контролю или контролю постфактум, расширению участия регуляторов и формированию комплексной системы регулирования, включающей административный надзор, саморегулирование отрасли, социальный контроль и участие общественности. В сентябре 2021 г. прошла реформа по упрощению инвестирования в ЗСТ. Инновации были вновь усовершенствованы, а также было предложено 19 мер, направленных на повышение открытости инвестиций в Гонконг и Макао, либерализацию обязательной проверки имеющих международную регистрацию морских судов, проведение инноваций в импортной торговле, поддержку офшорной торговли и т. д. Реформа, открытость и инновационное развитие ЗСТ стали ключевыми задачами для укрепления комплексного развития и безопасности ЗСТ, защиты основных национальных интересов и политической безопасности, а также постоянного повышения качества строительства ЗСТ.

В будущем в ответ на последние тенденции развития высокого уровня в экономической и торговой сферах, таких как цифровая экономика, искусственный интеллект, блокчейн, облачные вычисления и другие новые области, правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой также должна ускорить трансформацию и модернизацию, своевременно продвигать создание правил нового типа, для которых характерны расширение традиционной торговли в сторону цифровой, проведение исследования новых стандартов международных правил в областях открытия сферы услуг, защиты интеллектуальной собственности, устойчивого развития и нейтралитета в конкуренции. Также должны быть снижены затраты на разработку и внедрение правил, необходимо вести работу по предотвращению рисков глобализации. Для того, чтобы отразить возможные вызовы в сфере правил функционирования и руководства ЗСТ, которые могут быть вызваны революцией в области новых технологий и информационной индустрии, нужно приспособиться к проверкам на прочность в области инноваций.

2.3.4. *Неизбежное повышение качества общественного и глобального управления*

Сегодня мы по-прежнему сталкиваемся с дисбалансом и неравномерностью в развитии. Обостряется противостояние различных международных сил. В современном обществе существуют различные концепции, точки зрения и системы ценностей (Харрел 2018, 10). Долгое время Китай прикладывает усилия к построению международных отношений нового типа, в центре которых находится взаимовыгодное сотрудничество. Предложение о продвижении международного порядка и системы глобального управления в более справедливом и разумном направлении, по сути, является важным средством формирования, корректировки и поддержания международного порядка как системы решения глобальных проблем, а также надежной гарантией формирования здорового и стабильного международного порядка (Хуан 2017, 16). Китай активно участвует в глобальном управлении и создании международных правил, пропагандирует и выдвигает инициативу «Один пояс и один путь» и концепцию построения «Сообщества единой человеческой судьбы», обеспечивая благоприятные внешние условия для создания правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой.

В процессе изменения глобального управления Китай продолжает расширять свою открытость внешнему миру, предоставляя продукты сектора общественного обслуживания и внося вклад как в государства, находящиеся в сфере влияния инициативы «Один пояс и один путь»³³, так и во все мировое сообщество посредством создания Азиатского банка инфраструктурных инвестиций³⁴, Фонда Шелкового пути³⁵, Нового банка развития БРИКС³⁶ и других инициатив. Китай подписал соглашение о Региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве (Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)³⁷ и изучает возможность присоединения к переговорам по СРТРР³⁸. Глобальные системы управления инвестициями, торговлей и финансами находятся в процессе реформирования, а повестке дня в области изменения климата и устойчивого развития уделяется постоянное внимание. С углублением глобализации страны мира, в том числе Китай, становятся все более тесно связанными и взаимозависимыми. Создание правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой является крупным институциональным проектом, который учитывает и интегрирует как международные, так и внутренние рынки.

³³ 《一带一路》倡议 [Инициатива «Один пояс и один путь»]. Дата обращения 2 мая, 2022. http://www.yidaiyilu.gov.cn/info/iList.jsp?tm_id=540.

³⁴ 亚洲基础设施投资银行 [Азиатский банк инфраструктурных инвестиций]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://www.aiib.org/en/index.html>.

³⁵ 丝路基金 [Фонд Шелкового пути (зарегистрирован в Пекине 29.12.2014)]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://www.silkroadfund.com.cn>.

³⁶ 金砖国家新开发银行 [Новый банк развития БРИКС]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://www.ndb.int>.

³⁷ 中华人民共和国商务部: 《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) [Министерство коммерции Китайской Народной Республики: «Соглашение о Региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве» (RCEP)]. Дата обращения 2 мая, 2022. http://fta.mofcom.gov.cn/rcep/rcep_new.shtml.

³⁸ 中华人民共和国国务院办公厅: 《申请加入СРТРР是中国新时代对外开放的一个重要举措》 [Информационное бюро Госсовета КНР: «Поддача заявки на членство в СРТРР — важный шаг в открытии Китая внешнему миру в новую эпоху»]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/47673/47949/zy47953/Document/1721002/1721002.htm>.

Посредством внутренних стресс-тестов происходит совершенствование правовой системы Китая, своевременно анализируются и изучаются тенденции развития нормотворчества в глобальном управлении. На основе включения и изучения иностранных правовых концепций, а также реформирования законодательства пилотных ЗСТ создается правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой. Реформирование используется в целях содействия инновациям, реагирования на реальные потребности в процессе развития системы, обобщения достижений построения правовой системы в пилотных ЗСТ с китайской спецификой, чем достигается тиражируемость и воспроизводимость модели, способность реагировать на внешние изменения в будущей модели глобального управления, повышается общий уровень комплексного социального управления в Китае.

Построение правовой системы экспериментальной ЗСТ с китайской спецификой — особо значимое важное решение, принятое ЦК и Госсоветом в новых реалиях. Вопросы и методы раннего и экспериментального внедрения в пилотных ЗСТ должны быть подняты на институциональный уровень и закреплены в правовой системе. Таким образом, воспроизводимый и расширяемый опыт на самом деле является правовой моделью и правовой системой, связанной с ранним и экспериментальным внедрением ЗСТ (Дин 2013, 107). Эта практика будет способствовать дальнейшему накоплению опыта Китая в области социального управления, улучшению механизма связи и координации между правительством и субъектами управления, а также предоставит пространство для взаимодействия различных субъектов, тем самым эффективно продвигая социальную справедливость, способствуя упорядоченному и гармоничному развитию общества и реализуя интеграцию и конвергенцию внутреннего и международного управления.

2.3.5. Испытательный полигон для продвижения инноваций в практике реформирования правовой системы

Будучи проявлениями правовой системы высокого качества, инвестиции, торговля, финансы и управленческие инновации, задействованные в ЗСТ, представляют собой вопросы государственного значения и уже предусмотрены в соответствующих законах. Поскольку системные инновации в ЗСТ должны преодолеть соответствующие законодательные положения, они будут изменены ВСНП или его Постоянным комитетом в соответствии с потребностями строительства Шанхайской ЗСТ. Если взять в качестве примера Шанхайскую ЗСТ, то в августе 2013 г. Госсовет предложил ПК ВСНП «решение об уполномочивании», закрепившее временную приостановку применения некоторых законов в Шанхайской ЗСТ³⁹. На основании ст. 89 Закона о законодательстве⁴⁰ и ст. 56 Конституции⁴¹ Государственный совет КНР подал заявку о делегировании полномочий на управление Постоянному

³⁹ 《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在中国(上海)自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定》 [Решение Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей от 01.10.2013 о разрешении Госсовету проводить временную корректировку административного согласования соответствующих законов в пилотной ЗСТ Китая (Шанхай)].

⁴⁰ 《中华人民共和国立法法》 [Законодательное право КНР от 01.07.2000]. Дата обращения 11 ноября, 2021. <https://wenku.baidu.com/view/b0223a61227916888586d771.html>015.

⁴¹ 《中华人民共和国宪法》 [Конституция КНР от 04.12.1982]. Дата обращения 11 ноября, 2021. https://m.thepaper.cn/baijiahao_10216437.

комитету в соответствии с решением ПК ВСНП о временном разрешении Госсовету регулировать административное согласование по соответствующим законам в пилотной ЗСТ Китая (Шанхай). В сентябре 2013 г. Главное управление Госсовета опубликовало уведомление Госсовета об издании Генеральной схемы пилотной ЗСТ Китая (Шанхай)⁴², положив тем самым начало строительству и инновациям правовой системы международного стандарта в пилотной ЗСТ. Модель делегированного законодательства стала своего рода образцом для пилотных ЗСТ и портов свободной торговли, превратившись в новую норму законодательной работы в период всестороннего углубления реформ.

При институционализации и постоянном развитии делегированного законодательства законотворческая работа в этой области все еще сталкивается с некоторыми проблемами, среди которых срочность принятия делегированных решений, неопределенность содержания делегирования и законность решений о делегировании (Дин 2021, 91–94). Инновации в системе управления пилотных ЗСТ с китайской спецификой в определенной степени отменили необходимость административного утверждения соответствующими ведомствами, стимулировали активность участников рынка и ускорили интеграцию торговли и экономики Китая с соседними регионами и миром в целом. В качестве отправной точки для правовых инноваций в пилотных ЗСТ с китайской спецификой разрешительное законодательство справилось с проблемой наличия правовой основы для главных реформ в пилотной ЗСТ. Но что касается вопросов дальнейшего преодоления проблем механизмов и системы, рационализации соответствующих механизмов управления и уточнения границ контроля за рынком, то правовая система этих зон все еще нуждается в самоинновациях. Реформы и инновации в области права в пилотных ЗСТ с китайской спецификой начались с принятия соответствующего законодательства, которое было воспроизведено и расширено, чтобы стать основой для пилотных ЗСТ и портов свободной торговли. Эволюция международных экономических и торговых высококачественных правил и их стыковка, а также развитие двухкруговой модели развития внутренней и международной экономики выдвигают повышенные требования к инновациям и реформе правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой. С точки зрения внешней среды правовая система таких ЗСТ должна внимательно отслеживать динамику международных и региональных правил экономики и торговли, формировать эффективные механизмы взаимодействия и реагирования, а также обеспечивать поддержку полноценного участия Китая в сотрудничестве в экономической и торговой областях. С точки зрения внутреннего функционирования правовой системе пилотных ЗСТ с китайской спецификой необходимо продолжить изучение деталей реализации стандартов, правил и систем, преобразовать преимущества правовых инноваций в преимущества экономического производства, а также закрепить и развить достижения институциональных инноваций.

⁴² 《国务院关于印发中国(上海)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Государственного совета об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ Китая (Шанхай) от 27.07.2019]. Дата обращения 3 декабря, 2021. http://www.gov.cn/zwzgk/2013-09/27/content_2496147.htm.

2.4. Развертывание правовой системы пилотных зон свободной торговли с китайской спецификой

Пилотные ЗСТ Китая находятся в процессе расширения, модернизации и тиражирования, а с созданием Хайнаньского порта свободной торговли и введением соответствующего законодательства развивается правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой. В этом процессе передовой опыт зарубежных ЗСТ должен сочетаться с правовой практикой ЗСТ с китайской спецификой для дальнейшего продвижения процесса углубления реформирования этих зон.

2.4.1. Расширение и модернизация: от версии 3.0 к новой зоне в Лингане

На примере Шанхайской пилотной ЗСТ был продемонстрирован переход от версии 1.0 к 2.0, а затем и к 3.0 всего за пять лет, что проявило роль ЗСТ как передовой платформы для апробации инноваций. В июле 2013 г. Госсовет принял Комплексный проект пилотной ЗСТ Китая (Шанхай)⁴³, были созданы первоначальные рамки системного надзора этой ЗСТ, делающей упор на инвестиции, торговлю, финансы и контроль. В апреле 2015 г. Госсовет издал Программу дальнейшего углубления реформ и открытости ЗСТ Китая (Шанхай)⁴⁴, в которой Шанхайская пилотная ЗСТ была обновлена до версии 2.0 с целью дальнейшего продвижения системных инноваций. В марте 2017 г. Госсовет официально опубликовал Программу всестороннего углубления политики реформ и открытости ЗСТ Китая (Шанхай)⁴⁵, в которой впервые была представлена концепция интеграции системы реформ и которая получила название «Реформа пилотной ЗСТ Шанхая, версия 3.0». В 2019 г. состоялось официальное открытие нового района Линган пилотной ЗСТ Шанхая, который теперь полностью открыт внешнему миру на более широкой территории⁴⁶. Расширение и модернизация Шанхайской пилотной ЗСТ показывает, что в данный момент развивается правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой, а также задается новое направление институциональных инноваций с процессом правового реформирования.

Инновации правовой системы в ЗСТ с китайской спецификой должны осуществляться под руководящей ролью права в соответствии с концепцией «право превыше всего», при этом необходимо использовать силу правовой системы для разрушения институциональных барьеров. Правовое строительство в ЗСТ также будет представлять собой процесс постепенного перехода от правовых экспериментов к институциональной трансформации (У, Чжан 2016, 51). Социализм с ки-

⁴³ 《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》[Комплексный проект пилотной ЗСТ Китая (Шанхай) от 06.08.2019]. Дата обращения 23 декабря, 2021. <https://wenku.baidu.com/view/ead366ecb84cf7ec4afe04a1b0717fd5370cb258.htm>.

⁴⁴ 《进一步深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案》[Программа дальнейшего углубления политики реформ и открытости в пилотной ЗСТ Китая (Шанхай) от 08.04.2015]. Дата обращения 3 декабря, 2021. http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/20/content_2849743.htm.

⁴⁵ 《全面深化中国（上海）自贸区改革开放方案》[Программа всестороннего углубления политики реформ и открытости ЗСТ Китая (Шанхай) от 30.03.2017]. Дата обращения 3 декабря, 2021. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/31/content_5182392.htm.

⁴⁶ 《国务院关于印发中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案的通知》[Уведомление Государственного совета об издании комплексного проекта нового района Линган Китайской (Шанхайской) пилотной ЗСТ от 17.07.2019].

тайской спецификой выступает краеугольным камнем системы для всестороннего соблюдения верховенства закона и построения правового Китая (Чжан 2017, 9). Будучи неотъемлемой частью социалистической системы правового государства с китайской спецификой, правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой принимает верховенство права в качестве своего основного позиционирования, притом что право направляет реформирование и продвигает инновации. С одной стороны, необходимо своевременно устранять вакуум в надзоре за новыми областями, новыми бизнес-моделями и новыми продуктами, появляющимися в процессе расширения и модернизации ЗСТ, установить инновационные правовые нормы для ЗСТ для продвижения институциональных инноваций на основе права. Инновации в бизнесе проистекают из потребностей времени, но в то же время необходимо содействовать защите верховенства закона, чтобы устранить негативные последствия отставания соответствующего права. С другой стороны, в процессе реформ, направленных на повышение открытости пилотных ЗСТ, может возникнуть явление, при котором принимаемые законы и постановления потенциально вступают в противоречия с существующими законами, административными положениями и ведомственными правилами и нормами. Для относительно срочных вопросов реформирования введение делегирующего законодательства может служить временным переходным способом, но, когда условия созреют, они должны быть пересмотрены и вовремя сформулированы в соответствии с потребностями открытости внешнему миру. Например, в процессе построения правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой Китай провел масштабную реформу правовой системы иностранных инвестиций и внедрил соответствующие рамочные правила, отмеченные Законом об иностранных инвестициях, который положил конец эпохе «трех законов об иностранных инвестициях» и в определенной степени привел внутренние нормы в соответствие с международными правилами, а также обеспечил прочные и устойчивые правовые гарантии для осуществления открытости внешнему миру на высоком уровне. Закон выступает ключевым инструментом управления государством, а хороший закон требует хорошей проработки. Пилотные ЗСТ, опираясь на право, продолжают проведение реформ и инноваций, накапливают опыт и совершенствуют систему. В этом смысле построение правовой системы ЗСТ с китайской спецификой постоянно дает яркие практические примеры для развития правовой системы. В то же время необходимо поддерживать согласованность между ней и правовой системой с китайской спецификой в целом.

2.4.2. Тиражирование и продвижение: размещение зон свободной торговли по всей стране в форме гуся

После создания Шанхайской ЗСТ в августе 2013 г., в апреле 2015 г. Госсовет принял решение о расширении сферы действия Шанхайской ЗСТ и одобрил создание трех ЗСТ в провинциях Гуандун и Фуцзянь и в г. Тяньцзинь; в марте 2017 г. — в провинциях Ляонин, Чжэцзян, Хэнань, Хубэй, Сычуань и Шэньси и в г. Чунцин⁴⁷;

⁴⁷ 《国务院关于印发中国(辽宁)自由贸易试验区总体方案的通知》 [Уведомление Госсовета об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ Китая (Ляонин) от 15.03.2017], 《国务院关于印发中国(浙江)自由贸易试验区总体方案的通知》 [Уведомление Госсовета об издании комплексного плана пилотной ЗСТ Китая (Чжэцзян) от 15.03.2017], 《国务院关于印发中国(河南)自由贸易

в октябре 2018 г. — Хайнаньской ЗСТ (сфера ее реализации — весь остров Хайнань); в августе 2019 г. — пилотных ЗСТ провинций Шаньдун, Цзянсу, Гуанси, Хэбэй, Юньнань и Хэйлунцзян⁴⁸; в августе 2020 г. — в г. Пекин, провинциях Хунань и Аньхой и расширение ЗСТ в провинции Чжэцзян⁴⁹. Таким образом, в масштабах страны сформировалась уникальная схема ЗСТ в форме гуся. Хотя правовая система ЗСТ с китайской спецификой после многолетней практики выработала определенный тиражируемый и воспроизводимый опыт, в силу различий в стратегическо-функциональном позиционировании, действующей политики, а также существующего дисбаланса в развитии каждой из ЗСТ тиражирование пилотных ЗСТ с китайской спецификой должно происходить с оглядкой на соблюдение баланса при стремлении к унификации и к сохранению различий в этих зонах.

Однако в нынешней практике тиражирования и продвижения ЗСТ по-прежнему не уделяется должного внимания вопросам права, институциональному анализу и построению системы. В процессе тиражирования правовой системы ЗСТ с китайской спецификой следует рассмотреть следующие ключевые аспекты.

Во-первых, необходимо четкое разделение юридических полномочий между центральным правительством и местными органами власти в отношении ЗСТ. Легитимность разрешительного законодательства как отправной точки для нововведений в правовой системе ЗСТ вызывает споры (Лю 2014, 9), и до сих пор нет четкого ответа на вопрос о том, как следует поступать с правовыми нормами ЗСТ после истечения срока действия «решения о делегировании». В то время как быстрыми темпами развиваются институциональные инновации в ЗСТ, местное законодательство, постепенно совершенствуясь, все еще находится в основном на уровне нормативно-правовых актов, мер управления и других рамочных норм и отстает по сравнению с инновациями в области политики. Если до истечения срока давности решения о наделении полномочиями можно будет дать четкие ответы на созревшие вопросы, передав полномочия местным властям, тем самым преодолев чрезмерно отличающееся законодательство соответствующих пилотных ЗСТ, то это будет решением институционального уровня для продвижения тиражируемого и воспроизводимого опыта.

Во-вторых, следует более четко определить сферу охвата и критерии воспроизводимости. По мере продвижения реформ ЗСТ практика в соответствующих областях будет становиться все более богатой, поэтому нужно уточнить критерии

试验区总体方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании комплексного плана пилотной ЗСТ Китая (Хэнань) от 15.03.2017], 《国务院关于印发中国(湖北)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ Китая (Хубэй) от 15.03.2017], 《国务院关于印发中国(四川)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании генерального комплексного проекта ЗСТ в Китае (Сычуань) от 15.03.2017], 《国务院关于印发中国(陕西)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ в Китае (Шэньси) от 15.03.2017], 《国务院关于印发中国(重庆)自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании комплексного проекта пилотной ЗСТ в Китае (Чунцин) от 15.03.2017].

⁴⁸ 《国务院关于印发6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании комплексного проекта для шести новых пилотных ЗСТ от 02.08.2019].

⁴⁹ 《国务院关于印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知》[Уведомление Госсовета об издании комплексного проекта пилотных ЗСТ в Пекине, провинциях Хунань и Аньхой и проекта расширения района пилотной ЗСТ в Чжэцзяне от 30.08.2020].

оценки воспроизводимого и тиражируемого опыта, а также того, прошли ли бизнес-инновации стресс-тест. Например, стоит разработать относительно стабильную систему оценки субъектов, масштабов, показателей и процедур воспроизводимого и тиражируемого опыта. Таким образом, можно будет, двигаясь в правовом русле, заниматься упорядоченным продвижением тиражированием, в то же время учитывая региональные различия.

В-третьих, необходимо создать тиражируемую и воспроизводимую систему проверки соблюдения требований. Поскольку опыт тиражирования и расширения в основном сосредоточен на результатах тестирования работы самих ЗСТ, что является относительно закрытой операционной практикой, следует разумно рассмотреть, сформированы ли в ней соответствующие положения правовой системы Китая, могут ли возникнуть противоречия с вышестоящими законами, соблюдены ли необходимые обязательства в международных договорах и другие вопросы, чтобы обеспечить продвижение тиражирования и расширения, двигаясь в правовом русле.

2.4.3. Ускорение пилотных проектов: строительство системы портов свободной торговли на острове Хайнань

В июне 2020 г. Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Госсовет КНР опубликовали Генеральный план строительства Хайнаньского порта свободной торговли, приняв соответствующее решение для создания новой системы экономики открытого типа. В июне 2021 г. был принят Закон о порте свободной торговли о. Хайнань, который вступил в силу с момента публикации.

Быстрое развитие правовой системы свободного торгового порта о. Хайнань свидетельствует о решимости построить экономическую систему с самым высоким уровнем открытости в мире. С точки зрения промышленного позиционирования проект Хайнаньского порта свободной торговли ориентирован на торговлю услугами, а с точки зрения институциональных инноваций предоставляет большую автономию реформ в области таможи, финансов, налогообложения и т. п. (Чи 2021, 7). Закон КНР о Хайнаньском порте свободной торговли⁵⁰, являясь первым в Китае законом, централизованно регулирующим строительство порта свободной торговли, способствуя свободе инвестиций, оговаривает меры в области налогообложения, экологии и природоохраны, промышленного развития и поддержки талантов, имеет эпохальное значение для изучения правовых гарантий портов свободной торговли с китайской спецификой.

Поскольку Закон КНР о Хайнаньском порте свободной торговли уже принят и введен в действие, для обеспечения целостности правовой системы пилотных ЗСТ и портов свободной торговли Китаю необходимо сочетать разработки центрального правительства на высшем уровне с наработками пилотных ЗСТ на местном уровне и проводить комплексное развитие правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой. Во-первых, должен быть принят Закон о пилотных ЗСТ, который был бы основным законом для пилотных ЗСТ Китая. Несмотря на неко-

⁵⁰ 《中华人民共和国海南自由贸易港法》 [Закон КНР о Хайнаньском порте свободной торговли от 10.06.2021].

торые существующие расхождения в функциональном позиционировании различных ЗСТ, единый основной закон о ЗСТ будет способствовать устранению фрагментарного состояния законодательства соответствующих ЗСТ, особенно в плане уточнения правового позиционирования, общих принципов, механизма управления, институциональной системы, тиражирования и продвижения, а также юридической ответственности ЗСТ, улучшению правовой структуры ЗСТ и повышению стабильности правовой системы ЗСТ с китайской спецификой, с тем чтобы обеспечить функционирование ЗСТ в относительно завершенных правовых рамках. Во-вторых, необходимо провести различия между функциональным позиционированием Закона о пилотных ЗСТ Китая⁵¹ и Закона о порте свободной торговли о. Хайнань. С точки зрения обслуживания национальных стратегических целей строительство Хайнаньского порта свободной торговли послужит тому, что Хайнань станет важным окном для открытости Китая по отношению к Тихому и Индийскому океанам, а также для освоения круга экономического сотрудничества в Южно-Китайском море с туристической отраслью в качестве ведущей. Пилотные ЗСТ укрепляют правовую базу для внешней торговли и экономического сотрудничества, а также позволяют присоединиться к высококачественным международным экономическим и торговым правилам, в соответствии со скоординированными условиями внешнего сотрудничества Китая и многосторонними и региональными стратегиями свободной торговли. Таким образом, Закон о пилотных ЗСТ Китая и Закон о свободной торговле о. Хайнань акцентируют внимание на разных вещах. В процессе поиска особых правовых практик при повышении открытости внешнему миру эти два закона задали два различных направления формирования правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой, что вновь способствует формированию законодательной системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой путем продвижения в местах правовых практик.

2.4.4. Интернационализация: сравнение правовых систем зон свободной торговли

Функционирующие на международном уровне ЗСТ — это обособленные территории, выделенные странами или регионами с целью развития экспортно ориентированной экономики, где действуют политика преференций и особый режим регулирования (Лю 2019, 9). Основная функция порта свободной торговли — содействие торговле, по данной функции работает ЗСТ американского типа (Лю 2018, 12); например, в 1934 г. США приняли Закон о зонах внешней торговли⁵², построив большую сеть ЗСТ. В процессе развития зарубежных портовых ЗСТ неизменно проявляется и вспомогательная роль соответствующих регионов и городов, особенно это заметно, если устройство систем портовых ЗСТ сочетается с развитием соответствующих территорий и институциональными инновациями.

Так, Дубайская ЗСТ (одна из портовых ЗСТ в Азии) развивалась в тесной связи со статусом Дубая как международного финансового центра и является особен-

⁵¹ Предложение соавторов настоящей статьи, закона пока нет в разработке.

⁵² 中华人民共和国商务部: 《美国对外贸易区简况》[Министерство коммерции КНР: «Краткий обзор внешнеторговых зон США»]. Дата обращения 2 мая, 2022. <http://sanfrancisco.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201404/20140400555686.shtml>.

но показательным примером развития «правовых трансплантаций». В отличие от других региональных финансовых центров, Дубайский международный финансовый центр имеет надежную правовую систему, основанную на системе общего права, и располагает независимой судебной системой, финансовыми регуляторами и административными органами (Shaikh 2009, 1399). Дубайская ЗСТ совершила значительный прорыв в интернационализации права как в плане относительно строгой нормативно-правовой базы, так и в построении материально-правовых норм в парадигме англо-американского права (например, создание суда финансового района и т. д.). Закон о порте свободной торговли Сингапура⁵³ предусматривает, что управлять ЗСТ может либо государственное учреждение, либо компания. Портовая зона свободной внешней торговли обеспечивает высокую степень свободы и открытости и полный набор функций для содействия движению товаров, капитала и людей, чего невозможно достичь без поддержки хорошего правового фундамента и зрелого операционного механизма. Кроме того, использование мультиподходного механизма урегулирования споров в зарубежных ЗСТ дополняет политику развития ЗСТ, способствуя созданию относительно свободного и открытого делового климата и процветанию отрасли юридических услуг, что идет на пользу распространению передового опыта.

После многолетнего накопления практики в зарубежных портовых ЗСТ сформировалось направление развития инновационной системы портовых ЗСТ, являющееся отправной точкой для создания и развития правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой. Путем сравнения и обмена опытом с зарубежными портами свободной торговли правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой должна уделять большее внимание соответствию мировым стандартам, особенно посредством создания международной, правовой, удобной деловой среды. Нужно предоставить всем сторонам надежный мультимеханизм урегулирования споров, постоянно повышать доверие к судебной и арбитражной системам в пилотных ЗСТ и портах свободной торговли Китая. Необходимо внедрять конкурентоспособную на международном рынке политику и систему, повышать сложность стресс-тестов на противодействие опасностям для экономики открытого типа. Поскольку ЗСТ и порты свободной торговли, по сути, все еще являются особыми экономическими зонами, которые пользуются специальной экономической политикой и системами управления, проведение связанных с зарубежными портовыми ЗСТ институциональных инноваций на территории порта — эффективный способ приведения их функционирования в соответствие с международными стандартами и продвижения институциональной открытости.

2.4.5. Углубление реформирования: средство содействия высококачественному развитию

Правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой выполняет важную миссию по направлению институциональных инноваций посредством права. С момента создания пилотных ЗСТ и свободных торговых портов разработка ряда си-

⁵³ 资料来源于海南省科学技术协会:《新加坡自贸港发展策略探析》[Данные из Хайнаньской ассоциации науки и технологий: «Анализ стратегии развития Сингапурского свободного торгового порта»]. Дата обращения 30 июня, 2022. http://hainanast.org.cn/z_v_zx.asp?id=4974.

стемных реформ показала ценностную функцию пилотных ЗСТ в плане пересмотра правил функционирования и осуществления инновационных прорывов. Создание и разворачивание правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой — это не только определение границ между рынком и государством, но и сопряжение внутреннего регулирования с международными правилами. Вслед за расширением и корректировкой операций пилотных ЗСТ изменился и фокус построения правовой системы в них, особенно модель контроля и надзора, представленная упрощением и децентрализацией административной власти, отражающая тенденцию трансформации функций правительства. Реализация концепции верховенства закона и построения сервис-ориентированного правительства — неизбежный выбор для продвижения реформирования путем принятия правил, гарантирующих более глубокую реформу и открытость внешнему миру.

Будучи новым полигоном для реформирования КНР, а также полигоном открытости Китая внешнему миру и апробации инноваций, ЗСТ, принимая системные инновации в качестве ключевой задачи, обеспечивают законность и придают легитимность формированию и усовершенствованию институциональных инноваций. Во все более и более открытых системах ЗСТ осуществляются высокостандартные инвестиционные, торговые и финансовые операции, что повышает общую конкурентоспособность Китая и региональной экономики и способствует новому витку открытости внешнему миру с более активным и уверенным мышлением, а также достижению высококачественного экономического развития. Постепенное завершение создания правовой системы пилотной ЗСТ также будет способствовать дальнейшему получению институциональных дивидендов, планированию и продвижению реформ, использованию возможностей нового витка технологической и промышленной революции, раннему и экспериментальному осуществлению всестороннего углубления реформ и открытости, формированию глобально ориентированной сети торговли, инвестиций и финансирования, производства и услуг, ускорению наработки новых преимуществ в международном экономическом сотрудничестве и конкуренции (Си 2017).

Эффективное функционирование правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой не только способствует внутренней циркуляции китайской экономики, изучению интеграции и интерактивного развития различных внутренних региональных сегментов, оптимизации схемы и связей региональной экономики, но и повышает привлекательность и объем экономического и торгового оборота Китая с соседними странами, укрепляет взаимосвязь со странами вдоль «Одного пояса и одного пути», реализует эффективную стыковку строительства пилотных ЗСТ с данной инициативой.

Открытость внешнему миру — это постепенный исторический процесс и основная национальная политика, которой Китай придерживается уже долгое время. Правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой является важным средством для изучения вопроса ранней и экспериментальной реализации путем правовых реформ и в соответствии с реалиями Китая. Зоны свободной торговли не только поставляют материал для принятия решений по внутренним реформам и реформам открытости, но и накапливают полезный практический опыт для участия Китая в формулировании глобальных и региональных правил экономики и торговли. Углубление экономической глобализации и региональной интеграции,

широкое применение новых информационных технологий и углубление интеграции мировых отраслей промышленности требуют создания свободной, открытой, современной правовой бизнес-среды, а правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой будет и впредь надлежащим образом регулировать соотношение между реформированием и правом, правом и вызванным им реформированием, а также служить средством высококачественного развития, способствуя улучшению международной обстановки и углублению внутренних реформ.

3. Выводы

С 2013 г. правовая система пилотных ЗСТ с китайской спецификой прошла путь от зарождения к развитию, от первоначального создания до постепенной зрелости, в полной мере являясь локомотивом инноваций. В процессе становления и совершенствования правовой системы пилотных ЗСТ с китайской спецификой необходимо придерживаться принципа «верховенство закона превыше всего», преодолевать препятствия в существующих механизмах с помощью правового мышления и правового строительства, расширять законотворчество во вновь возникших отраслях и редактировать законы в тех случаях, когда возникают правовые коллизии. Следует продвигать процесс формирования моделей воспроизведения и тиражирования ЗСТ на основе верховенства закона, своевременно создавать и совершенствовать законодательную систему, основанную на базовом законе и поддерживаемую местным законодательством. На нынешнем этапе развития Китая нужно разумно использовать правовой опыт зарубежных портовых ЗСТ посредством введения инноваций в правовую систему ЗСТ с китайской спецификой, продвигать строительство более глубокого и широкого типа открытости, создавать новую экономическую систему открытого типа, укрепляя право голоса Китая в процессе глобального управления и выработки экономических и торговых правил.

Библиография

- Liu, Xiaohong, Yang Ling. 2014. “Redemption of Chinese arbitration — Comments on the Civil Procedure Law (2012) and Free Trade Zone Arbitration Rules (2014)”. *Chinese Journal of International Law* 13 (4): 653–662.
- Shaikh, Noah. 2009. “Dubai International Finance Center DIFC a financial ‘free-trade zone’”. *International In-House Counsel Journal* 1399: 1399–1402.
- 艾德州 《中国自贸区行政管理体制改革探索》，《中国行政管理》2017年第10期，第36–39页。 [Ай, Дэчжоу. 2017. «Изыскания в реформировании административной системы ЗСТ Китая». *Административное управление Китая* 10: 36–39].
- 王利明 《负面清单管理模式与私法自治》，《中国法学》2014年第5期，第26–40页。 [Ван, Лимин. 2014. «Модель управления негативными перечнями и автономия частного права». *Китайское право* 5: 26–40].
- 葛顺奇, 沈玉昊 《贸易便利化措施比较及中国自贸区的实践》，《国际经济合作》2017年第4期，第4–9页。 [Гэ, Шуньци, Чэнь Юйхао. 2017. «Сравнение мер содействия торговле и практика ЗСТ Китая». *Международное экономическое сотрудничество* 4: 4–9].
- 戴翔 《制度型开放：中国新一轮高水平开放的理论逻辑与现实路径》，《国际贸易》2019年第3期，第4–12页。 [Дай, Сян. 2019. «Системная открытость: теория и логика нового витка высокой открытости Китая, а также пути осуществления». *Международная торговля* 3: 4–12].

- 丁伟《中国(上海)自由贸易试验区法制保障的探索与实践》，《法学》2013年第11期，第107-115页。[Дин, Вэй. 2013. «Исследование и практика обеспечения законности в пилотной ЗСТ (Шанхай) КНР». *Право* 11: 107-115].
- 丁伟:《上海自贸试验区法治创新的轨迹: 理论思辨与实践探索》，上海人民出版社2016年版。[Дин, Вэй. 2016. *Траектория инноваций в области права в Шанхайской пилотной зоне свободной торговли: теоретическое осмысление и практическое исследование*. Шанхай: Шанхайское народное издательство].
- 丁伟《自贸试验区法治创新与实践探索 — 以上海自贸试验区的实践为视角》，上海人民出版社2021年版。[Дин, Вэй. 2021. *Инновации и практические изыскания в правовой системе пилотных ЗСТ на примере пилотной ЗСТ г. Шанхай*. Шанхай: Шанхайское народное издательство].
- 李晶《中国(上海)自贸区负面清单的法律性质及其制度完善》，《江西社会科学》2015年第1期，第154-159页。[Ли, Цзин. 2015. «Правовой характер негативного перечня с ЗСТ Китая (Шанхай) и его совершенствование». *Общественные науки провинции Цзянси* 1: 154-159].
- 罗素梅, 周光友《上海自贸区金融开放、资本流动与利率市场化》，《上海经济研究》2015年第1期，第29-36页。[Ло, Сумэй, Чжоу Гуанью. 2015. «Коммерциализация процентных ставок, движение капитала и финансовая открытость в ЗСТ г. Шанхай». *Шанхайское экономическое исследование* 1: 29-36].
- 龙永图《自贸区终极目标是贸易便利化》，《WTO经济导刊》2014年第1期，第9页。[Лун, Юнту. 2014. «Конечная цель ЗСТ — сделать торговлю более удобной». *Экономический вестник ВТО* 1: 9].
- 刘荣春《我国自由贸易试验区管理体制研究》，经济管理出版社2019年版。[Лю Жунчунь. 2019. *Исследование систем управления пилотных ЗСТ Китая*. Пекин: Издательство экономического управления].
- 刘松山《论自贸区不具有独立的法治意义及几个相关法律问题》，《政治与法律》2014年第2期，第2-10页。[Лю, Суншань. 2014. «Беседа об отсутствии отдельного права для ЗСТ и связанных с этим юридических вопросах». *Политика и право* 2: 2-10].
- 刘晓红, 贺小勇《中国(上海)自由贸易试验区法治建设蓝皮书》，北京大学出版社2016年版。[Лю, Сяохун, Хэ Сяюнь. 2016. *Голубая книга правового строительства в пилотной ЗСТ г. Шанхай*. Пекин: Издательство Пекинского университета].
- 刘恩专《世界自由贸易港区发展经验与政策体系》，格致出版社、上海人民出版社2018年版。[Лю, Эньчжуань. 2018. *Опыт развития мировых ЗСТ и система политик*. Шанхай: Шанхайское народное издательство].
- 习近平《决胜全面简称小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 — 在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版。[Си, Цзиньпин. 2017. «Решающая победа во всестороннем построении общества средней зажиточности; Великая победа социализма с китайской спецификой в новую эпоху. Доклад на 19-м Всекитайском съезде КПК». *Жэньминь чубаньшэ*]. Дата обращения 2 марта, 2022. http://www.jn001.com/paperpc/content/content_504657.html.
- 孙元欣:《2021中国自由贸易试验区发展研究报告》，上海人民出版社2021年。[Сунь, Юаньсинь. 2021. *Исследовательский доклад о пилотных ЗСТ в КНР 2021*. Шанхай: Шанхайское народное издательство].
- 吴燕, 张慧超《中国自贸区法治建设的创新与完善 — 专访上海政法学院校长、教授、博士生导师刘晓红》，《人民法治》2016年第12期，第49-51页。[У, Янь, Чжан Хуэйчао. 2016. «Инновации и усовершенствования в построении правовой системы китайских ЗСТ — интервью с ректором Шанхайского политико-правового института, профессором, научным руководителем докторантов г-жой Лю Сяохун». *Народное право* 12: 49-51].
- [英]安德鲁·赫里尔 著, 林曦 译《全球秩序与全球治理》，中国人民大学出版社2018年版。[Харрел, Эндрю. 2018. *Глобальный порядок и управление*. Пер. с англ. Пекин: Издательство Китайского народного университета].
- 黄进《习近平全球治理与国际法治思想研究》，《中国法学》2017年第5期，第5-22页。[Хуан, Цзинь. 2017. «Исследование мысли Си Цзиньпина о глобальном управлении и международном праве». *Китайское право* 5: 5-22].
- 季卫东《金融改革与“法律特区” — 关于上海自贸区研究的一点刍议》，《东方法》2014年第1期，第86-91页。[Цзи, Вэйдун. 2014. «Финансовая реформа и «районы особого права» — мнения относительно исследования ЗСТ г. Шанхай». *Восточное право* 1: 86-91].

- 张文显 《新思想引领法治新征程 — 习近平新时代中国特色社会主义思想对依法治国和法治建设的指导意义》，《法学研究》2017年第6期，第3 - 20页。[Чжан, Вэньсянь. 2017. «Новое мышление выводит право на новый путь — руководящее значение социалистического мышления с китайской спецификой Си Цзиньпина в деле правового управления государством и построения правовой системы». *Исследование права* 6: 3–20].
- 张磊 《全球价值链下的国际贸易统计》，上海人民出版社2015年版。[Чжан, Лэй. 2015. *Статистики международной торговли в глобальной цепочке ценностей*. Шанхай: Шанхайское народное издательство].
- 张茉楠 《全球经贸规则体系正加速步入“2.0时代”》，《宏观经济管理》 2020年第4期，第7–19页。[Чжан, Монань. 2020. «Система глобальных торгово-экономических правил быстрыми темпами движется к версии 2.0». *Макроэкономическое управление* 4: 7–19].
- 赵蓓文 《全球外资安全审查新趋势及其对中国的影响》，《世界经济研究》2020年第6期，第3–11页。[Чжао, Бэйвэнь. 2020. «Новые тенденции в проверке безопасности иностранных инвестиций и их влияние на Китай». *Исследования мировой экономики* 6: 3–11].
- 郑少华 《论中国（上海）自由贸易试验区的法治新议题》，《东方法学》2013年第6期，第129–137页。[Чжэн, Шаохуа. 2013. «О новых вопросах в правовом устройстве пилотной ЗСТ КНР (г. Шанхай)». *Восточное право* 6: 129–137].
- 迟福林 《众论海南自由贸易港》，海南出版社2021年版。[Чи, Фулинь. 2021. *Разговоры о порте свободной торговли о. Хайнань*. Хайнань: Хайнаньское издательство].
- 程翔, 杨宜, 张峰 《中国自贸区金融改革与创新的实践研究 — 基于四大自贸区的金融创新案例》，《经济体制改革》2019年第3期，第12–17页。[Чэн, Сян, Ян И, Чжан Фэн. 2019. «Финансовое реформирование ЗСТ Китая и исследования инновационной практики — кейсы инноваций в финансах на примерах четырех главных ЗСТ». *Реформирование экономической системы* 3: 12–17].

Статья поступила в редакцию 2 февраля 2022 г.;
рекомендована к печати 27 мая 2022 г.

Контактная информация:

Лю Сяохун — д-р юрид. наук; xiaohongliu@online.sh.cn

Чжан Чжэнъи — д-р юрид. наук; zhangzhengyi@shupl.edu.cn

Гун Нань — д-р юрид. наук; gong525@163.com

Implication and development of the legal system of the pilot free trade zones with Chinese characteristics

Liu Xiaohong¹, Zhang Zhengyi¹, Gong Nan²

¹ Shanghai University of Political Science and Law,
7989, Wai Qingsong Road, Qingpu District, Shanghai, 200333, People's Republic of China

² Heilongjiang University,
74, Xuefu Road, Nangang District, Harbin, 150080, People's Republic of China

For citation: Liu Xiaohong, Zhang Zhengyi, Gong Nan. 2022. "Implication and development of the legal system of the pilot free trade zones with Chinese characteristics". *Vestnik of Saint Petersburg University. Law* 3: 629–660. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2022.304> (In Russian)

Ever since its birth, the legal system of the Pilot Free Trade Zones with Chinese characteristics has face a relatively severe external environment and realistic internal motivation. Through the exploration of institutionalizing authorized legislation, the legal system of the Pilot Free Trade Zones has formed a multi-level normative system. Five areas represented by investment system reform, trade facilitation, financial reform, administration, and dispute settlement mechanisms constitute the core contents of the legal innovation of Pilot Free Trade Zones

with Chinese characteristics. The legal system of the zones is a top-level design of China's response to the complicated international background, the inevitable requirement to promote institution-based opening-up, the centralized embodiment of high standard economic and trade rules, the inevitable way to improve social and global governance, and the experimental field to promote the practice and innovation of the rule of law reform. With the upgrade and expansion of Pilot Free Trade Zones, the establishment of Hainan Free Trade Port, the zones face corresponding challenges of capacity upgrade, replication and promotion, and pilot acceleration, which need to further expand the function of integrated innovation, in line with the international economic and trade standards, to promote deepening reform and achieve high quality development. The rule of law construction in China's pilot free trade zones should adhere to the combination of the positioning of the rule of law and problem orientation, further clarify the positioning of the rule of law in the pilot free trade zones under the conditions of high-level opening up, and strengthen the state's top-level design for the legislation of the pilot zones across the country. Focus on the implementation and promotion of the rule of law construction in China's pilot free trade zones.

Keywords: free trade zones, legal system, reform and innovation, Chinese characteristics, trade facilitation, investment rule, financial reform.

References

- Ai, Dezhou. 2017. "Research in reforming the administrative system of China's free trade zone". *Zhōng guó xíng zhèng guǎn lǐ* 10: 36–39. (In Chinese)
- Cheng, Xiang, Yang Yi, Zhang Feng. 2019. "Chinese FTA financial reform and research on innovative practices — Financial innovation case studies in four major FTAs". *Jīng jì tǐ zhì gǎi gé* 3: 12–17. (In Chinese)
- Chi, Fulin. 2021. "Talk about a free trade port about Hainan". Hainan, Hǎi nán chū bǎn shè Publ. (In Chinese)
- Dai, Xiang. 2019. "Systemic openness: The theory and logic of China's new high openness round, and ways of implementation". *Guó jì mào yì* 3: 4–12. (In Chinese)
- Ding, Wei. 2013. "Law enforcement research and practice in the PRC pilot free trade zone (Shanghai)". *Fǎ xué* 11: 107–115. (In Chinese)
- Ding, Wei. 2016. *The trajectory of legal innovation in the Shanghai pilot free trade zone: Theoretical reflection and case study*. Shanghai, Shàng hǎi rén mín chū bǎn shè Publ. (In Chinese)
- Ding, Wei. 2021. *Innovations and practical research in the legal system of pilot FTAs on the example of the pilot FTA in Shanghai*. Shanghai, Shàng hǎi rén mín chū bǎn shè Publ. (In Chinese)
- Ge, Shunqi, Shen Yuhao. 2017. "Comparison of trade facilitation measures and China's FTA practice". *Guó jì jīng jì hé zuò* 4: 4–9. (In Chinese)
- Huang, Jin. 2017. "Exploring Xi Jinping's thought on global governance and international law". *Zhōng guó fǎ xué* 5: 5–22. (In Chinese)
- Hurrell, Andrew. 2018. *Global order and governance*. Beijing, Zhōng guó rén mín dà xué chū bǎn shè Publ.
- Ji, Weidong. 2014. "Financial reform and 'special law areas' — Opinions on the Shanghai free trade zone study". *Dōng fāng fǎ xué* 1:86-91. (In Chinese)
- Li, Jing. 2015. "Legal nature of the negative list with the FTA of China (Shanghai) and its improvement". *Jiāng xī shè huì kē xué* 1: 154–159. (In Chinese)
- Liu, Enzhuan. 2018. *Experience in the development of world free trade zones and the system of policies*. Shanghai, Shàng hǎi rén mín chū bǎn shè Publ. (In Chinese)
- Liu, Rongchun. 2019. *Study of control systems of pilot free trade zones in China*. Beijing, Jīng jì guǎn lǐ chū bǎn shè Publ. (In Chinese)
- Liu, Songshan. 2014. "Conversation on the absence of a separate right for an FTA and related legal issues". *Zhèng zhì yǔ fǎ lù* 2: 2–10. (In Chinese)
- Liu, Xiaohong, He Xiaoyong. 2016. *Blue Book of legal construction in Shanghai pilot free trade zone*. Beijing, Běi jīng dà xué chū bǎn shè Publ. (In Chinese)

- Liu, Xiaohong, Yang Ling. 2014. "Redemption of Chinese arbitration — Comments on the Civil Procedure Law (2012) and Free Trade Zone Arbitration Rules (2014)". *Chinese Journal of International Law* 13 (4): 653–662.
- Long, Yongtu. 2014. "The ultimate goal of an FTA is to make trading more convenient WTO". *Jing ji dao kan* 1: 9. (In Chinese)
- Luo, Sumei, Zhou Guangyou. 2015. "Commercialization of interest rates, capital flow and financial openness in the Shanghai FTA". *Shang hai Jing ji yan jiu* 1: 29–36. (In Chinese)
- Shaikh, Noah. 2009. "Dubai International Finance Center DIFC a financial 'free-trade zone'". *International In-House Counsel Journal* 1399: 1399–1402.
- Sun, Yunxin. 2021. *Research report on pilot free trade zones in PRC 2021*. Shanghai, Shang hai ren min chu ban she Publ. (In Chinese)
- Wang, Liming. 2014. "Negative list management model and private law autonomy". *Zhong guo fa xue* 5: 26–40. (In Chinese)
- Wu, Yan, Zhang Huichao. 2016. "Innovations and improvements in building the legal system of Chinese free trade zones — Interview with the rector of the Shanghai Political and Legal Institute, professor, supervisor of doctoral students Ms. Liu Xiaohong". *Ren min fa zhi* 12: 49–51. (In Chinese)
- Xi, Jinping. 2017. "Decisive victory in the comprehensive construction of a society of average prosperity; The great victory of socialism with Chinese characteristics in the new era — Report at the 19th National Congress of the CCP". *Ren min chu ban she* 35. Accessed March 2, 2022. http://www.jn001.com/paperpc/content/content_504657.html. (In Chinese)
- Zhang, Lei. 2015. *International trade statistics in the global value chain*. Shanghai, Shang hai ren min chu ban she Publ. (In Chinese)
- Zhang, Monan. 2020. "The system of global trade and economic rules is rapidly moving towards version 2.0". *Hong guan jing ji guan li* 4: 7–19. (In Chinese)
- Zhang, Wenxian. 2017. "New thinking leads the law to a new path — Xi Jinping's socialist thinking with Chinese characteristics leads the way in legal governance and building the legal system". *Fa xue yan jiu* 6: 3–20. (In Chinese)
- Zhao, Beiwen. 2020. "New trends in foreign investment security screening and their impact on China". *Shi jie jing ji yan jiu* 6: 3–11. (In Chinese)
- Zheng, Shaohua. 2013. "On new issues in the legal structure of the PRC pilot FTA (Shanghai)". *Dong fang fa xue* 6: 129–137. (In Chinese)

Received: February 2, 2022

Accepted: May 27, 2022

Authors' information:

Liu Xiaohong — Dr. Sci. in Law; xiaohongliu@online.sh.cn

Zhang Zhengyi — Dr. Sci. in Law; zhangzhengyi@shupl.edu.cn

Gong Nan — Dr. Sci. in Law; gong525@163.com