

## Противодействие Следственного комитета Российской Федерации терроризму и экстремизму

А. И. Бастрыкин

Следственный комитет Российской Федерации,  
Российская Федерация, 105005, Москва, Технический пер., 2

**Для цитирования:** Бастрыкин, Александр И. 2021. «Противодействие Следственного комитета Российской Федерации терроризму и экстремизму». *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право* 4: 836–846. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2021.402>

В статье рассматривается деятельность Следственного комитета Российской Федерации (СК России), направленная на противодействие преступлениям террористического характера (в том числе путем применения уголовно-правовых мер), приводятся конкретные примеры и статистические данные. Учитывается координирующая роль Национального антитеррористического комитета в организации межведомственного взаимодействия правоохранительных органов (с привлечением институтов гражданского общества в необходимых случаях). Определенное внимание уделяется вопросам правового обеспечения указанного направления деятельности (она предполагает постоянный мониторинг и изучение терроризма как социального явления, анализ законодательства и правоприменительной практики в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, имеющих целью повышение результативности действия различного рода антитеррористических мероприятий). Отдельное место в исследовании отведено вопросу перекрытия каналов финансирования террористических организаций в ходе совместной деятельности СК России, МВД России, ФСБ России и Росфинмониторинга. Подчеркивается, что именно эффективное сотрудничество всех заинтересованных ведомств позволяет добиться положительных результатов в области противодействия терроризму и экстремизму. Вносятся предложения по минимизации последствий преступлений террористического характера в сети Интернет, связанных с вербовкой новых членов террористических организаций, в том числе в молодежной среде. Главный вывод автора заключается в том, что для успешного противостояния терроризму нужно повысить роль информационной составляющей профилактической работы. Необходимо активнее использовать средства массовой информации для своевременного и достоверного размещения сведений о действиях правоохранительных органов по пресечению противоправных действий террористов, а также воспитанию у граждан антитеррористического мировоззрения. Это позволит сформировать негативное отношение к радикализму во всех его проявлениях и неприятие любых попыток оправдания террора.

*Ключевые слова:* национальная безопасность, противодействие терроризму, антитеррористическая деятельность, экстремизм, террористические организации, межведомственное взаимодействие.

## 1. Введение

Сегодня мировое сообщество находится в условиях, когда терроризм как крайняя форма проявления экстремизма угрожает безопасности граждан всех цивилизованных стран.

Так, по данным Генеральной прокуратуры РФ, в Российской Федерации в 2020 г. зарегистрировано 2342 преступления террористического характера, что на 29,7 % больше, чем в 2019 г.<sup>1</sup> О росте числа такого рода преступлений и высоком уровне угрозы безопасности для граждан свидетельствуют также данные Следственного комитета РФ (далее — СК России) (см. табл. 1–3) о динамике преступлений террористического характера в Российской Федерации за 2007–2020 гг., о структуре преступлений террористического характера за 2020 г. (по составам преступлений) и о числе уголовных дел о преступлениях террористического характера, направленных в суд следователями СК России (по составам преступлений)<sup>2</sup>.

Таблица 1. Динамика преступлений террористического характера в Российской Федерации за 2007–2020 гг.

Год	Количество преступлений	Год	Количество преступлений
2007	759	2014	1128
2008	642	2015	1538
2009	654	2016	2227
2010	581	2017	1871
2011	622	2018	1679
2012	637	2019	1806
2013	661	2020	2342

Составлено по: Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080.

Таблица 2. Структура преступлений террористического характера за 2020 г.

Состав преступления	Зарегистрировано преступлений	Доля от общего количества, %
Террористический акт (ст. 205 УК РФ)	50	2,1
Содействие террористической деятельности (ст. 205 <sup>1</sup> УК РФ)	345	14,7
Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205 <sup>2</sup> УК РФ)	300	12,8
Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205 <sup>3</sup> УК РФ)	102	4,4
Организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205 <sup>4</sup> УК РФ)	30	1,3

<sup>1</sup> Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. Дата обращения 5 апреля, 2021. <http://crimestat.ru/analytics>.

<sup>2</sup> Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080 (не публиковалось).

Состав преступления	Зарегистрировано преступлений	Доля от общего количества, %
Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205 <sup>5</sup> УК РФ)	684	29,3
Несообщение о преступлении (ст. 205 <sup>6</sup> УК РФ)	113	4,8
Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ)	656	28
Прочие преступления террористического характера	62	2,6
Итого	2342	100

Составлено по: Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080.

Таблица 3. Уголовные дела о преступлениях террористического характера, направленные в суд следователями Следственного комитета РФ за 2020 г.

Состав преступления	Направлено в суд следователями СК России	Доля от общего количества, %
Террористический акт (ст. 205 УК РФ)	6	2,8
Содействие террористической деятельности (ст. 205 <sup>1</sup> УК РФ)	67	31,2
Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205 <sup>2</sup> УК РФ)	61	28,4
Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205 <sup>3</sup> УК РФ)	3	1,4
Организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205 <sup>4</sup> УК РФ)	4	1,8
Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205 <sup>5</sup> УК РФ)	15	7
Несообщение о преступлении (ст. 205 <sup>6</sup> УК РФ)	31	14,4
Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ)	8	3,7
Занятие высшего положения в преступной иерархии (ст. 210 <sup>1</sup> УК РФ)	1	0,5
Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ)	19	8,8
Итого	215	100

Составлено по: Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080.

## 2. Основное исследование

В мировом масштабе динамика проявлений терроризма дает основания полагать, что террористическая активность в ближайшее время будет сохраняться. На это существенно повлияли распространение пандемии COVID-19 и связанный с ней спад производства, повлекший за собой обострение экономических проблем и социальных конфликтов, возникающих в условиях миграционного кризиса в Европе. Инициаторами таких конфликтов традиционно выступают многочисленные неонацистские формирования, осуществляющие свою деятельность под лозунгом изгнания «нежелательных» иностранцев (Авдеев 2000; Рахшмир, Пожарская, Горошкова, Гинцберг, Давидович 1978).

Расширение субъектов терроризма идет по многим направлениям. Под знамена террористов становятся не только отдельные организации, политические, националистические, религиозные и криминальные образования, но и целые народы (часто обманутые) или их значительные слои (Лунеев 2004, 11). Терроризм столь радикален по степени жестокости, что ответные меры требуют еще большей беспощадности к его организаторам и участникам (Соснин, Нестик 2008, 205).

Качественно новый характер глобальная террористическая угроза приобрела с появлением международной террористической организации «Исламское государство» (запрещена на территории РФ) и подобных ей объединений, поднявших насилие на невиданный уровень жестокости, претендующих на создание собственного государственного образования и усиливающих свое влияние на территории от Атлантического побережья до Пакистана<sup>3</sup>.

Несмотря на то что в Сирии и Ираке террористам нанесено серьезное поражение, они вынашивают планы создания «спящих ячеек» в других странах, в том числе в Российской Федерации. После вывода войск США растет вооруженное насилие в Афганистане. Ранее многие ученые обоснованно отмечали, что противостоять терроризму как за рубежом, так и в России нужно с помощью индивидуальной профилактической работы среди населения, а также путем пресечения действий террористов на стадии подготовки террористических актов (Кудрявцев, Лунеев, Петрищев 2005, 7–8; и др.).

В связи с этим необходима четкая координация действий всех противодействующих экстремизму и терроризму структур, а также активное пресечение вербовочной деятельности со стороны международных террористических организаций и ликвидация их финансовой поддержки.

В нашей стране такая координация осуществляется в соответствии Указом Президента России от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» Федеральным оперативным штабом Национального антитеррористического комитета, в состав которого по должности входит Председатель Следственного комитета РФ<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». Здесь и далее все ссылки на российские нормативно-правовые акты и судебную практику приводятся по СПС «КонсультантПлюс». Дата обращения 18 апреля, 2021. <http://www.consultant.ru>.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 26.06.2013 № 579 «О внесении изменений в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утв. Указом Президента РФ от 15.02.2006 № 116, и в состав Национального антитеррористического комитета по должностям, утв. Указом Президента РФ от 02.09.2012 № 1258».

Благодаря привлечению к работе представителей различных структур гражданского общества Национальному антитеррористическому комитету (далее — НАК) удалось обеспечить безопасность проведения крупных международных спортивных соревнований, в том числе XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 г. в Казани, XXII Олимпийских зимних игр 2014 г. в Сочи, Чемпионата мира по футболу 2018 г. и др. Вместе с тем в настоящее время все большее значение приобретают профилактические меры, реализуемые при координирующей роли НАК. Так, в 2013 г. в Российской Федерации принят закон о блокировке экстремистских сайтов<sup>5</sup>. В ноябре 2014 г. Президентом РФ утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации<sup>6</sup>. Все это позволяет СК России совместно с Роскомнадзором (Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций), Генеральной прокуратурой РФ и Минюстом России оперативно реагировать на провокации экстремистов и удалять в сети Интернет информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Положительный опыт такой работы уже накоплен. Например, заблокированы сайты запрещенных в России террористических организаций «ИГИЛ», «Кавказ-центр», «Имарат Кавказ» и др., осуществлявших в том числе информационное обеспечение деятельности участников бандформирований Северо-Кавказского региона.

Наряду с информационным противодействием распространению в СМИ негативной информации, содержащей призывы к насилию, в Российской Федерации системно осуществляется комплексная работа по воспитанию у молодежи чувства патриотизма. Например, в минувшем 2020 г., объявленном Годом памяти и славы, СК России организовал Всероссийскую патриотическую молодежную акцию «Эстафета добрых дел». Знамя эстафеты прошло через многие регионы страны с заходом в порты Авачинской бухты Петропавловска-Камчатского, чукотских портов Певек и Эгвекинот, Ямало-Ненецкого порта Сабетта, Мурманска, где проводились торжественные патриотические мероприятия. К участию в эстафете привлекались представители молодежного союза «Юный следователь», организации «Юнармия» и других организаций и объединений.

В настоящее время в Российской Федерации акценты в борьбе с терроризмом и экстремизмом направлены на профилактическую работу. Так, принят Федеральный закон от 11.10.2018 № 365-ФЗ «О внесении изменения в ст. 26 Федерального закона “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию”», согласно которому на территорию нашей страны запрещен въезд иностранцам или лицам без гражданства, если они являются членами объединения, включенного в перечень организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Такие ограничительные меры дали положительный результат. На состоявшемся в декабре 2020 г. совместном заседании НАК и Федерального оперативного штаба НАК отмечено, что в результате упреждающих действий 149 иностранных граждан, причастных

<sup>5</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”».

<sup>6</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 (ред. от 29.05.2020).

Таблица 4. Динамика преступлений террористического характера, совершенных с использованием сети Интернет, в Российской Федерации за 2015–2020 гг.

Год	Зарегистрировано преступлений террористического характера	Совершено с использованием сети Интернет
2015	1538	133
2016	2227	186
2017	1871	206
2018	1679	283
2019	1806	346
2020	2342	428

Составлено по: Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080.

к экстремистской и террористической деятельности, не были допущены в Российскую Федерацию<sup>7</sup>.

Кроме того, эффективное взаимодействие Роскомнадзора и правоохранительных органов позволило ограничить доступ к 66,5 тыс. материалов террористического содержания, была пресечена деятельность 110 иностранных граждан, осуществлявших их распространение в сети Интернет. Росфинмониторинг заблокировал финансовые активы более 1200 лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, на общую сумму свыше 57 млн руб.<sup>8</sup>

Что касается применения уголовно-правовых мер, то за 10 лет с момента образования ведомства следователями СК России в суд направлено свыше 3200 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности и свыше тысячи дел (1138) о терроризме. Причем следственная практика свидетельствует о том, что все чаще предпринимаются попытки террористов использовать Интернет в преступных целях<sup>9</sup> (см. табл. 4).

Так, по результатам расследования следственными органами СК РФ осужден Али Тазиев, один из сообщников Шамиля Басаева и организатор банды, на счету которой 78 убийств, в том числе сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих в Северо-Кавказском федеральном округе<sup>10</sup>. К длительным срокам лишения свободы приговорены участники преступного сообщества, возглавляемого Асланом Гагиевым, совершившие в 2004–2014 гг. 60 убийств, включая сотрудников правоохранительных органов, на территории Республики Северная Осетия — Алания и других субъектов Российской Федерации<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> «В Москве прошло итоговое заседание Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба». *Официальный сайт Национального антитеррористического комитета*. 2020. Дата обращения 22 июля, 2021. <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-itogovoe-zasedanie-nacionalnogo.html>.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080.

<sup>10</sup> «В Ростове-на-Дону вынесен приговор Али Тазиеву, признанному виновным в посягательствах на сотрудников правоохранительных органов и других преступлениях». *Официальный сайт Следственного комитета РФ*. 2015. <http://sledcom.ru/news/item/945332>.

<sup>11</sup> «К длительным срокам лишения свободы осуждены участники преступного сообщества, возглавляемого Асланом Гагиевым». *Официальный сайт Следственного комитета РФ*. 2017. Дата обращения 8 апреля, 2021. <https://sledcom.ru/news/item/1158798/?print=1>.

Кроме того, к длительным срокам лишения свободы приговорены участники банды, совершившие убийство сотрудника отдела вневедомственной охраны Росгвардии по г. Каспийску Магомеда Нурбагандова<sup>12</sup> и целый ряд других организаторов и участников бандгрупп.

В январе 2021 г. в результате ликвидации органами ФСБ России совместно с силами правопорядка в Чеченской Республике бандглаваря Бютукаева успешно завершено координируемый оперативным штабом НАК комплекс специальных мероприятий по нейтрализации деятельности его бандгруппы на Северном Кавказе. Бютукаев являлся организатором ряда преступлений террористической направленности, в том числе теракта в аэропорту Домодедово в 2011 г.<sup>13</sup>

Известно, что в условиях глобализации «организаторы террористических актов обращаются к незаконному обороту оружия и наркотиков, отмыванию денежных средств, а также другим прибыльным отраслям преступного бизнеса для финансирования террористических структур» (Кудрявцев, Лунеев, Петрищев 2004, 5).

Как правило, финансирование международных террористических организаций осуществляется через частных лиц — для этого предпринимаются активные попытки привлечения средств через Интернет, о чем убедительно свидетельствует динамика преступлений террористического характера, совершенных с использованием сети Интернет, в Российской Федерации за 2015–2020 гг. (табл. 4)<sup>14</sup>.

Деятельность таких террористических «доноров» успешно пресекается совместными усилиями СК России, ФСБ России, МВД России, Росгвардии и Росфинмониторинга. Так, в 2020 г. следователями СК России в суд направлено 60 уголовных дел о преступлениях, связанных с финансированием терроризма<sup>15</sup>.

Для пресечения подобных преступлений на международном уровне необходимо шире использовать информационные ресурсы Международного банка данных по противодействию терроризму (действует под руководством НАК), содержащего сведения о террористических организациях и террористах, чтобы спецслужбы сотрудничающих с Россией государств в борьбе с терроризмом оперативно получали интересующие их сведения, в числе которых установочные данные на лиц, подозреваемых в международном терроризме<sup>16</sup>.

Один из путей сотрудничества в этой сфере видится также в налаживании правоохранительными органами совместного мониторинга экстремистского и террористического сегмента Интернета с учетом того, что пандемия COVID-19 продемонстрировала высокую уязвимость населения перед потенциальным приме-

<sup>12</sup> «Вынесен приговор участнику банды, застрелившей сотрудника Росгвардии Магомеда Нурбагандова». *Официальный сайт Следственного комитета РФ по Республике Дагестан*. 2017. Дата обращения 5 апреля, 2021. <https://dagestan.sledcom.ru/news/item/1157263>.

<sup>13</sup> «В Чечне нейтрализован бандглаварь Бютукаев, причастный к организации теракта в аэропорту Домодедово в 2011 году». *Официальный сайт Национального антитеррористического комитета*. 2011. Дата обращения 5 апреля, 2021. <http://nac.gov.ru/kontrterroristicheskie-operacii/v-chech6+3ne-neytralizovan-bandglavar-byutukaev.html>.

<sup>14</sup> Письмо СК России от 23.06.2021 № овнск-204/3-3492-21/4080.

<sup>15</sup> Отчет по форме ведомственного статистического наблюдения № 224 «О работе следственных органов Следственного комитета РФ по расследованию преступлений террористического характера и экстремистской направленности». Раздел 4 отчета за 2020 год. Письмо СК России от 26.03.2020 № 209-20-2020 (не публиковалось).

<sup>16</sup> «Создан международный банк данных по противодействию терроризму». *Официальный сайт ФСБ России*. Дата обращения 23 июля, 2021. <http://www.fsb.ru/fsb/comment>.

нием опасных биологических веществ и повышенный интерес к ним со стороны террористов. Особое опасение вызывает то, что для создания опасных биологических веществ международные террористические организации ведут целевую вербовку среди преподавателей и студентов химико-биологических вузов и других отраслевых специалистов. Об этом сообщил 15 апреля 2021 г. директор ФСБ России А. Бортников на Международной парламентской конференции «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм»<sup>17</sup>.

Основные усилия необходимо сконцентрировать также на блокировании деятельности структур финансовой поддержки террористических организаций, замораживании активов и ограничении доступа на российские рынки юридических лиц, отказывающихся от взаимодействия с Россией в вопросах выявления и замораживания активов террористических организаций. Следует предать гласности имена всех физических и юридических лиц, финансирующих террористов через специальные веб-сайты, интернет-магазины, которые предлагают книги, аудио- и видеозаписи, другие товары экстремистского характера.

Так, в настоящее время Главное следственное управление СК России по Москве расследует уголовное дело об организации финансирования терроризма. Следователи во взаимодействии с сотрудниками ФСБ, МВД, ФСИН России и Росфинмониторинга установили причастность к этой деятельности Асламбека Эжаева, которому предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 205<sup>1</sup> УК РФ (организация финансирования террористической деятельности), и по ходатайству следствия судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. По данным следствия, не позднее 2012 г. Асламбек Эжаев, являющийся приверженцем идеи радикального ислама, организовал финансирование международной террористической организации «Исламское государство» (запрещена на территории РФ) и перевел свыше 34 млн руб. лицам, находящимся в розыске на территории России за совершение преступлений террористической направленности. Помимо этого, Эжаев является основателем и владельцем издательского дома «Умма», который также использовался для сбора и перевода денежных средств. Книги этого издательского дома признавались, по заключению экспертиз, экстремистскими, однако Эжаев формально менял название произведений и заново переиздавал их. В ходе следствия обнаружены банковские карты, используемые для финансирования терроризма, технические средства передачи информации, запрещенная литература, а также иная атрибутика экстремистской направленности<sup>18</sup>.

Автор настоящей статьи уже отметил, что необходимо расширить спектр уголовно-правовых мер по пресечению таких противоправных действий террористических организаций, которые совершаются в сети Интернет и связаны с вербовкой. В этих целях целесообразно рассмотреть вопрос о признании обладания назван-

<sup>17</sup> «Прошла Международная парламентская конференция “Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19”». *Официальный сайт Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств*. 2021. Дата обращения 23 июля, 2021. [https://iacis.ru/novosti/sovet\\_mpa\\_sng\\_news/proshla\\_mezhdunarodnaya\\_parlamentskaya\\_konferentsiya\\_globalnie\\_vizovi\\_i\\_ugrozi\\_v\\_usloviyah\\_pandemii\\_COVID-19](https://iacis.ru/novosti/sovet_mpa_sng_news/proshla_mezhdunarodnaya_parlamentskaya_konferentsiya_globalnie_vizovi_i_ugrozi_v_usloviyah_pandemii_COVID-19).

<sup>18</sup> «В Москве предъявлено обвинение фигуранту уголовного дела о финансировании терроризма». *Официальный сайт Следственного комитета РФ*. 2021. Дата обращения 30 апреля, 2021. <https://sledcom.ru/news/item/1562916>.

ными материалами, их сбора или загрузки с компьютера уголовно наказуемыми деяниями. Современные технологии доказывания позволяют представить суду и подтвердить связанные с общением в социальных сетях технические элементы, свидетельствующие о наличии связей между обвиняемым и соответствующими электронными сообщениями (Бастрыкин, 2016, 20)<sup>19</sup>.

Кроме того, необходимо активно продолжать мероприятия по противодействию распространению в сети Интернет опасного для молодежи контента, способствующего вовлечению несовершеннолетних в деструктивную деятельность.

В связи с появлением новых цифровых технологий при прохождении таможенного досмотра для идентификации лиц нужно постоянно повышать степень защиты биометрической идентификации от киберпреступников, которые могут пытаться получить доступ к ней в целях ее использования.

### 3. Выводы

Профилактика — важнейшая составляющая противодействия терроризму и экстремизму. Следственный комитет прилагает максимум усилий в данном направлении. На официальном сайте Следственного комитета РФ, а также на сайтах территориальных следственных управлений ежедневно публикуется информация о ходе и результатах расследования преступлений террористического характера и экстремистской направленности, вызвавших общественный резонанс, об осуждении лиц, признанных судом виновными в террористической и экстремистской деятельности. Нельзя забывать, что средства массовой информации располагают огромными возможностями привлекать к участию в решении стоящих перед нами задач наиболее авторитетных специалистов в различных областях жизни (руководителей различного уровня, ученых, писателей, публицистов, социологов, политологов, экспертов). Такие лица своими выступлениями, комментариями и оценками способствуют воспитанию у граждан правосознания, духа уважения к закону, настраивают общество на всемерную помощь органам, занимающимся борьбой с терроризмом и экстремизмом. Эта деятельность средств массовой информации, направленная на предупреждение терроризма и экстремизма, крайне важна. Необходимо ее продолжать и активно поддерживать.

### Библиография

- Авдеев, Юрий И. 2000. «Основные тенденции современного терроризма». *Современный терроризм: состояние и тенденции*, под ред. Евгения И. Степанова, 137–175. М.: Эдиториал УРСС.
- Бастрыкин, Александр И. 2016. «Пора поставить действенный заслон информационной войне». *Коммерсантъ Власть* 15: 20–23.
- Бастрыкин, Александр И. 2017. «Противодействие экстремизму и терроризму. Доклад Председателя Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкина А. И. на Международной научно-практической конференции “Противодействие экстремизму и терроризму” на тему “Уголовно-правовые средства предупреждения и пресечения экстремизма и терроризма”». *Proza.ru*. Дата обращения 5 апреля, 2021. <https://proza.ru/2017/06/28/1442>.

---

<sup>19</sup> В настоящей работе частично используются выступления автора на научно-практических конференциях (Бастрыкин 2017; 2018), а также его научные статьи (Бастрыкин 2016; 2021).

- Бастрыкин, Александр И. 2018. «Тезисы выступления Председателя Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкина на Международной научно-практической конференции “Преступления против мира и безопасности человечества: современные формы терроризма и экстремизма”». *Правда и закон* 1 (3): 3–11.
- Бастрыкин, Александр И. 2021. «Современные способы противодействия терроризму и экстремизму». *Правда и закон* 2 (16): 3–8.
- Кудрявцев, Владимир Н., Виктор В. Лунеев, Виктор Е. Петрищев. 2005. «Терроризм и организованная преступность в условиях глобализации мира». *Вестник Российской академии наук* 75 (1): 3–9.
- Лунеев, Виктор В. 2004. «Глобализация, организованная преступность, терроризм». *Финансы, экономика, безопасность* 3 (3): 3–11.
- Рахшмир, Павел Ю., Светлана П. Пожарская, Галина Н. Горошкова, Лев И. Гинцберг, Всеволод Е. Давидович. 1978. *История фашизма в Западной Европе*. М.: Наука.
- Соснин, Вячеслав А., Тимофей А. Нестик. 2008. *Современный терроризм: Социально-психологический анализ*. М.: Институт психологии РАН.

Статья поступила в редакцию 1 мая 2021 г.;  
рекомендована в печать 2 сентября 2021 г.

Контактная информация:

Бастрыкин Александр Иванович — д-р юрид. наук, проф.; [Skr-press@yandex.ru](mailto:Skr-press@yandex.ru)

## Countering terrorism and extremism by the Investigative Committee of the Russian Federation

*A. I. Bastrykin*

The Investigative Committee of the Russian Federation,  
2, Tekhnicheskyy per., Moscow, 105005, Russian Federation

**For citation:** Bastrykin, Alexandr I. 2021. “Countering terrorism and extremism by the Investigative Committee of the Russian Federation”. *Vestnik of Saint Petersburg University. Law* 4: 836–846. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2021.402> (In Russian)

The article provides a comprehensive analysis of one of the most complex problems of our time — terrorism. Terrorism in modern Russia and in the world poses a real threat to the security of society and the state. The work presents the activity of the National Antiterrorism Committee in coordinating and organizing interagency interaction aimed at combating terrorism, with the involvement of civil society institutions. Particular attention is given to the legal framework for countering terrorism, which includes constant monitoring and analysis of terrorist activity, Russian legislation in this field, and the preparation and adoption of relevant legal acts aimed at increasing the effectiveness of countering terrorism. The article analyzes the work of the Investigative Committee of the Russian Federation on the use of criminal law measures to combat terrorist crimes using specific examples and statistics. The issues of blocking the financing channels of terrorist organizations in the course of joint activities by the Investigative Committee of Russia, the Ministry of Internal Affairs of Russia, the FSB of Russia and Rosfinmonitoring are also addressed. It is emphasized that effective cooperation between all interested departments makes it possible to achieve positive results in countering terrorism and extremism. The author proposes to minimize the consequences of terrorist crimes on the Internet related to the recruitment of new members of terrorist organizations, including among the youth. The conclusion is made that it is necessary to increase the role of the informational component for crime prevention. The mass media should be used more actively for timely and reliable posting of information related to actions by law enforcement to

counter terrorist activities and educate citizens. This would make it possible to form a negative attitude towards radicalism in all its manifestations and reject any attempt to justify terror.

*Keywords:* national security, countering terrorism, anti-terrorist activity, extremism, terrorist organizations, interagency cooperation.

## References

- Avdeev, Iurii I. 2000. "The main trends of modern terrorism". *Sovremennyi terrorizm: sostoianie i tendentsii*, ed. by Evgeniy I. Stepanov, 137–175. Moscow, Editorial URSS Publ. (In Russian)
- Bastrykin, Alexandr I. 2016. "It's time to put an effective barrier to the information war". *Kommersant* "Vlast" 15: 20–23. (In Russian)
- Bastrykin, Alexandr I. 2017. "Counteraction of extremism and terrorism. Report of Chairman of the Investigative Committee of Russian Federation at the International scientific-practical conference 'Counteraction of extremism and terrorism' on the topic of 'Criminal law measures on counteraction and suppression of extremism and terrorism'". *Proza.ru*. Accessed April 5, 2021. <https://proza.ru/2017/06/28/1442>. (In Russian)
- Bastrykin, Alexandr I. 2018. "Theses of speeches of the Chairman of the Investigative Committee of the Russian Federation at the International scientific-practical conference 'Crimes against the peace and security of mankind: contemporary forms of terrorism and extremism'". *Pravda i zakon* 1 (3): 3–11. (In Russian)
- Bastrykin, Alexandr I. 2021. "Modern ways of countering terrorism and extremism". *Pravda i zakon* 2 (16): 3–8. (In Russian)
- Kudriavtsev, Vladimir N., Viktor V. Luneev, Viktor E. Petrishchev. 2005. "Terrorism and organized crime in the context of globalization of the world". *Vestnik Rossiiskoi akademii nauk* 75 (1): 3–9. (In Russian)
- Luneev, Viktor V. 2004. "Globalization, organized crime, terrorism". *Finansy, ekonomika, bezopasnost'* 3 (3): 3–11. (In Russian)
- Rakhshmir, Pavel Iu., Svetlana P. Pozharskaia, Galina N. Goroshkova, Lev I. Gintsberg, Vsevolod E. Davidovich. 1978. *History of fascism in Western Europe*. Moscow, Nauka Publ. (In Russian)
- Sosnin, Viacheslav A., Timofei A. Nestik. 2008. *Modern terrorism: Socio-psychological analysis*. Moscow, Institut psikhologii RAN Publ. (In Russian)

Received: May 1, 2021

Accepted: September 2, 2021

### Author's information:

Alexandr I. Bastrykin — Dr. Sci. in Law, Professor; [Skr-press@yandex.ru](mailto:Skr-press@yandex.ru)