

Врехатом и его правовые последствия

Ю. В. Лебедева

Московский государственный институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО МИД России),
Российская Федерация, 119454, Москва, пр. Вернадского, 76
Министерство иностранных дел Российской Федерации,
Российская Федерация, 119200, Москва, Смоленская-Сенная пл., 32/34

Для цитирования: Лебедева, Юлия В. 2022. «Врехатом и его правовые последствия». *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право* 4: 990–1006.
<https://doi.org/10.21638/spbu14.2022.410>

В статье рассматриваются правовые последствия выхода Великобритании из Евратома (Врехатом) после вступления в силу с 01.01.2021 Соглашения между Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Европейским сообществом по атомной энергии (Евратомом) о сотрудничестве в области безопасного и мирного использования атомной энергии. После подписания международного соглашения для Евратома и Великобритании начался новый этап отношений, базирующихся на положениях международного права и нормах мягкого права Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), хотя их особенностью стало то, что стороны признали так называемые четыре свободы внутреннего рынка Европейского союза (ЕС), а именно: движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В то же время в основу двусторонних отношений между Великобританией и Евратомом легли нормы английского прецедентного права и права ЕС. Урегулировав актуальные правовые вопросы (экспортный контроль, физическую защиту, ядерную безопасность, режим ядерных гарантий, обогащение и переработку ядерного материала, торговлю, закупку, поставку ядерного материала, оборудования, передачу технологий), Евратом и Великобритания заложили правовую основу для дальнейшего двустороннего сотрудничества в области ядерных исследований, научных разработок, обмена информацией и техническими данными при использовании мирного атома. Вместе с тем Великобритания продолжает участвовать в ряде европейских программ и проектов. Европейская комиссия и Евратом начали перестраивать правовую систему, регулирующую поставки ядерных материалов, и вносить изменения в работу европейского ядерного топливного цикла. Дальнейшее развитие отношений между Великобританией и Евратомом будет обусловлено позицией и интересами Лондона на мировом атомном рынке. Если произойдет столкновение английских интересов с интересами компаний Франции, США, Китая и России в вопросе преимуществ на европейском ядерном рынке, то это приведет к правовой регламентации двусторонних отношений Англии и Евратома только на базе норм международного права.

Ключевые слова: международное ядерное право, право Европейского союза, английское прецедентное право, атомная энергия, ядерная безопасность, мирное использование атомной энергии.

1. Введение

Великобритания присоединилась к Европейскому сообществу по атомной энергии (Евратому) 01.01.1973, когда вступил в силу Протокол об условиях присоединения и приспособления к договорам; одновременно Соединенное Королевство

© Санкт-Петербургский государственный университет, 2022

стало членом Европейских сообществ¹. Международная региональная организация Евратом была создана в 1957 г. Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Люксембургом и Нидерландами. Ее правовой статус был определен Договором об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии², согласно которому Евратом занимается только вопросами мирного использования атомной энергии.

До вступления в Евратом Соединенное Королевство уже обладало мирными ядерными технологиями. Великобритания стала вторым государством в мире, которое запустило атомную электростанцию (АЭС) — в 1956 г. начала работать станция Calder Hall в г. Селлафилде, на ней был размещен реактор Magnox мощностью 49 МВт. Для оболочек тепловыделяющих элементов (ТВЭЛов) использовался новый сплав оксида магния. В 1957 г. Англия предоставила Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) чертежи национальной АЭС (в том числе данные по сплаву и конструкции ТВЭЛов) для всех государств — членов МАГАТЭ, желающих их использовать³.

К 1973 г. Великобритания уже вела научные разработки в области военного применения атома и имела ряд национальных военных ядерных программ⁴. Интеграционные процессы, которые шли на европейском пространстве, привлекали Великобританию, поэтому вступление в Европейские сообщества и Евратом для Англии было взвешенным решением, обусловленным стремлением получить новые рынки сбыта, экономическую выгоду, относительно дешевую рабочую силу, доступ к новым ядерным технологиям, программам, дорогостоящим европейским исследованиям в области мирного атома, которые Англия не смогла бы реализовать самостоятельно. Политика Евратома предоставляла указанные возможности для нового участника европейской интеграции, не затрагивая такую чувствительную область, как английские военные ядерные программы, поскольку Евратом, согласно ст. 2 Договора о Евратоме 1957 г.⁵, занимается только мирным использованием атомной энергии.

В соответствии с решением проведенного в Великобритании референдума от 23.06.2016 о выходе из Европейского союза (ЕС) Лондон наметил выход не только из ЕС, но и из Договора о Евратоме, планируя завершить этот процесс к 29.03.2019⁶. Великобритания напрямую связала сроки выхода из ЕС с выходом из Евратома, хотя юридически выход из ЕС и Евратома — две независимые друг от друга процедуры, которые могут не совпадать по срокам.

¹ Council Decision of the European Communities of 1 January 1973 adjusting the documents concerning the accession of the new Member States to the European Communities. Дата обращения 16 июня, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A31973D0101%2801%29&qid=1623868389986>.

² Treaty establishing the European Atomic Energy Community (EURATOM) 1957, 11957A/TXT, 1957. P. 1–176.

³ Description of the Magnox Type of Gas Cooled Reactor (MAGNOX). Дата обращения 29 июня, 2022. https://inis.iaea.org/collection/NCLCollectionStore/_Public/30/052/30052480.pdf.

⁴ The History of the UK's Nuclear Weapons Programme. Дата обращения 29 июня, 2022. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/27383/Cm6994_Factsheet5.pdf.

⁵ Consolidated version of the Treaty establishing the European Atomic energy community. 1957. Дата обращения 16 июня, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12012A/TXT>.

⁶ UK prepares legislation for Euratom exit. 2019. Дата обращения 19 июля, 2021. <https://www.world-nuclear-news.org/Articles/UK-prepares-legislation-for-Euratom-exit>.

Английский премьер-министр Тереза Мэй официальным письмом от 29.03.2017 уведомила председателя Европейского совета Дональда Туска о намерении начать переговоры по выходу из ЕС и Евратома⁷.

Процедура выхода Великобритании из Евратома началась в конце марта 2017 г. в соответствии с п. 2 ст. 50 Договора о Европейском союзе⁸ (ДЕС), в котором установлено, что страна — член ЕС, принимающая решение о выходе, уведомляет об этом Европейский совет. После этого проводятся переговоры и заключается соглашение, определяющее порядок выхода государства с учетом будущих взаимоотношений с ЕС. Переговоры о заключении такого соглашения проводятся согласно ст. 218 Договора о функционировании Европейского союза⁹ (ДФЕС). Соглашение от имени ЕС заключает Европейский совет, вынося постановление квалифицированным большинством, после одобрения Европейского парламента.

В марте 2019 г. выход Великобритании из Евратома не произошел, так как палата общин Великобритании отклонила проект соглашения по выходу из ЕС¹⁰, а 08.04.2019 английский парламент принял поправку к Закону о выходе из ЕС¹¹, по которой правительство должно согласовать с ЕС отсрочку выхода, чтобы урегулировать все правовые вопросы.

Согласно институциональным положениям Договора о Евратоме, в частности ст. 106а, которая является отсылочной нормой по отношению к ряду статей ДЕС, в том числе ст. 50, Великобритания, выйдя из ЕС, но не покинув Евратом, по-прежнему будет иметь своих представителей в ряде органов ЕС (Европарламенте, Счетной палате и Еврокомиссии). Такое положение закреплено в п. 3 ст. 106а Договора о Евратоме: «Положения ДЕС и ДФЕС не отменяют положения Договора о Евратоме»¹². Таким образом, Великобритании придется признавать юрисдикцию ряда органов ЕС над своей атомной отраслью, в том числе Европейского суда, что для Великобритании неприемлемо и недопустимо. Британская империя была самым крупным из когда-либо существовавших государств на нашей планете и имела колонии на всех континентах. Правление британской короны наложило отпечаток на многие государства, ее парламентская система стала образцом для значительного числа стран, а прецедентное право и судебная система — для их правовых систем. Британский Высший апелляционный суд до сих пор является высшей судебной инстанцией для ряда бывших английских колоний в Карибском море и в Тихом

⁷ “Brexit: The UK’s letter triggering Article 50”. BBC. 2017. Дата обращения 19 июля, 2021. <https://www.bbc.com/news/uk-politics-39431070>.

⁸ Treaty on European Union (Consolidated version 2012). OJ 326/1 volume 55, 26.10.2012, 1–34.

⁹ Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2012). OJ C 326/1, 55, 26.10.2012, 1–154.

¹⁰ “Brexit delayed again: Until 31 October 2019?” Briefing paper No. 8549, 17.04.2019. *House of Commons*. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-8549/CBP-8549.pdf>.

¹¹ European Union (Withdrawal) (No. 5) Bill: Commons stages. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.parliament.uk/business/news/2019/april/european-union-withdrawal-no-5-bill-commons-stages>.

¹² Consolidated version of the Treaty establishing the European Atomic energy community. 1957. Дата обращения 20 июля, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12012A/TXT>; Consolidated version of the Treaty on European Union. 2020. Дата обращения 20 июля, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12016M%2FTXT&qid=1626779279355>.

океане¹³. Поэтому вопрос признания юрисдикции другого суда, в частности Европейского суда, всегда оставался острым для Великобритании, поскольку она придерживалась принципа верховенства своего законодательства над международным правом, и после победы в декабре 2019 г. консервативной партии во главе с Борисом Джонсоном этот принцип был восстановлен.

В соответствии с п. 2–3 ст. 50 ДЕС, договоры (ДЕС и ДФЕС) прекращают применяться к Великобритании «со дня вступления в силу соглашения о выходе либо — при отсутствии такого соглашения — через два года с момента уведомления», «если только Европейский совет с согласия заинтересованного государства-члена единогласно не решит продлить этот срок»¹⁴. С правовой точки зрения период в три года для окончательного выхода Великобритании из Евратома был необходим государству, которое уже не является страной — членом ЕС, для заключения новых двусторонних соглашений о сотрудничестве в сфере атомной энергетики с членами ЕС и третьими странами, в том числе с США и Японией, а также для того, чтобы пересмотреть свои отношения с МАГАТЭ. В связи с выходом из Евратома Великобритания освобождалась от ряда обязательств. В частности, Лондон выполнял свои правовые обязательства режима гарантий по Договору о нераспространении ядерного оружия¹⁵ (ДНЯО) в соответствии с трехсторонним Дополнительным протоколом от 24.02.2005 между МАГАТЭ, Евратомом и Великобританией по ДНЯО¹⁶. После выхода Великобритании из Евратома Дополнительный протокол прекратил свое действие с 31.12.2020.

Великобритания, в свою очередь, планировала подписать двустороннее соглашение с МАГАТЭ о гарантиях МАГАТЭ, чтобы создать национальный режим ядерных гарантий в соответствии с положениями ДНЯО, что обеспечивало для Великобритании сохранение позиции ответственной ядерной державы и гарантировало, что выход из Евратома не приведет к ослаблению контроля и будущих стандартов английской атомной промышленности. Такое Соглашение о гарантиях МАГАТЭ¹⁷ и Дополнительный протокол¹⁸ между МАГАТЭ и Великобританией были подписаны в 2018 г. и вступили в силу в 2020 г.

¹³ Role of the Judicial Committee of the Privy Council. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.jcpc.uk/about/role-of-the-jcpc.html>.

¹⁴ Consolidated version of the Treaty on European Union. 2020.

¹⁵ Договор о нераспространении ядерного оружия от 12.06.1968. Дата обращения 7 июля, 2021. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml.

¹⁶ Protocol Additional to the Agreement between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, the European Atomic Energy Community and the International Atomic Energy Agency for the Application of Safeguards in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland in Connection with the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapon. 2005. Дата обращения 3 октября, 2021. <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/1978/infcirc263a1.pdf>.

¹⁷ Agreement between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the International Atomic Energy Agency for the Application of Safeguards in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland in Connection with the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. 2020. Дата обращения 3 октября, 2021. <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/2021/infcirc951.pdf>.

¹⁸ Protocol Additional to the Agreement between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the International Atomic Energy Agency for the Application of Safeguards in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland in Connection with the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. 2020. Дата обращения 3 октября, 2021. <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/2021/infcirc951a1.pdf>.

В 2019 г. Великобритания, ЕС и Евратом подписали Соглашение о выходе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из Европейского союза и Европейского сообщества по атомной энергии¹⁹, которое, в соответствии со ст. 185 этого Соглашения, вступило в силу 30.03.2019. Согласно ст. 1 Соглашения, договор устанавливал порядок выхода Великобритании из ЕС и Евратома. В западной научной юридической литературе процесс выхода Великобритании из Евратома получил название *Brexit* (Tromans 2018; Froggatt 2019; Hall, Kortebout 2017; Jorant 2019; Symington, Clarke 2019).

Стороны подписали Соглашение между Великобританией и Евратомом о сотрудничестве в области безопасного и мирного использования ядерной энергии от 31.12.2020 (далее — Соглашение 2020 г.)²⁰, которое вступило в силу 01.01.2021. С этого момента для Евратома и Великобритании начинается новый этап отношений, основанных на нормах международного права. Юридически закрепив режим нераспространения ядерного оружия, систему гарантий МАГАТЭ, подтверждая приверженность в области гражданской атомной энергетики нормам мягкого права МАГАТЭ (Hall, Kortebout 2017; Södersten 2016), Англия и Евратом четко сформулировали в ст. 17 Соглашения 2020 г. применяемое право, а именно: действующее законодательство Соединенного Королевства, право ЕС, в том числе Договор об учреждении Евратома 1957 г., международные соглашения, заключенные сторонами, в том числе двусторонние соглашения между Великобританией и странами — членами ЕС. Особенностью двустороннего Соглашения 2020 г. стало то, что стороны признали так называемые четыре свободы внутреннего рынка ЕС (движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы) в рамках общего ядерного рынка ЕС (Энтин 2020; Barnard, Peers 2020; Craig, de Burca 2020).

По данным Евростата за 2020 г., когда Великобритания еще была в составе Евратома, атомная промышленность ЕС производила 26,4% электроэнергии, при этом доля Англии составляла 8,5% атомной энергии в ЕС²¹. После выхода Великобритании из Евратома, Англия остается ключевым игроком на европейском ядерном рынке, Соединенное Королевство и ЕС имеют общие энергетические потребности, руководствуются общими правилами на энергетическом рынке, что отмечают европейские и американские исследователи (Gibney 2017; Pillard 2019; Turner 2018; Wilson 2019). Если анализировать влияние британского атомного рынка (Gibney 2017; Pillard 2019) на европейскую атомную промышленность и связанные с ней отрасли в странах — членах ЕС, а также обеспечение постоянного доступа к цепочкам поставок для ядерного топливного цикла для Лондона и для ЕС, то заключение Соглашения 2020 г. стало взаимовыгодным шагом. Целью правового урегулирования двусторонних отношений в области

¹⁹ Agreement on the withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community. 2019. Дата обращения 16 июня, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12019W%2FTXT&qid=1623856516871>.

²⁰ Agreement between the government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the European atomic energy community for cooperation on the safe and peaceful uses of nuclear energy 31.12.2020. 2021. Дата обращения 16 июня, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22020A1231%2804%29&qid=1617471210393>.

²¹ Nuclear energy statistics. Дата обращения 16 июня, 2021. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Nuclear_energy_statistics.

мирного использования атомной энергии (ст. 1 Соглашения 2020 г.) стали сохранение безопасности атомных станций, стабильность атомной промышленности ЕС и Великобритании, бесперебойная работа европейского ядерного топливного цикла.

2. Основное исследование

2.1. Изучение нового правового механизма двусторонних отношений между Великобританией и Евратомом

В ст. 2 Соглашения 2020 г. Великобритания и Евратом определили мирные цели использования ядерных материалов — это электро- и теплоэнергетика, медицина, сельское хозяйство и промышленность. Особо отмечалось, что в понятие «мирный атом» не включаются изготовление, исследование, разработка ядерного оружия, ядерных взрывных устройств или конструкций для военных целей. Исключение составляет обеспечение военных баз электроэнергией от АЭС или производство радиоизотопов для использования в медицинских целях в военных госпиталях. Данное правовое положение еще раз подчеркнуло приверженность Евратома вопросам только мирного использования атома.

Юридически признавая четыре основные экономические свободы внутреннего рынка ЕС (свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках общего ядерного рынка ЕС) (Энтин, Энтин 2020; Craig, de Burca 2020; Barnard, Peers 2020; Södersten 2018), соблюдая соглашения ВТО и двусторонние обязательства Великобритании и стран — членов ЕС в области использования атомной энергии в мирных целях, Евратом и Соединенное Королевство определили в ст. 3 Соглашения 2020 г. сферу сотрудничества в атомной области. В эту сферу входят содействие торговле, поставки ядерного материала, передача технологий, в том числе представление информации, закупка оборудования и приборов, доступ к оборудованию и объектам и их использованию, безопасное обращение с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ) и радиоактивными отходами (РАО) (включая репозитории), ядерные гарантии, физическая защита, ядерная безопасность и радиационная защита, включая аварийную готовность и мониторинг за уровнями радиоактивности окружающей среды, использование радиоизотопов в сельском хозяйстве, промышленности, медицине и научных исследованиях (в том числе геолого-геофизических), разработка, добыча, дальнейшая переработка и использование урановых ресурсов. Любая деятельность в определенных областях сотрудничества может осуществляться между английскими юридическими лицами и Евратомом или юридическим лицом, учрежденным Евратомом, на основании дополнительно заключенного соглашения между ними.

Согласно ст. 3 и 9 Соглашения 2020 г., стороны включили в сферу сотрудничества по мирному использованию атома торговлю, закупку, поставку ядерного материала и оборудования, передачу технологий. Таким образом, правовой механизм Соглашения 2020 г., упростив процедуру торговли, направлен на защиту экономических интересов ЕС и сохраняет при этом привилегированный доступ на англий-

ский рынок для европейской атомной отрасли; взамен Лондон получил конкурентное преимущество среди третьих стран на общем ядерном рынке ЕС.

В ст. 7–9 Соглашения 2020 г. Великобритания и Евратом урегулировали такие актуальные правовые вопросы, как экспортный контроль, физическая защита и ядерная безопасность.

В большинстве европейских стран товары и технологии двойного применения сведены в ограничительные списки, которые основываются на требованиях международных режимов экспортного контроля, принятых Группой ядерных поставщиков и Комитетом Цангера²², с тем чтобы ограничить риски распространения ядерного оружия путем контроля над экспортом ядерных материалов, оборудования и технологий, соответствующих Режиму контроля над ракетной технологией 1987 г.²³, с целью ограничения распространения беспилотных систем доставки ядерного оружия, в том числе тех, которые могут нести полезную нагрузку 500 кг на расстояние до 300 км. Правовыми основаниями для контроля над товарами и технологиями двойного применения в Европейском союзе является Регламент Совета ЕС от 05.05.2009 № 428/2009 «О контроле экспорта, передачи, посреднической деятельности транзита товаров двойного назначения»²⁴ (далее — Регламент № 428), в котором детально прописан процесс получения разрешения на экспорт продукции двойного назначения. Согласно ст. 3 Регламента № 428, Список товаров двойного назначения содержится в Приложении 1 к Регламенту²⁵. Согласно Списку, ядерные материалы, установки и оборудование относятся к «Категории 0». Процесс перемещения ядерных материалов довольно сложен, так как необходимо получить разрешение на экспорт продукции (ст. 4 Регламента № 428), а также разрешение для сделок, предметом которых стала продукция двойного назначения в этой категории (ст. 5 Регламента № 428). Однако страна — член ЕС имеет право запретить экспорт таких товаров, если это необходимо для поддержания национальной безопасности и защиты прав человека (ст. 8 Регламента № 428). В связи с этим в ст. 9 Соглашения 2020 г. прописана процедура экспорта, реэкспорта и упрощения торговли между Евратомом и Великобританией с целью обеспечения бесперебойного функционирования общего ядерного рынка ЕС. В частности, стороны обязались осуществлять обмен письменными уведомлениями товаров двойного назначения и предоставлять друг другу перечень стран, в которые разрешен реэкспорт ядерного материала.

Правовыми ориентирами для Соединенного Королевства и Евратома в области физической защиты и ядерной безопасности стали нормы мягкого права МАГАТЭ и международное ядерное право (Callen, Takamasa, Toma 2019; Hall, Kortzenbout 2017; Södersten 2016). В частности, в ст. 7 Соглашения 2020 г. стороны сформулировали положение о том, что применение мер физической защиты всегда будет осуществляться

²² Communications Received from Members Regarding the Export of Nuclear Material and of Certain Categories of Equipment and Other Material. 1974. Дата обращения 30 июня, 2022. <https://www.iaea.org/publications/documents/infcircs/communications-received-members-regarding-export-nuclear-material-and-certain-categories-equipment-and-other-material>.

²³ Missile Technology Control Regime. Дата обращения 29 июня, 2022. <https://mtrc.info>.

²⁴ Council Regulation (EC) No. 428/2009 of 5 May 2009 setting up a Community regime for the control of exports, transfer, brokering and transit of dual-use items. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:134:0001:0269:en:PDF>.

²⁵ Ibid.

ся на уровнях, удовлетворяющих критериям, принятым в соответствии с Рекомендациями МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, касающимися физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Reversion 5)²⁶, Конвенцией о физической защите ядерного материала и ядерных установок в ред. 2005 г.²⁷, Правилами МАГАТЭ по безопасности перевозки радиоактивных материалов 2005 г. с изм. и доп. (серия стандартов безопасности МАГАТЭ № TS-R-1)²⁸.

В соответствии со ст. 8 Соглашения 2020 г., в области ядерной безопасности Великобритании и Евратом руководствуются нормами Конвенции о ядерной безопасности 1994 г.²⁹, Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.³⁰, Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г.³¹, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.³², Венской декларации о ядерной безопасности 2015 г.³³ Любая поправка, внесенная в вышеупомянутые конвенции, применяется к Соглашению 2020 г., если только одна из сторон не уведомит другую сторону в письменной форме о том, что она не принимает эту поправку. Иными словами, стороны взяли за основу сотрудничества в этой сфере эффективный механизм ядерной безопасности, выработанный международным сообществом в рамках международного ядерного права.

2.2. Национальный режим ядерных гарантий Соединенного Королевства после Врехатом

Ключевым вопросом в рамках Врехатом'а для Великобритании было создание национального режима ядерных гарантий (Tromans 2018; Hall, Kortebout 2017; Södersten 2016), поскольку она является участником ДНЯО, подписанного Соединенным Королевством 01.07.1968 и ратифицированного 27.11.1968. В п. 1 ст. 3 ДНЯО говорится: «Каждое из государств — участников Договора... обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с МАГАТЭ в соответствии с Уставом МАГАТЭ и системой гарантий Агентства, исключительно с целью проверки выполнения его

²⁶ Рекомендации МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Reversion 5). Дата обращения 17 июня, 2021. https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1481r_web.pdf.

²⁷ Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок от 26.10.1979 (в ред. 2005 г.). Дата обращения 17 июня, 2021. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml.

²⁸ Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов. Издание 2009 г. Требования безопасности № TS-R-1. Дата обращения 17 июня, 2021. https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1384r_web.pdf.

²⁹ Convention on Nuclear Safety. 1994. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc449.pdf>.

³⁰ Joint Convention on the Safety of Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management. 1997. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc546.pdf>.

³¹ Convention on Assistance in the Case of a Nuclear Accident or Radiological Emergency. 1986. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc336.pdf>.

³² Convention on Early Notification of a Nuclear Accident. 1986. Дата обращения 3 июля, 2022 г. <https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc335.pdf>.

³³ Vienna Declaration on Nuclear Safety. 2015. Дата обращения 3 июля, 2022. https://www.iaea.org/sites/default/files/cns_viennadeclaration090215.pdf.

обязательств, принятых в соответствии с ДНЯО, с тем, чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Гарантии... применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем, где бы то ни было».

22 марта 2018 г. английское правительство официально уведомило МАГАТЭ о том, что Великобритания после выхода из Евратома готова нести юридическую ответственность за осуществление режима гарантий по ДНЯО на своих ядерных объектах в долгосрочной перспективе³⁴. Это особо подчеркнул министр по делам бизнеса, энергетики и промышленной стратегии Великобритании Грег Кларк в своем письменном заявлении, распространенном 14.09.2017 в британском парламенте³⁵. Упомянутое выше Соглашение о гарантиях МАГАТЭ между МАГАТЭ и Великобританией было подписано 07.06.2018 и вступило в силу 31.12.2020. Предметом Соглашения стала деятельность Великобритании по использованию мирного атома, в Соглашении перечислены установки и ядерный материал в них, о которых Великобритания должна уведомлять МАГАТЭ. Соглашение решало две задачи: с одной стороны, расширить опыт МАГАТЭ в сфере гарантий, проводя инспекции, а с другой — продемонстрировать, что Великобритания, будучи государством, обладающим ядерным оружием, не получает коммерческих преимуществ в результате освобождения от гарантий в отношении ее мирного атома.

Наряду с Соглашением о гарантиях МАГАТЭ, Великобритания и МАГАТЭ подписали вышеупомянутый Дополнительный протокол к Соглашению между Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и МАГАТЭ по применению гарантий в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в связи с ДНЯО (далее — Дополнительный протокол 2020 г.), который также вступил в силу 31.12.2020. Если положения Соглашения о гарантиях МАГАТЭ противоречат положениям Дополнительного протокола 2020 г., то применяются положения Дополнительного протокола 2020 г. В Дополнительном протоколе 2020 г. более подробно прописан механизм предоставления Великобританией информации МАГАТЭ о местонахождении и рабочем состоянии английских ядерных объектов, об урановых рудниках, обогатительных заводах, а также о ядерных материалах (количество, состав, пункты назначения экспортной продукции из Соединенного Королевства в государства, не обладающие ядерным оружием). Вторым аспектом Дополнительного протокола 2020 г. стала правовая детализация дополнительного доступа инспекторов МАГАТЭ на ядерные объекты Великобритании с целью визуального наблюдения, экспертизы и т. д. Статьей 15 Дополнительного протокола 2020 г. принято положение о защите конфиденциальной информации. МАГАТЭ обязуется соблюдать «строгий режим для обеспечения эффективной защиты от разглашения коммерческих, технологических и промышленных секретов и других конфиденциальных сведений» о ядерных объектах Великобритании.

³⁴ Nuclear Safeguards Regulations. 2018. Дата обращения 3 июля, 2022. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/760370/ukia_20180163_en.pdf.

³⁵ Written statement to Parliament “Written ministerial statement by Greg Clark on a domestic nuclear safeguards regime”. 2017. Дата обращения 17 июня, 2021. <https://www.gov.uk/government/speeches/written-ministerial-statement-on-energy-policy>.

В соответствии с английским Законом о ядерных гарантиях³⁶, ответственным национальным органом за обеспечение режима ядерных гарантий является Агентство по ядерному регулированию Великобритании³⁷. Кроме того, государственная система учета и контроля ядерного материала Великобритании³⁸ начала параллельную работу с Евратомом, обрабатывая и проверяя отчеты, полученные от английской промышленности через IT-систему управления информацией и отчетности о гарантиях. Это предоставило возможность заранее выявить проблемы и внести любые необходимые изменения в законодательство Великобритании по регулированию деятельности атомной промышленности еще до выхода из Евратома.

В Соглашении 2020 г. Евратом и Великобритания еще раз подтвердили свои обязательства по режиму нераспространения ядерного оружия, приверженность стандартам МАГАТЭ и нормам международного ядерного права.

2.3. Правовое регулирование физической защиты ядерного материала в Великобритании после выхода из Евратома

В ст. 10–11 Соглашения 2020 г. Евратом и Великобритания урегулировали вопрос обогащения и переработки ядерного материала. В частности, сторона должна получить письменное согласие другой стороны на обогащение любого ядерного материала до 20 % или более, в том числе изотопа уран-235. Согласие должно содержать описание условий, при которых может использоваться полученный уран, обогащенный до 20 % или более; также согласие может быть дополнено положениями в соответствии со ст. 15 «Административные меры» Соглашения 2020 г.

Выделение «обогащения ядерного материала» в отдельную статью с целью правового регулирования связано с принятым в международном ядерном праве понятием «физическая защита». Общеизвестно, что уран с содержанием ²³⁵U выше 20 % считается высокообогащенным и пригодным для создания ядерного оружия (Baxter 2019; Hall, Kortembout 2017; Södersten 2016). Таким образом, речь идет о безопасности материала и возможности его использования в военных целях, что предполагает уже другой правовой режим — режим гарантий по ДНЯО 1968 г.

Административные механизмы эффективной реализации Соглашения 2020 г. предполагают создание соответствующих компетентных органов, способных осуществлять обмен инвентарными списками ядерных материалов, которые выступают в качестве предмета по ст. 5 Соглашения 2020 г., проводить консультации, осуществлять учет ядерного и неядерного материала, подпадающего под действие Соглашения 2020 г.

Переработка ОЯТ осуществляется с согласия сторон и при соблюдении условий, сформулированных в Приложении «Переработка» к Соглашению 2020 г. В частности, переработка ОЯТ или обращение с ним осуществляются в соответствии с программой ядерного топливного цикла, которая определяется после консультаций между компетентными органами сторон. Программа ядерного топлив-

³⁶ Nuclear Safeguards Act 2018. Дата обращения 7 июля, 2021. https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2018/15/pdfs/ukpga_20180015_en.pdf.

³⁷ Office for Nuclear Regulation. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.onr.org.uk>.

³⁸ UK State System of Accountancy for and Control of Nuclear Material (SSAC) 2019. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.digitalmarketplace.service.gov.uk/digital-outcomes-and-specialists/opportunities/6388>.

ного цикла включает в себя подробную информацию о политике, правовой базе, имеющей отношение к переработке, хранению, использованию, включая исследование, и транспортировке плутония.

Переработка ОЯТ выделена в отдельную статью также по соображениям физической защиты. Переработка ОЯТ предполагает ряд этапов: извлечение из реактора, транспортировку, переработку. При этом требуется заключение экспертов для учета ОЯТ и контроля над ним, которое может быть использовано в военных целях. Эксперт должен опираться на расчетные таблицы, рекомендованные МАГАТЭ, при определении того, какой тип изотопов находится в ОЯТ, в том числе при определении количества плутония. В зависимости от того, какие изотопы и какое количество плутония содержится в ОЯТ, разрабатываются программы их перевозки, хранения и переработки. Поскольку плутоний является материалом двойного назначения, т. е. может использоваться как для топлива АЭС, так и для создания ядерных бомб, то для плутония как оружейного материала требуются особые меры в ходе транспортировки, хранения и переработки с целью учета и контроля его количества. Таким образом, Евратом и Великобритания в вопросе переработки ОЯТ строго придерживаются правового режима МАГАТЭ — Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок в ред. 2005 г., т. е. норм международного ядерного права.

2.4. Правовая основа научно-технических отношений Великобритании и Евратома

Евратом и Великобритания заложили основу для двустороннего сотрудничества в области атомных исследований, научных разработок, обмена информацией и техническими данными при использовании атома в мирных целях (ст. 12–13 Соглашения 2020 г.). Великобритания сохранила право участвовать в европейских программах по международному экспериментальному термоядерному реактору (International Thermonuclear Experimental Reactor, ИТЭР), Horizon 2020, в проекте по экспериментальному термоядерному реактору JET, в проекте Евратома в области исследования термоядерной энергии, ядерного деления и защиты от радиации, а также в проекте Евратома по исследованиям в области ядерной энергетики. Эти программы ориентированы на исследования и инновации с применением возможностей цифровых технологий, единого цифрового рынка, использования искусственного интеллекта. Цифровые платформы, интернет-продукты, облачные вычисления и искусственный интеллект относятся к числу технологий, которые влияют на многие сектора экономики — от транспорта до энергетики, агропродовольствия, телекоммуникаций, финансовых услуг, промышленного производства и здравоохранения, — значительно преобразуя образ жизни людей. Цифровая трансформация предопределяет новый формат отношений между субъектами международного права, в том числе и между Евратомом и Англией.

Двустороннее научно-техническое сотрудничество Евратома и Великобритании предполагается продолжить на цифровой базе Европейской платформы обмена радиологическими данными³⁹ и Европейского агентства по срочному обмену

³⁹ EURDEP — European Radiological Data Exchange Platform. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://remon.jrc.ec.europa.eu>.

радиологической информацией⁴⁰. Соединенное Королевство участвует в качестве третьей стороны в ряде научно-исследовательских и образовательных программ Евратома. Сохраняется членство Великобритании в программе Fusion for Energy⁴¹, которая проводит исследования термоядерного синтеза с целью разработки безопасного экологического и безграничного источника энергии. Англия стала полноправной стороной проекта наряду с Китаем, Японией, Индией, Республикой Корея, Российской Федерацией, США. Европейский союз финансирует почти половину проекта, остальная часть бюджета делится поровну между семью участниками проекта, в том числе Великобританией.

Таким образом, Великобритания и ЕС в равной степени выиграли от совместного доступа к научно-исследовательским институтам друг друга, т. е. к объектам, материалам и данным, необходимым для разработки передовых технологий в области ядерной энергетики. Сильная научная база и опыт, достижения в области ядерной медицины и здравоохранения, обращения с РАО и ОЯТ, инновации по защите окружающей среды, достижения в области научно-технических исследований по ядерному делению и термоядерному синтезу для энергетических и неэнергетических применений, которые представляют ценность для ЕС, — все это имеется в Великобритании. Поэтому сотрудничество между Лондоном и Евратомом получило дальнейшее развитие.

3. Выводы

Выход Великобритании из Евратома повлечет ряд существенных правовых последствий.

Во-первых, Великобритания стала полноправным субъектом международного права, который не подчиняется Европейской комиссии, Европейскому совету, Евратому и другим институтам ЕС. Таким образом, в сфере международного сотрудничества по мирному атому Соединенное Королевство как международно-правовой субъект обладает международной правосубъектностью, в частности: международной правоспособностью, т. е. правами и правовыми обязанностями; международной дееспособностью, т. е. возможностью самостоятельной реализации своих прав и соблюдения своих обязанностей; международной деликтоспособностью, т. е. самостоятельно отвечает за совершенные правонарушения международного характера. В настоящее время у Великобритании имеется полный ядерный топливный цикл — вся последовательность повторяющихся производственных процессов, начиная от добычи топлива и до удаления РАО, при этом другие европейские компании будут только способствовать обеспечению безопасности при оказании услуг на начальном этапе ядерного топливного цикла (добыча урана, его обогащение, производство топлива), а далее Англия абсолютно независима и самодостаточна в этом процессе.

Во-вторых, Соединенное Королевство вышло из компетенции Суда ЕС, соответственно, Великобритания уже не будет исполнять его решения. Все споры, ко-

⁴⁰ ECURIE — European Community Urgent Radiological Information Exchange. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.ensreg.eu/nuclear-safety/prevention-accidents/Emergency-arrangements-at-EU-level>.

⁴¹ Fusion for Energy. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://fusionforenergy.europa.eu>.

торые могут возникнуть между Евратомом и Англией, согласно ст. 21 Соглашения 2020 г., будут решаться Объединенным комитетом сторон путем переговоров или консультаций. Если спор не урегулирован, то стороны могут создать третейский суд в составе трех арбитров с возможностью обращения к председателю Международного суда с вопросом о назначении арбитра.

В-третьих, выйдя из-под юрисдикции ЕС, Великобритания приобрела дополнительную гибкость в выстраивании международного сотрудничества в ядерной сфере, как в многостороннем формате, так и на двустороннем уровне. Так, в сентябре 2021 г. Великобритания вошла в Венскую группу, созданную из 13 руководителей ведущих мировых атомных компаний по инициативе генерального директора МАГАТЭ Р.Гросси, с целью дальнейшего развития передовых ядерных технологий в области мирного атома для решения проблем, связанных с экзистенциальными угрозами нашего времени⁴². После Врехатом'а Великобритания может выстраивать двусторонние отношения с Россией и с другими государствами, уже исходя из собственных политических и экономических целей и соображений. Отношения с Россией могут выстраиваться в плоскости как соперничества, так и конструктивного сотрудничества, тем более что Министерство энергетики и борьбы с изменением климата Великобритании и государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» уже обозначали взаимные интересы в сентябре 2013 г., подписав Меморандум об экономическом сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии⁴³. В 2013 г. также подписано Соглашение о сотрудничестве между «Росатом» и английскими компаниями «Роллс-Ройс» и «Фортум» с целью изучения возможностей по сооружению и эксплуатации АЭС с водо-водяными энергетическими реакторами (ВВЭР) российского дизайна в Великобритании⁴⁴.

В-четвертых, в связи с выходом Великобритании из Евратома Европейская комиссия и Евратом начали процесс перестройки правовой системы поставок ядерных материалов и изменения функционирования европейского ядерного топливного цикла, исключая Великобританию из ряда директив и регламентов ЕС, регулирующих обращение с РАО и ОЯТ, транспортировку ядерных материалов, безопасность АЭС и т. д. В настоящее время вместо Великобритании основную нагрузку в европейском ядерном топливном цикле несут Франция, Бельгия и Финляндия⁴⁵.

В-пятых, Великобритания уже начала процесс вывода из эксплуатации старых АЭС и их модернизации к 2050 г. Английское правительство объявило о планах закрыть все угольные электростанции к 2025 г. и ограничить их использование до 2023 г. Глава Министерства энергетики и борьбы с изменением климата А. Рудд в 2015 г. заявила, что «энергетическая безопасность — на первом месте. Для раз-

⁴² IAEA and Industry Leaders Join Forces to Boost Nuclear Technology's Role in Addressing Global Challenges. Дата обращения 27 марта, 2022. <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/iaea-and-industry-leaders-join-forces-to-boost-nuclear-technologys-role-in-addressing-global-challenges>.

⁴³ Memorandum of Understanding between the State Atomic Energy Corporation "Rosatom" and the Department of Energy and Climate Change of the United Kingdom Establishing a Programme of Commercial Cooperation in Civil Nuclear Energy. 2013. Дата обращения 3 июля, 2022. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/237059/mou_decc_rosatom.pdf.

⁴⁴ Rolls-Royce and Rosatom further strengthen civil nuclear collaboration. 2013. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.rolls-royce.com/media/press-releases/2013/04092013-civil-nuclear-collaboration.aspx>.

⁴⁵ Principles for a future agreement between the Euratom Community and the UK. 2 May, 2018. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.nucleareurope.eu/publications/?cp=3>.

витой экономики в Великобритании не может быть удовлетворительной ситуация, когда страна полагается на работу 50-летних угольных электростанций»⁴⁶. Тем самым в Великобритании будет решена проблема нехватки инвестиций и старения парка АЭС. Лондон планирует построить новую энергетическую инфраструктуру на основе передовых технологий XXI в.

В-шестых, при эксплуатации и обслуживании существующих ядерных реакторов Великобритании французская компания EDF Energy совместно со странами ЕС тратит более 43 млн евро, не считая расходы на топливо и связанные с ним компоненты, которые в настоящее время поступают из глобальной цепочки поставок, включая поставщиков из стран — членов ЕС⁴⁷. При выходе из Евратома Лондон лишается такой экономической подпитки. Кроме того, успех новой ядерной программы Великобритании, в частности проекта по строительству АЭС «Хинкли-Пойнт С»⁴⁸, имеет большое стратегическое значение в первую очередь для атомного сектора ЕС, особенно после аварий в феврале 2017 г. на АЭС в Фламанвилле во Франции (взрыв в машинном зале АЭС «Фламанвилль» из-за короткого замыкания, работа одного из двух реакторов АЭС была остановлена⁴⁹) и на АЭС «Олкилуото» в Финляндии (работа одного из двух реакторов была остановлена из-за утечки радиации в активной зоне⁵⁰). Европейский проект АЭС «Хинкли-Пойнт С», который, как ожидается, обеспечит прочную платформу для стран — членов ЕС в развитии технологий строительства АЭС для развития безуглеродной энергетики, снижения выбросов углекислого газа и для безопасности поставок, а также продолжение тесного сотрудничества и обмена знаниями, опытом, экспертным анализом, исследованиями и разработками, весьма значим для Европы, если ЕС будет поддерживать политику развития атомной отрасли, особенно сталкиваясь с усилением конкурентного давления со стороны остальных мировых держав, в первую очередь США, России и Китая.

Дальнейшее развитие отношений между Великобританией и Евратомом будет обусловлено позицией и интересами Лондона на мировом ядерном рынке. Если Великобритания будет стремиться к дальнейшему укреплению и модернизации атомной отрасли с целью получения прибыли, то, возможно, произойдет столкновение английских интересов за европейский рынок не только с интересами французских компаний, но и с интересами компаний США, Китая, Японии, России, что приведет к более жесткой правовой регламентации отношений между Англией и Евратомом, т. е. только на базе норм международного права, в том числе положений международного ядерного права.

⁴⁶ “UK to close all coal power plants in switch to gas and nuclear”. The Guardian. 2015. Дата обращения 19 июля, 2021. <https://www.theguardian.com/environment/2015/nov/18/energy-policy-shift-climate-change-amber-rudd-backburner>.

⁴⁷ FORATOM position on The Brexit impact on the nuclear energy industry. 12 October 2017. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.nucleareurope.eu/publications/?cp=3>.

⁴⁸ *Hinkley Point C*. 2022. Дата обращения 3 июля, 2022. <https://www.bouygues-tp.com/en/projects/hinkley-point-c>.

⁴⁹ «Франция: взрыв на АЭС Фламанвилль». Euronews. 2017. Дата обращения 19 июля, 2021. <https://www.euronews.com/2017/02/09/explosion-reactor-france>.

⁵⁰ «На АЭС в Финляндии произошла утечка радиации». ТАСС. 2017. Дата обращения 19 июля, 2021. <https://www.tass.ru/ptoishhestviya/3189181>.

Вместе с тем процесс завоевания новых рынков сбыта займет у Великобритании некоторое время. Во избежание сбоев в европейском ядерном топливном цикле (в котором Великобритания еще участвует) ЕС и Лондон будут вынуждены сотрудничать до 2050 г., поэтому на данный период Великобритания примет участие в прежних наработках в Евратоме (реализует свое право на участие в европейской программе «Горизонт», в ряде исследовательских и образовательных программах Евратома, в проекте по экспериментальному термоядерному реактору JET, в Европейской платформе обмена радиологическими данными и т. д.), используя правовые положения заключенного Соглашения между Великобританией и Евратомом о сотрудничестве в области безопасного и мирного использования атомной энергии 2020 г. Поскольку Великобритания в своей политике исторически придерживается прагматизма и позиционирует себя как независимое и ответственное ядерное государство после выхода из Евратома и ЕС, отношения между Евратомом и Великобританией в далекой перспективе перейдут в плоскость только международного права, без использования права ЕС, но при этом предоставление благоприятного режима для Евратома будет зависеть от английской политической конъюнктуры и экономических целей и интересов Лондона.

Библиография

- Энтин, Кирилл В. 2020. *Право Европейского союза сквозь призму практики Суда Европейского союза*. М.: Статут.
- Энтин, Лев М., Марк Л. Энтин, ред. 2020. *Европейское право. Основы интеграционного права Европейского союза и Евразийского экономического союза*. М.: Норма, ИНФРА-М.
- Barnard, Catherine, Steve Peers. 2020. *European Union Law*. Oxford: Oxford University Press.
- Baxter, Jenifer. 2019. "Leaving Euratom: Not just yet, an update on the UK situation". *Institution of mechanical engineers*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.imeche.org/news/news-article/leaving-euratom-not-just-yet-an-update-on-the-uk-situation>.
- Callen, Jessika, Asako Takamasa, Hideki Toma. 2019. "Insights to the UK's impending departure from Euratom: Case study of UK nuclear safeguards and radiation protection in light of Brexit". *Energy Policy* 129: 1416–1422.
- Craig, Paul, Grainne de Burca. 2020. *EU law: Text, cases, and materials*. 7th ed. New York: Oxford University Press.
- Froggatt, Antony. 2019. "Brexitom: The UK will now leave Europe's nuclear energy authority". *The Conversation UK*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://theconversation.com/brexitom-the-uk-will-now-leave-europes-nuclear-energy-authority-72136>.
- Gibney, Elizabeth. 2017. "Researchers shocked at UK's plan to exit EU nuclear agency". *Nature* January, 27. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.nature.com/articles/nature.2017.21388>.
- Hall, Peter, Kate Kortenbout. 2017. "The plan for nuclear safeguarding post Brexitom". *Energy*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.insidebrexitlaw.com/blog/the-plan-for-nuclear-safeguarding-post-brexitom>.
- Jorant, Caroline. 2019. "Negotiated Brexitom or a no deal Brexitom?" *Nuclear-21*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://nuclear-21.net/viewpoints/a-negotiated-brexitom-or-a-no-deal-brexitom>.
- Pillard, Svea. 2019. *Brexitom: Conséquences et perspectives de la sortie de l'Euratom par le Royaume-Uni*. Geneva: Université de Geneve.
- Södersten, Anna. 2016. "Brexit, Euratom and nuclear proliferation". *Nuclear Law Bulletin* 2 (98): 47–56.
- Södersten, Anna. 2018. *Euratom at the Crossroads*. Cheltenham: Edward Elgar.
- Symington, Maxine, Emma Clarke. 2019. "Brexitom: Preparing the UK nuclear industry for a post-Brexit world". *Lexology*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=68b27391-d0af-4482-9771-2187ca026dc4>.

- Tromans, Stephen. 2018. *Brexit, Brexitom, the environment and future international relations*. London: British Institute of International and Comparative Law.
- Turner, Julian. 2018. "Exiting Euratom: Renegotiating the UK's role in Europe's nuclear family". *NS Energy*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://www.nsenergybusiness.com/news/euratom-brexit-uk-nuclear>.
- Wilson, William. 2019. "Brexit and Euratom: Summary as of 1st October 2019". *Prospect Law*. Дата обращения 7 июля, 2021. <https://prospectlaw.co.uk/brexit-and-euratom-summary-as-of-1st-october>.

Статья поступила в редакцию 20 июля 2021 г.;
рекомендована к печати 5 сентября 2022 г.

Контактная информация:

Лебедева Юлия Вячеславовна — соискатель; y.lebedeva.68@mail.ru

Brexitom and its legal consequences

Yu. V. Lebedeva

Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (MGIMO-University),
76, pr. Vernadskogo, Moscow, 119454, Russian Federation
Ministry of Foreign Affairs of Russian Federation,
32/34, Smolenskaya-Sennaya pl., Moscow, 119200, Russian Federation

For citation: Lebedeva, Yulia V. 2022. "Brexitom and its legal consequences". *Vestnik of Saint Petersburg University. Law* 4: 990–1006. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2022.410> (In Russian)

The article provides information about the legal consequences of Brexitom after the entry into force on January 1, 2021 of the Agreement between the government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the European Atomic Energy Community for cooperation on the safe and peaceful uses of nuclear energy. After the signing of the international agreement, a new stage of relations began for the Euratom and the UK, based on the provisions of international law and the IAEA's "soft law" norms; although the peculiarity is that, the Parties recognized the four freedoms of internal nuclear common market of the EU. At the same time, the norms of English case law and EU law also formed the basis of bilateral relations between the UK and Euratom. Settling topical legal issues such as export controls, physical protection, nuclear safety, nuclear safeguards, enrichment, reprocessing, trade, procurement of equipment and devices, supply of nuclear material, nuclear transfers, the Euratom and the UK laid the basis law for further bilateral cooperation on nuclear research and development, exchange of information and technical expertise on matters within peaceful uses of nuclear energy. However, the UK maintains its participation in a number of European programs and projects. The European Commission and the Euratom began to rebuild the legal system for the supply of nuclear materials and to make changes to the work of the European nuclear fuel cycle. Further development of relations between the Great Britain and the Euratom will depend on London's position and interests in the world nuclear market. If there is a clash of British interests for the European nuclear market with the companies of France, the USA, China and Russia, then this will lead to the legal regulation of bilateral relations between England and Euratom only based on international law.

Keywords: international nuclear law, European Union law, English case law, atomic energy, nuclear safety, peaceful use of nuclear energy.

References

- Barnard, Catherine, Steve Peers. 2020. *European Union Law*. Oxford, Oxford University Press.
- Baxter, Jenifer. 2019. "Leaving EURATOM: Not just yet, an update on the UK situation". *Institution of mechanical engineers*. Accessed July 7, 2021. <https://www.imeche.org/news/news-article/leaving-euratom-not-just-yet-an-update-on-the-uk-situation>.
- Callen, Jessika, Asako Takamasa, Hideki Toma. 2019. "Insights to the UK's impending departure from Euratom: Case study of UK nuclear safeguards and radiation protection in light of Brexit". *Energy Policy* 129: 1416–1422.
- Craig, Paul, Grainne de Burca. 2020. *EU Law: Text, Cases, and Materials*. 7th ed. New York: Oxford University Press Inc.
- Entin, Kirill V. 2020. *The law of the European Union through the prism of the practice of the Court of Justice of the European Union*. Moscow, Statut Publ. (In Russian)
- Entin, Lev M., Mark L. Entin, eds. 2020. *European law. Fundamentals of the integration law of the European Union and the Eurasian Economic Union*. Moscow, Norma, INFRA-M Publ. (In Russian)
- Froggatt, Antony. 2019. "Brexitom: the UK will now leave Europe's nuclear energy authority". *The Conversation UK*. Accessed July 7, 2021. <https://theconversation.com/brexitom-the-uk-will-now-leave-europes-nuclear-energy-authority-72136>.
- Gibney, Elizabeth. 2017. "Researchers shocked at UK's plan to exit EU nuclear agency". *Nature* January, 27. Accessed July 7, 2021. <https://www.nature.com/articles/nature.2017.21388>.
- Hall, Peter., Kate Kortenbout. 2017. "The plan for nuclear safeguarding post Brexitom". *Energy*. Accessed July 7, 2021. <https://www.insidebrexitlaw.com/blog/the-plan-for-nuclear-safeguarding-post-brexitom>.
- Jorant, Caroline. 2019. "Negotiated Brexitom or a no deal Brexitom?" *Nuclear-21*. Accessed July 7, 2021. <https://nuclear-21.net/viewpoints/a-negotiated-brexitom-or-a-no-deal-brexitom>.
- Pillard, Svea. 2019. *Brexitom: Conséquences et perspectives de la sortie de l'Euratom par le Royaume-Uni*. Geneva, Université de Genève.
- Södersten, Anna. 2016. "Brexit, Euratom and nuclear proliferation". *Nuclear Law Bulletin* 2 (98): 47–56.
- Södersten, Anna. 2018. *Euratom at the Crossroads*. Cheltenham, Edward Elgar.
- Symington, Maxine, Emma Clarke. 2019. "Brexitom: Preparing the UK nuclear industry for a post-Brexit world". *Lexology*. Accessed July 7, 2021. <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=68b27391-d0af-4482-9771-2187ca026dc4>.
- Tromans, Stephen. 2018. *Brexit, Brexitom, the environment and future international relations*. London, British Institute of International and Comparative Law.
- Turner, Julian. 2018. "Exiting Euratom: Renegotiating the UK's role in Europe's nuclear family". *NS Energy*. Accessed July 7, 2021. <https://www.nsenergybusiness.com/news/euratom-brexit-uk-nuclear>.
- Wilson, William. 2019. "Brexit and Euratom: Summary as of 1st October 2019". *Prospect Law*. Accessed July 7, 2021. <https://prospectlaw.co.uk/brexit-and-euratom-summary-as-of-1st-october>.

Received: July 20, 2021

Accepted: September 5, 2022

Author's information:

Yulia V. Lebedeva — External PhD candidate; y.lebedeva.68@mail.ru